

CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR AVICOLA EN EL DEPARTAMENTO DE **SANTANDER**

Este Trabajo fue realizado bajo la dirección de Fernando Avila Cortes, Director del programa de Estudios Económicos, contó con la participación técnica en el procesamiento de la información de Nixon Alberto Torres Candiales; con el apoyo de Martha Ruth Velasquez, Directora de la Seccional Santander; de igual forma con los miembros de la Junta Directiva de la Seccional del periodo 2014 - 2016.

CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR AVÍCOLA EN SANTANDER



Introducción

El propósito del presente documento es identificar la importancia de la avicultura en Santander a partir de la comparación de su estado con otras actividades económicas, particularmente las demás actividades pecuarias y de la producción agrícola, así como en el contexto general de la actividad económica en el departamento.

Para alcanzar este objetivo se emplea información secundaria procedente de la Federación Nacional de Avicultores de Colombia (FENAVI), el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), entre otras instituciones.

El documento se divide en cinco secciones. En la primera se realiza una caracterización de las actividades económicas en Santander a partir de la información del Producto Interno Bruto estimado por la sección de Cuentas Nacionales Departamentales del DANE, básicamente la composición de la actividad económica en el departamento y la importancia del sector agropecuario comparada con el nivel nacional.

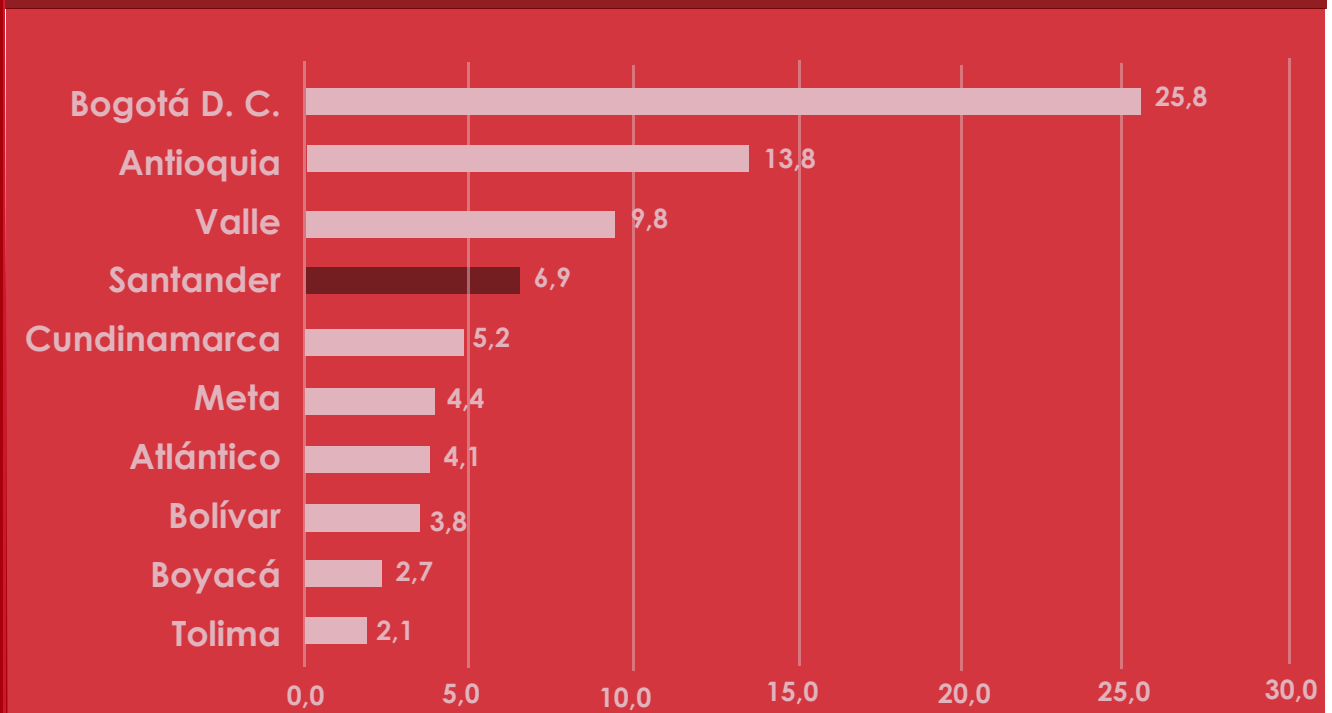
En la segunda sección se describe la evolución de la actividad económica en el departamento entre 2001 y 2014, concentrándose en las actividades primarias; posteriormente se presenta un perfil específico de la actividad agropecuaria en el departamento, de los productos agrícolas y pecuarios que tienen mayor importancia por su volumen de producción e inventario; en la siguiente sección se caracterizan las actividades del sector avícola y su importancia relativa en el departamento, para finalmente describir los encadenamientos de la avicultura a través de los consumos intermedios y los impactos del sector pecuario sobre los demás sectores de la economía.



1. Caracterización económica del departamento de Santander

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), específicamente desde su investigación de Cuentas Nacionales a nivel departamental, para el año 2005 se consolidó como la primera división territorial en términos del Producto Interno Bruto (PIB) al aportar más del 25% del total nacional, seguido por el departamento de Antioquia con poco menos del 14%, Valle del Cauca con cerca del 10% y Santander con alrededor del 7% (ver Figura 1), es decir que territorialmente Santander es la cuarta economía más grande del país, por encima de departamentos tan importantes como Cundinamarca, Meta y Atlántico.

FIGURA 1. CLASIFICACIÓN DEPARTAMENTAL DE ACUERDO CON EL PIB 2014 A PRECIOS CONSTANTES DE 2005



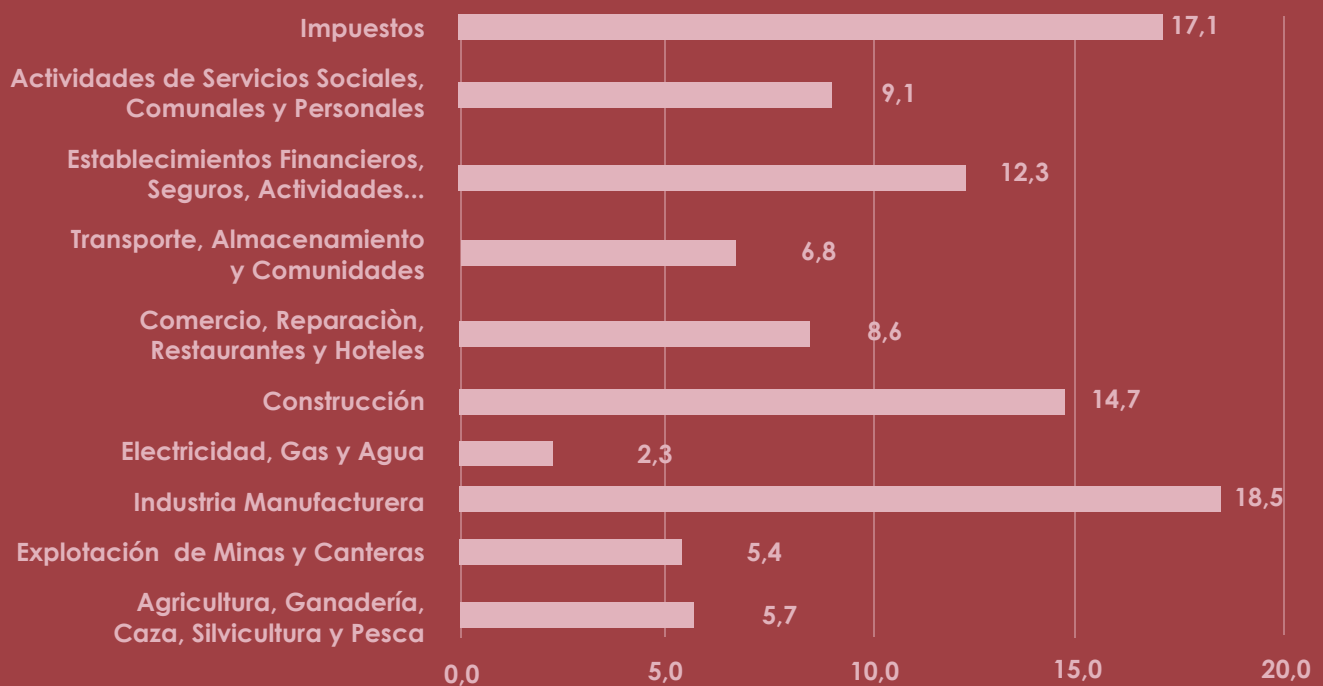
Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

La importancia de Santander en el PIB nacional es de aproximadamente 6,9%. Mientras que las tres localidades que se encuentran por encima suman poco menos de la mitad de la economía nacional (49,4%), los siguientes quince departamentos alcanzan en conjunto el 37,1%, y los últimos catorce suman apenas el 6,1%, una cifra inferior a la actividad económica santandereana. Estas cifras muestran la alta concentración de la actividad económica en el país.

Específicamente, para Santander, al verificar la composición por ramas de la producción, para el mismo año 2014, se observa que la industria manufacturera tiene una participación importante ya que ocupó el primer lugar con un peso del 18,5% del PIB departamental, tal como se observa en la Figura 2. La segunda participación correspondió a los impuestos con el 17,1%, seguido por la construcción con el 14,7% y los establecimientos financieros, de seguros, activi-

dades inmobiliarias y servicios a las empresas con una importancia del 12,3%. Esta composición muestra una economía moderna, dentro de la cual tienden a tener una mayor importancia el sector de los servicios, mientras que en el extremo opuesto se ubican los sectores primarios: como es el caso del sector de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con una participación del 5,7% y de la explotación de minas y canteras con el 5,4%.

FIGURA 2. COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PIB DE SANTANDER 2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

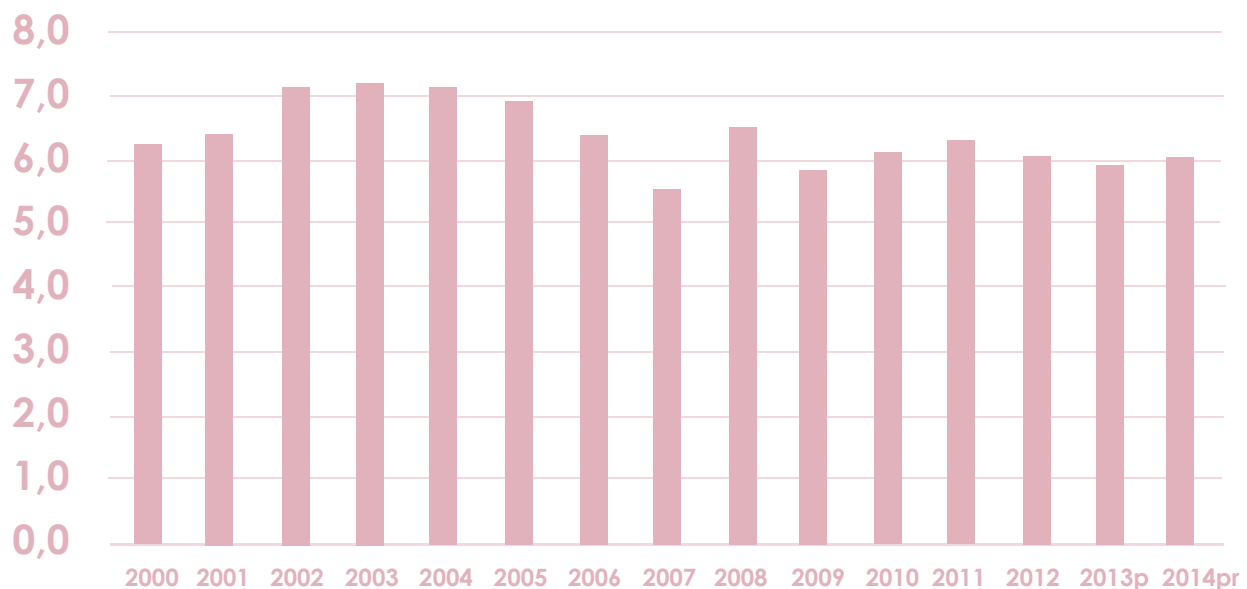
Comparando el PIB agrícola de Santander, el cual está compuesto a nivel general por el cultivo del café y de otros productos de carácter permanente (como el plátano, los cítricos, la mayoría de las frutas, la palma de aceite y la caña panelera) y transitorio (como la papa, las flores, las hortalizas, el maíz y el arroz), con el PIB agrícola a nivel nacional se registra que alcanzó un nivel máximo de 7,2% en el año 2003 y de allí en adelante ha presentado un ciclo de descenso y recuperación, ubicán-

dose en 2007 en el 5,5%, para finalizar en 2014 en el 6,1%. Es decir que la agricultura de Santander ha venido perdiendo importancia a nivel nacional desde 2003, como se aprecia en la Figura 3; sin embargo, al comparar los dos extremos del periodo de referencia, la participación prácticamente es la misma.

En cuanto al PIB pecuario, que incluye la producción de carne y leche con ganado bovino, carne de pollo, huevos, la cría de ganado porcino, ovino, caprino, equi-

no, asnal y mular, así como de otros animales comestibles, se observa la tendencia contraria. La importancia del departamento en el total nacional presenta una trayectoria gradualmente creciente y niveles levemente por encima del caso de la agricultura. Es así como, la importancia del PIB pecuario santandereano dentro del PIB pecuario nacional transitó de 5,8% en el año 2000 a 7,3% en el año 2014, con un nivel máximo de 7,6% en 2010, como se registra en la Figura 4.

FIGURA 3. PARTICIPACIÓN DEL PIB AGRÍCOLA DE SANTANDER EN EL PIB AGRÍCOLA NACIONAL 2000-2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

En términos generales, se puede indicar que entre los años 2000 y 2014, el departamento de Santander tuvo un incremento gradual en su participación respecto al PIB pe-

cuario nacional, mientras que para las actividades agrícolas desde 2003 la tendencia fue a caer, pero prácticamente la participación de los años 2000 y 2014 es la misma.

FIGURA 4. PARTICIPACIÓN DEL PIB PECUARIO DE SANTANDER EN EL PIB PECUARIO NACIONAL 2000-2014

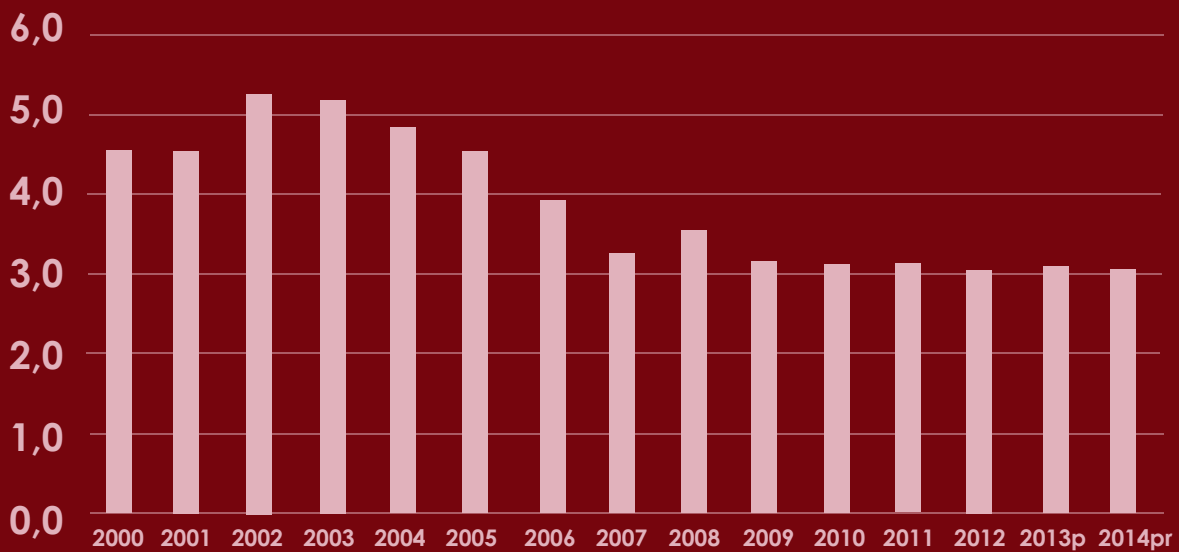


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales



Ahora, al verificar la participación del PIB agrícola de Santander respecto al PIB total del departamento, se observa un comportamiento inicialmente oscilante, pero luego se estanca. La importancia del sector agrícola respecto a la economía del departamento era de 4,6% en el año 2000, ascendió hasta 5,2% en 2002 y 2003, para descender a un nivel de 3,3% en 2007 y luego permanecer alrededor de 3,1 desde 2009 (Figura 5).

FIGURA 5. PARTICIPACIÓN DEL PIB AGRÍCOLA EN EL PIB DE SANTANDER 2000-2014

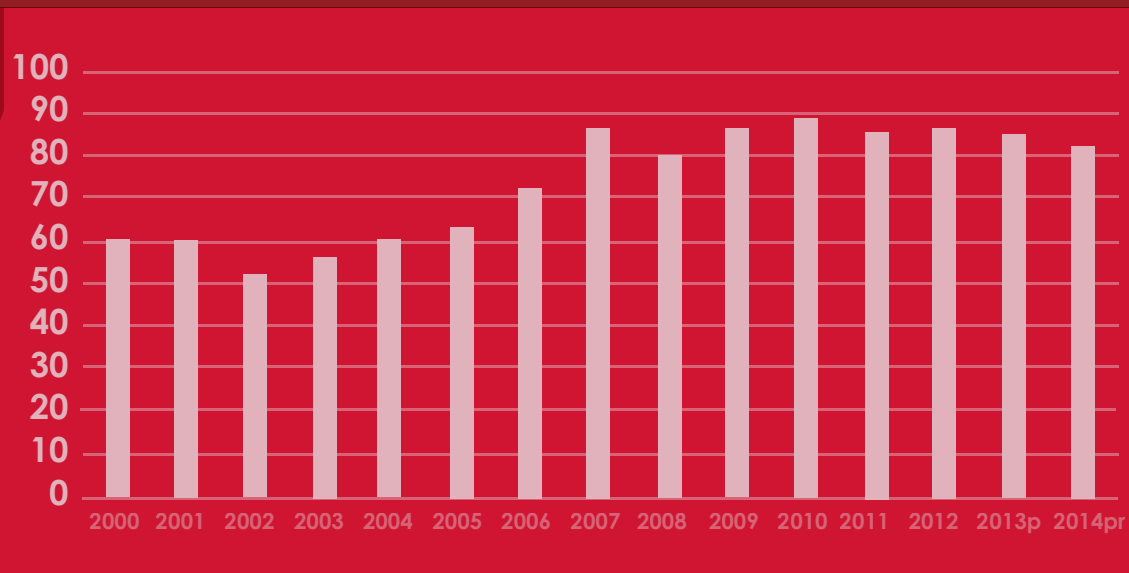


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

Mientras que la agricultura perdió participación en el PIB departamental, las actividades pecuarias ganaron, por esas dos situaciones, la proporción entre el PIB pecuario y el PIB agrícola en el departamento de Santan-

der mostró una tendencia creciente entre el año 2000 y el 2014, comenzando en un 59%, alcanzando un máximo de 89% en 2010 y terminando en 83% en el último año de referencia (ver Figura 6).

FIGURA 6. PIB PECUARIO COMO PROPORCIÓN DEL PIB AGRÍCOLA EN SANTANDER

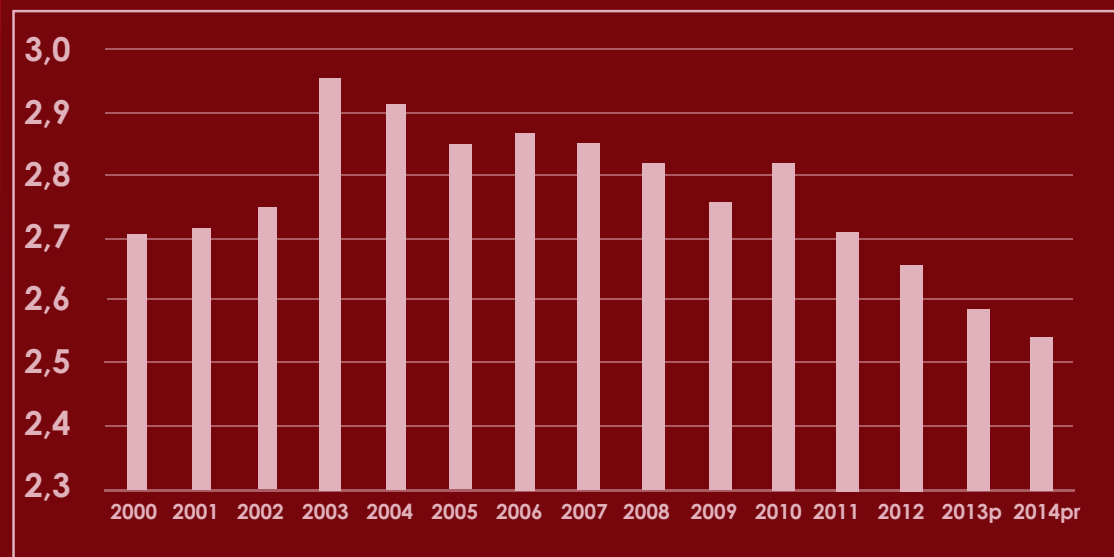


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

Sin embargo, como proporción del PIB departamental, la actividad pecuaria también ha presentado un descenso en su participación, aunque en el año 2003 alcanzó el nivel más alto con el 3% de la economía santande-

reana, desde allí retrocedió año a año hasta ubicarse en el 2,5% en 2014, siendo este el guarismo más bajo en todo el periodo, como se registra en la Figura 7.

FIGURA 7. PARTICIPACIÓN DEL PIB PECUARIO EN EL PIB DE SANTANDER 2000-2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

2. Evolución de la economía departamental

En la Figura 8, se observa la tasa de crecimiento interanual de la economía santandereana, la cual fue positiva durante la mayor parte del tiempo examinado, exceptuando el año 2009 cuando registró -0,6%. Santander obtuvo un máximo crecimiento en 2004 con el 8%, pero otra tasa destaca que fue la de 2014 con el 7,9%. La tasa promedio de crecimiento entre 2001 y 2014 fue de 5%, 0,6 puntos porcentuales por encima del promedio para todo el país, sin embargo su inestabilidad fue mayor.

FIGURA 8. TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB DE SANTANDER. 2001-2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

En los últimos cuatro años la tasa de crecimiento del PIB departamental pasó de 6,4% a 7,9%, con un mínimo de 2,6% en 2012; en ese contexto la composición sectorial del PIB tuvo modificaciones, siendo la más notoria el incremento en la participación de la construcción, rama económica que pasó 10,1% a 14,7%, aumentando su importancia en 4,6 puntos porcentuales entre 2010

y 2014. En el otro extremo se ubicó la industria manufacturera, cuyo descenso la ubicó desde el 22,7% hasta el 18,5%, como se puede apreciar en la Figura 9, perdiendo así 4,3 puntos porcentuales, pero aun así, siguió siendo el sector líder de la economía de Santander. En cuanto al sector agropecuario, este presentó un reiterado descenso anual en su participación desde el 6,1% hasta el 5,7%, proceso que ha sido per-

sistente ya que en el año 2000 este representaba el 7,4% del PIB departamental.

Aunque en menor magnitud, en los últimos cinco años también se destaca el avance en la participación de la explotación de minas y canteras al pasar de 4,6% a 5,4% de la economía de Santander, así como del sector transporte, almacenamiento y comunicaciones que transitó desde 6,1% a 6,8%.

FIGURA 9. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PIB EN SANTANDER 2010-2014

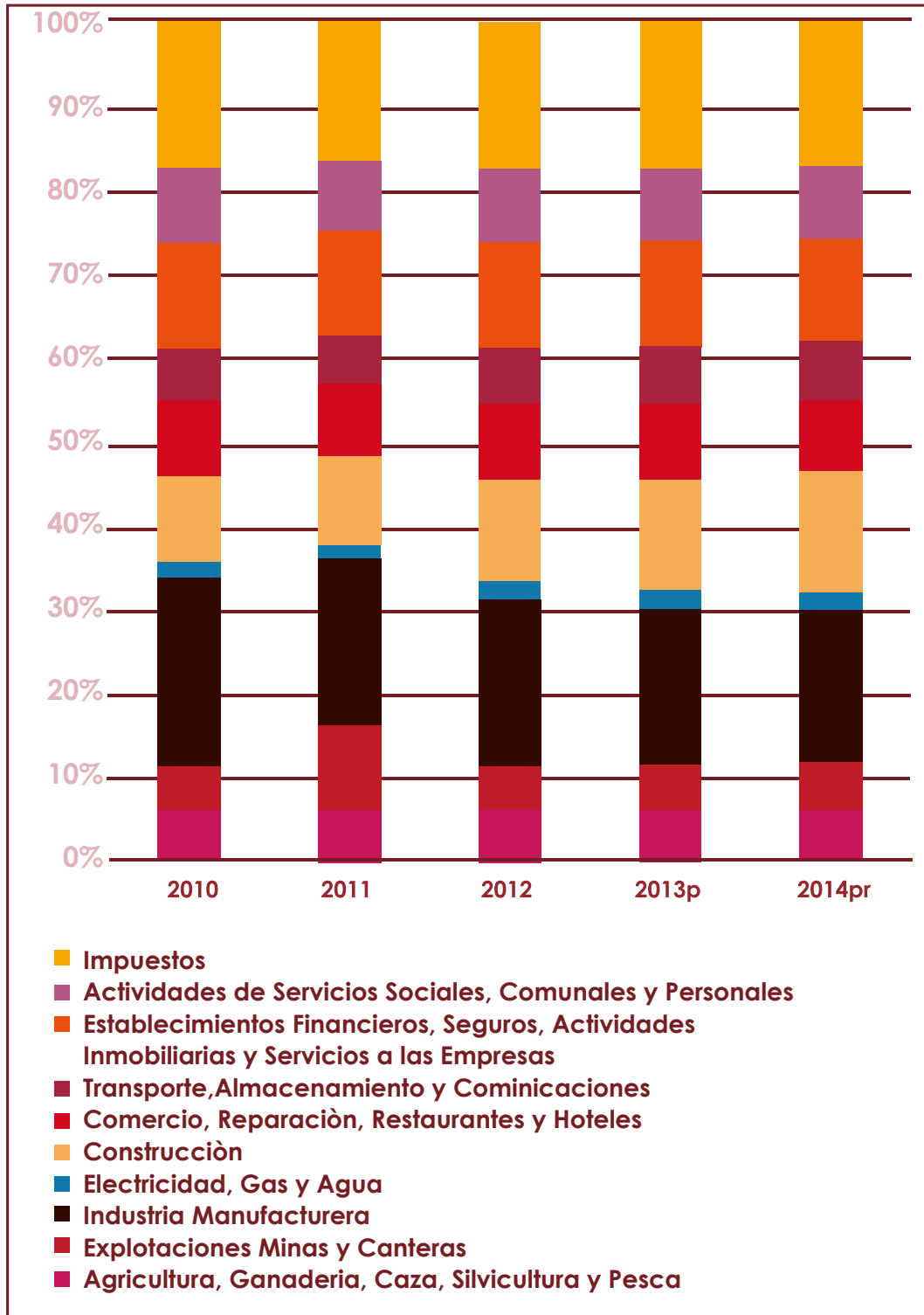
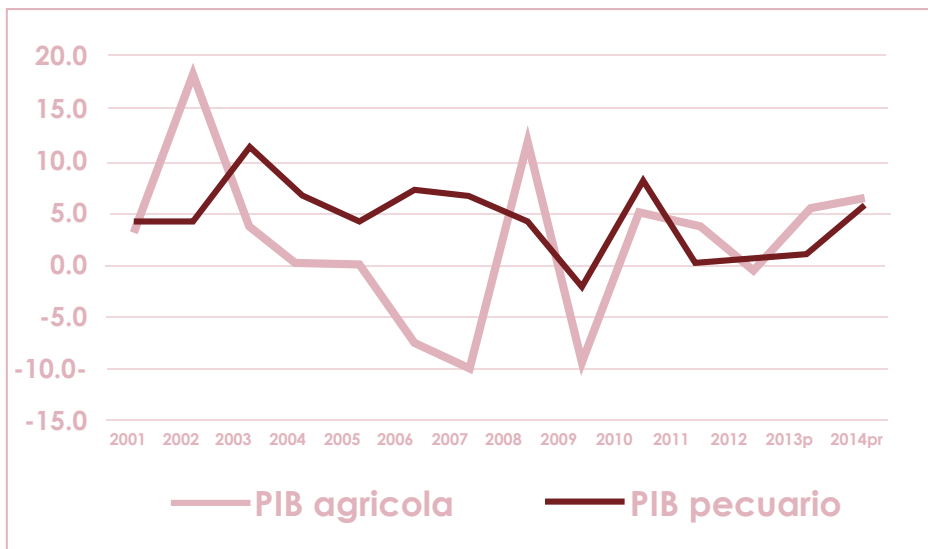


FIGURA 10. CRECIMIENTO DEL PIB AGRÍCOLA Y PECUARIO EN SANTANDER 2001-2014



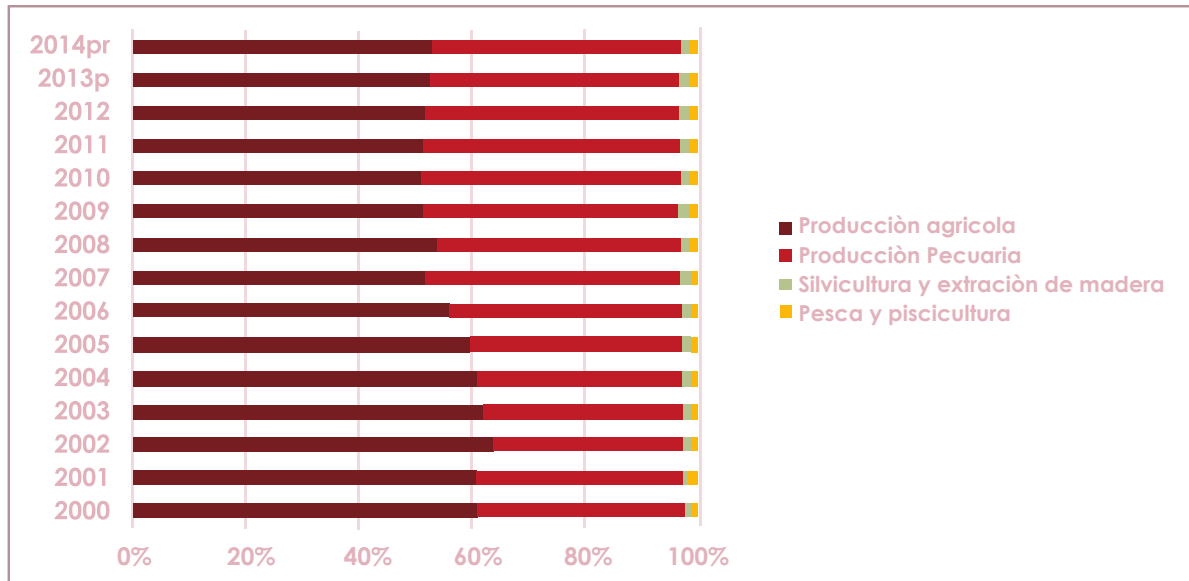
Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

En cuanto a la composición del PIB del sector agropecuario en el departamento de Santander, Figura 11, esta ha sido liderada por el subsector agrícola que alcanzó su máxima participación en 2002 con el 63,9%, para luego declinar hasta un mínimo de 52,3% en 2007 y desde allí recuperar algo terreno para finalizar en 53,2%. En cuanto al subsector pecuario, su participación en el año 2000 era 36,5%, alcanzó a superar el 45% en 2007 y terminó en 44% en 2014.

Mientras que la agricultura perdió participación, los demás subsectores ganaron, particularmente las actividades pecuarias.

Entre los años 2000 y 2014 las actividades de silvicultura y extracción de madera ocuparon la tercera posición pasando de 1,2% a 1,6% del PIB del sector agropecuario, mientras que las actividades de pesca y piscicultura representaron el 1,4% en 2014, habiendo comenzado en 1,3% en el año 2000.

FIGURA 11. COMPOSICIÓN DEL PIB AGROPECUARIO EN SANTANDER 2000-2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

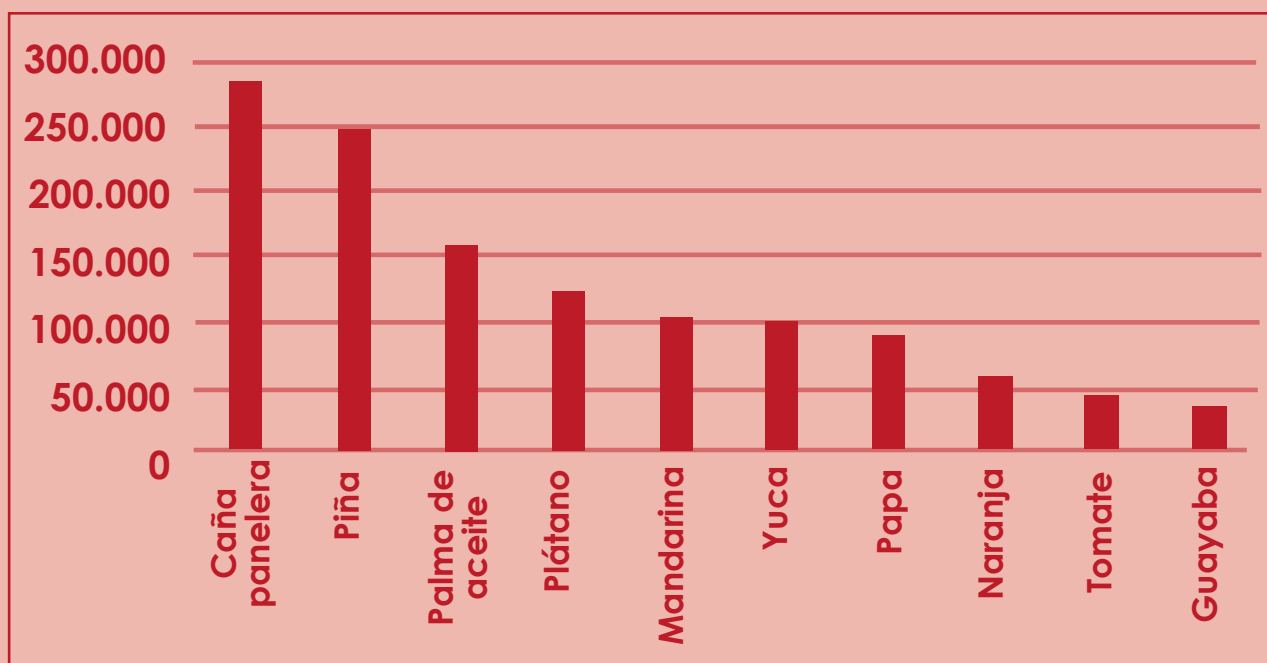


3. Perfil agropecuario del departamento

De acuerdo con los registros de las Evaluaciones Agropecuarias (EVAS) del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el bien de origen agropecuario con mayor nivel de producción en el año 2013 en el departamento de Santander fue la caña panelera con más de 285.000 toneladas, seguido por la piña con cerca de 250.000 toneladas y la palma de aceite con poco menos de 160.000 toneladas, siendo todos cultivos de carácter permanente de clima templado.

Los siguientes productos son el plátano con aproximadamente 122.500 toneladas, la mandarina con alrededor de 103.000 toneladas y la yuca con alrededor de 101.400 toneladas (ver Figura 12). En el contexto nacional Santander se destaca por producciones estrechamente relacionadas con la transformación de productos agrícolas, como lo son la panela y el bocadillo, además es un agente importante en la producción de cítricos (naranja, mandarina y limón).

FIGURA 12. BIENES AGROPECUARIOS CON MAYOR PRODUCCIÓN EN SANTANDER. 2013



Fuente: MADR-EVAS

El departamento de Santander tradicionalmente ha ocupado una posición intermedia en la producción de leche a nivel nacional; es así como, de acuerdo con la Encuesta Nacional Agropecuaria de 2012, el departamento participaba con el 5,3% de las vacas en ordeño y aportaba el 3,8% de la producción diaria medida en litros, ubicándose en la novena posición dentro de 22 departamentos registrados en una escala que lideran Cundinamarca con el 18,6% de la producción, Antioquia

con el 16,8% y Boyacá con el 11,5%.

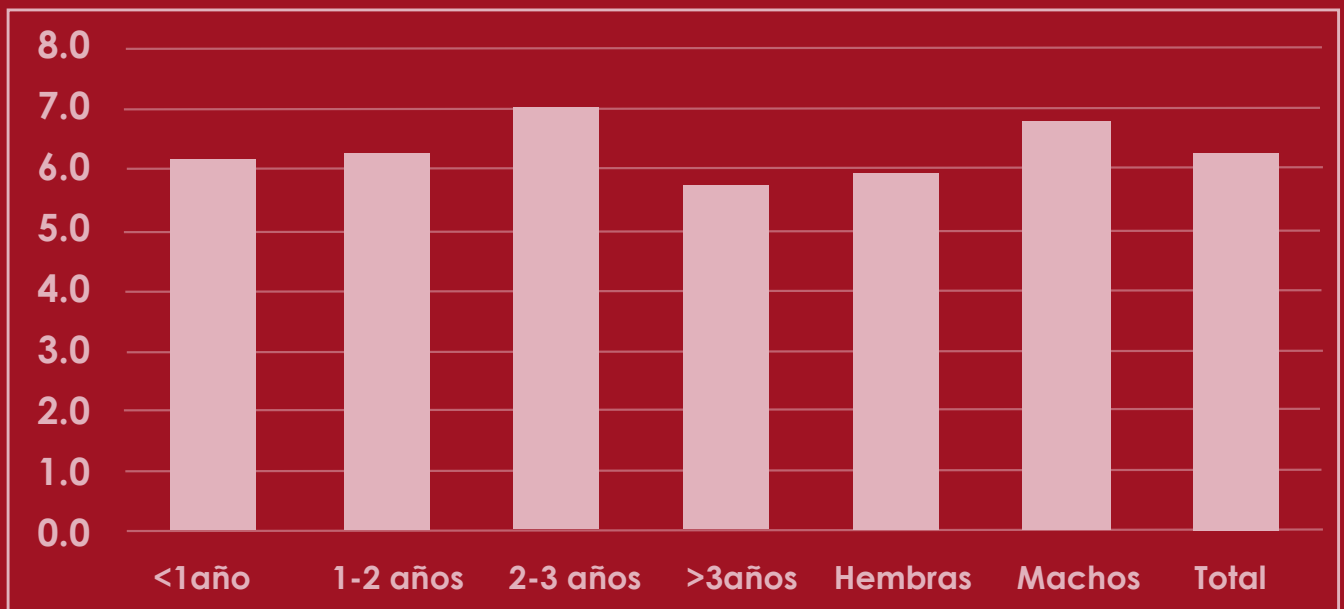
En cuanto al inventario bovino, según información del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), para 2015 Santander participó con el 6,3% del total nacional, 6% en el caso de las hembras y 6,8% respecto al total de machos, con un poco más de 1.416.000 reses.

Por grupos etarios, se observa que la participación más alta corresponde a los animales mayores

entre dos y tres años, rango en el cual alcanza un 7,1% respecto al total nacional ubicado en la misma edad, mientras que el más bajo corresponde a los animales mayores de tres años con el 5,8% (ver Figura 13).

Comparado con el total nacional, la participación en el inventario bovino es liderada por Antioquia con el 11,25%, por delante de Córdoba con el 8,5%, Casanare con el 8,4% y Meta con el 7,4%. En este caso Santander se ubica en el sexto.

FIGURA 13. PARTICIPACIÓN INVENTARIO BOVINO POR EDADES EN AÑOS Y TOTAL POR SEXO. SANTANDER 2015.



Fuente: ICA

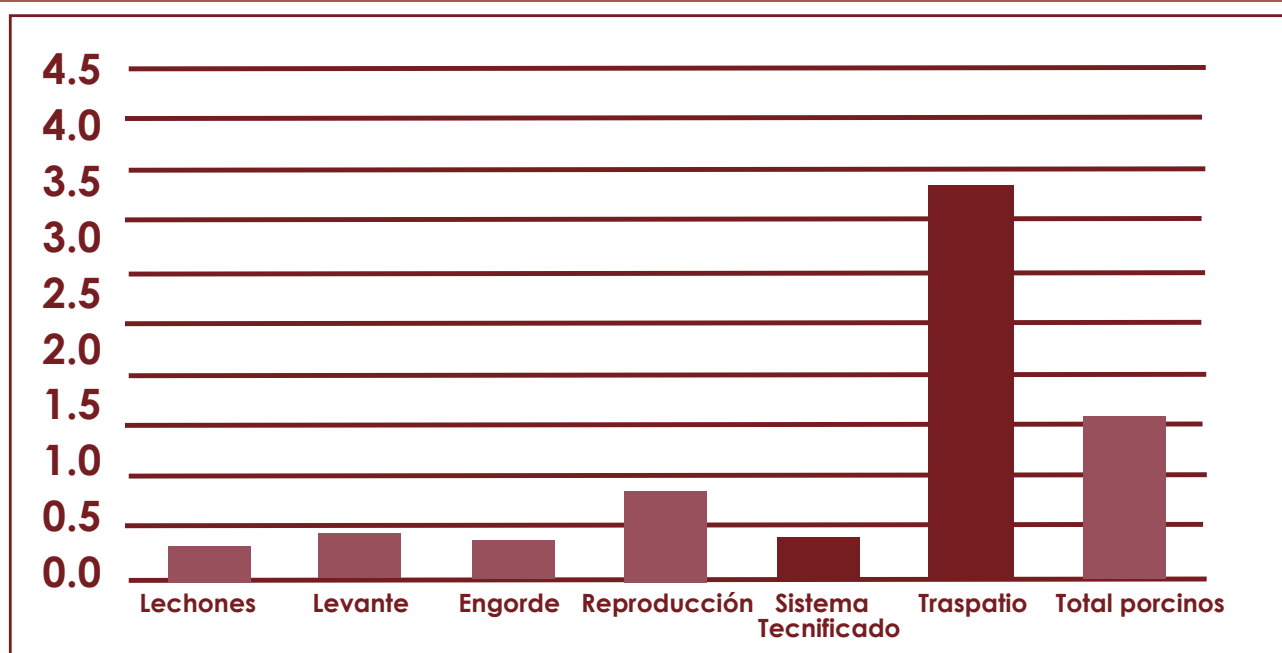
Adicionalmente, del total de 38.004 fincas con ganado bovino registradas por el ICA en el departamento, el 85,3% tiene hatos de máximo 50 reses, en el 7,9% se observan hatos entre 51 y 100 cabezas de ganado, mientras que en el 6,8% restan-

te se registran hatos con más de 100 cabezas, lo cual puede ser un indicativo de un predominio de la ganadería de ceba para la producción de carne.

El inventario porcino en el departamento presenta una participación baja a nivel na-

cional; es así como para el segmento tecnificado el número de cabezas registradas alcanza a ser el 0,4% de este segmento, mientras que en el de traspatio es de 3,9%, para una participación 1,6% en el inventario total porcícola nacional (Figura 14).

FIGURA 14. PARTICIPACIÓN EN EL INVENTARIO PORCINO NACIONAL POR EDADES Y SISTEMA PRODUCTIVO. SANTANDER 2015.



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

En el total de la porcicultura tecnificada, Antioquia ocupó el primer lugar con el 42,2% del inventario total, seguido por Cundinamarca con el 15,3%, Valle del Cauca con el 9,6% y Meta con el 6,8%,

mientras que Santander se ubica en el décimo sexto puesto. En cuanto a la porcicultura de traspatio, nuevamente Antioquia es el primero en la participación nacional con el 22,8%, seguido por Córdoba

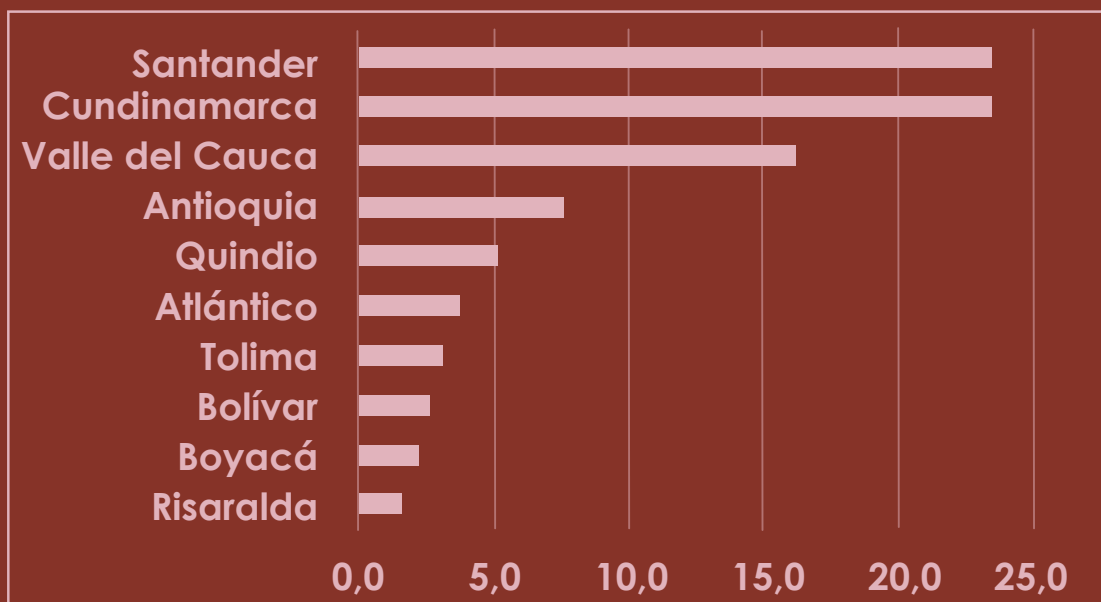
con 8,6% y Valle del Cauca con el 7,9%, mientras que Santander se ubica en el décimo lugar, lo que indicaría que su producción aún presenta un predominio de las prácticas de producción tradicionales.

4. Sector avícola en el departamento

De acuerdo con la estimación del Producto Interno Bruto (PIB) sectorial para el año 2014, a nivel nacional, la producción avícola es liderada por el departamento de Santander, seguido por Cundinamarca, Valle del Cauca y Antioquia. Como se puede observar en la Figura 15, la participación de Santander alcanza el 23,5% del PIB Avícola, mientras que Cundinamarca le sigue muy de cerca con el 23,3%.

Eliminando el efecto de la inflación a través del deflactor implícito del PIB pecuario, que es el más cercano a la avicultura dentro de los datos disponibles, se tiene que para el año 2014 el PIB Avícola nacional alcanzó un valor de 2,28 billones usando como año base de la medición el 2005; mientras que en el caso de Santander ese valor superó los 535.700 millones de pesos, cerca de 4.500 millones más que para Cundinamarca.

FIGURA 15. CLASIFICACIÓN DEPARTAMENTAL DEL PIB AVÍCOLA. 2014



Fuente: DANE, FENAVI

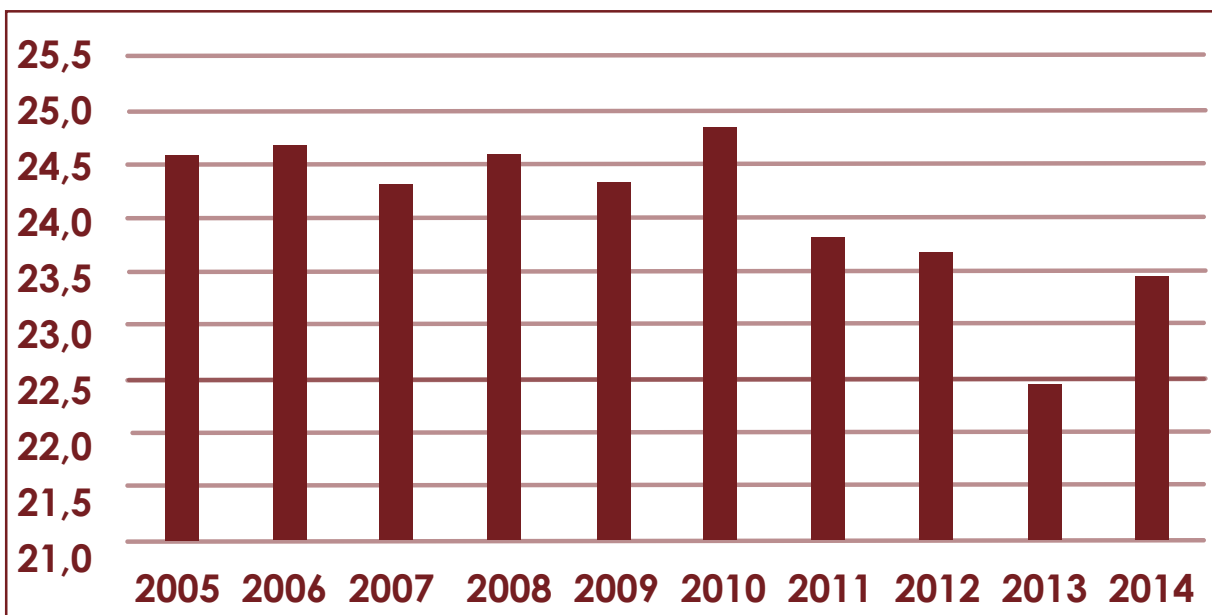
Clasificando el PIB del sector avícola por línea de producción, se registra para ese mismo año que para el caso de la postura el liderazgo lo tiene Cundinamarca con el 24,6% del valor de la producción, seguido por Santander con el 20,5%. En cuanto a la línea de engorde, nuevamente las posiciones se invierten, y en este caso es Santander el

departamento que ocupa el primer lugar con el 24,1% de participación, mientras que Cundinamarca ocupa el segundo lugar con el 23% de la misma. Estas cifras corroboran el alto nivel de importancia que tiene el departamento de Santander para el sector avícola en el país.

Revisando la participación de Santander en las activida-

des avícolas entre los años 2005 y 2014 (Figura 16), se verifica lo destacado de su participación en el PIB respectivo a nivel nacional ya que superó el 22% en cada año incluido en ese periodo, alcanzando un máximo de 24,9% en 2010, para al final ubicarse en el 23,5%, mostrando en los últimos cuatro años de referencia menores niveles que en los seis años previos.

FIGURA 16. PARTICIPACIÓN DEL PIB AVÍCOLA DE SANTANDER EN EL PIB AVÍCOLA NACIONAL 2005-2014

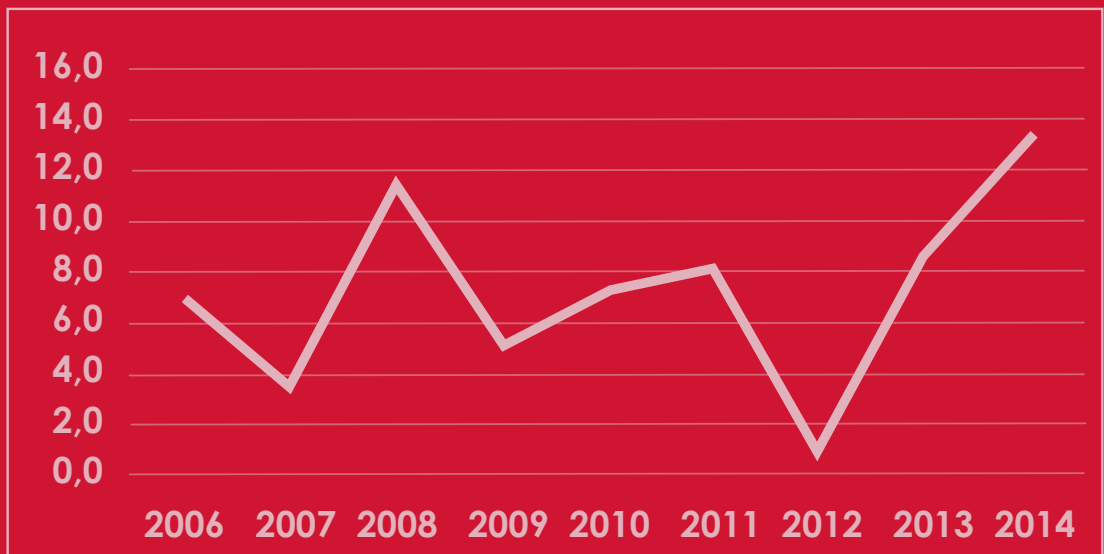


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

Entre los años 2006 y 2014 la tasa promedio de crecimiento del PIB avícola en el departamento de Santander fue 7,2%, con un mínimo de 0,6% en 2012 y un máximo de 13,6% dos años después. En el periodo de referencia la tasa de crecimiento fue siempre positiva

aunque su rango de variación fue aumentando con el transcurso del tiempo. Al igual que en el último año de referencia, en el 2008 las actividades avícolas registraron una tasa de crecimiento superior al 10% (ver Figura 17).

FIGURA 17. CRECIMIENTO PIB AVÍCOLA EN SANTANDER 2006-2014

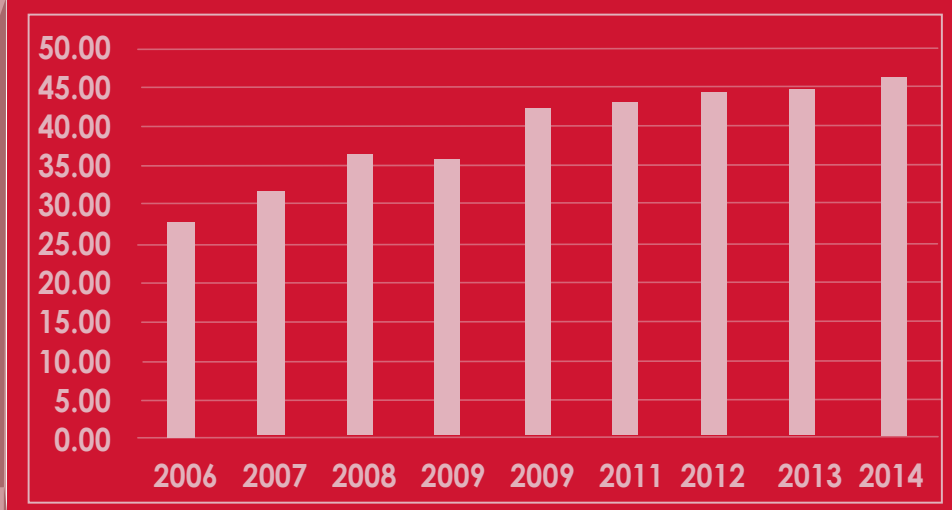


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

En cuanto a la participación del PIB avícola dentro del PIB agrícola del departamento de Santander, este mostró una tendencia creciente, superando el 35% por primera vez en 2008, el 40% en 2010 y el 45% en 2013 (Figura 18), llegando a un máximo en 2014 con

el 46,4%. Esta ganancia de participación posiblemente obedece al crecimiento continuo registrado por la avicultura en el periodo de referencia, mientras que la agricultura mostró varios años de crecimiento negativo en el mismo periodo.

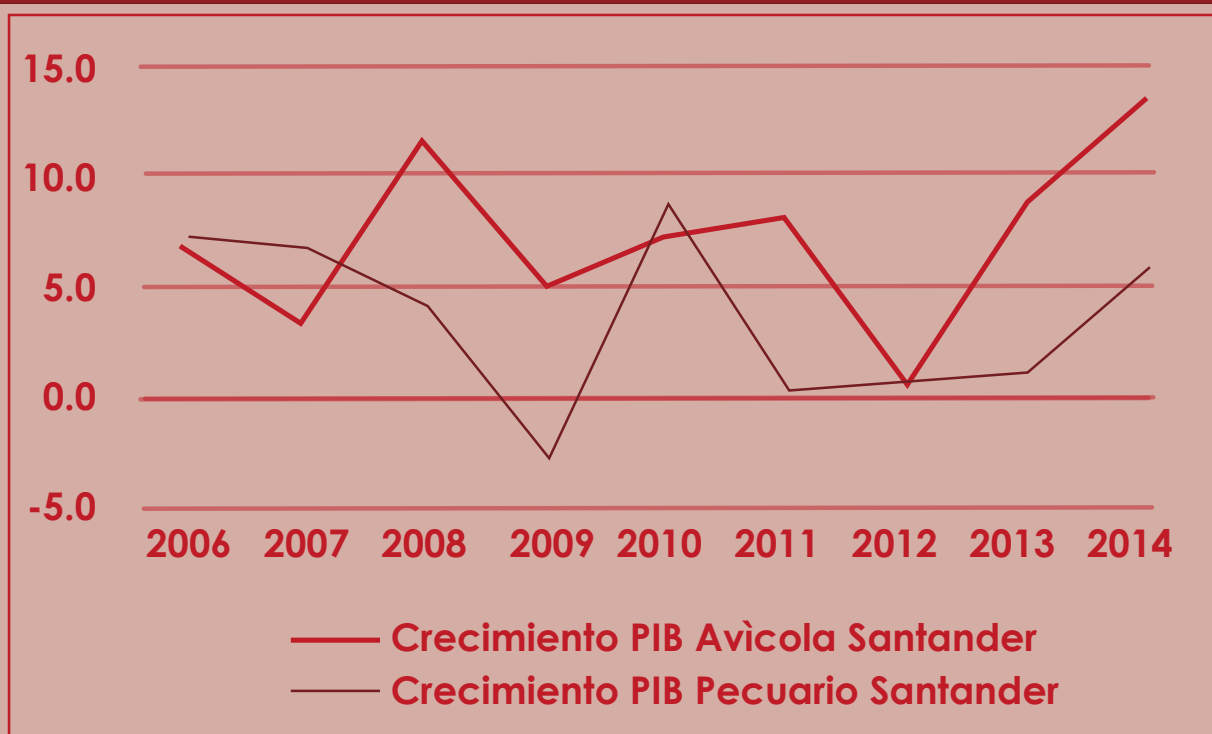
FIGURA 18. PARTICIPACIÓN DEL PIB AVÍCOLA EN EL PIB AGRÍCOLA DE SANTANDER.2006-2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

Entre los años 2006 y 2014, la tasa promedio de crecimiento del PIB avícola en Santander estuvo por encima de la tasa de crecimiento del PIB pecuario, respectivamente 7,2% frente a 3,9%, jalonando un mayor crecimiento de este último como se aprecia en la Figura 19. Solo en los años 2006, 2007 y 2010 el PIB pecuario creció más que el PIB avícola, pero el primero tuvo un registro negativo en 2009, mientras que el PIB avícola siempre presentó una tasa de crecimiento positiva.

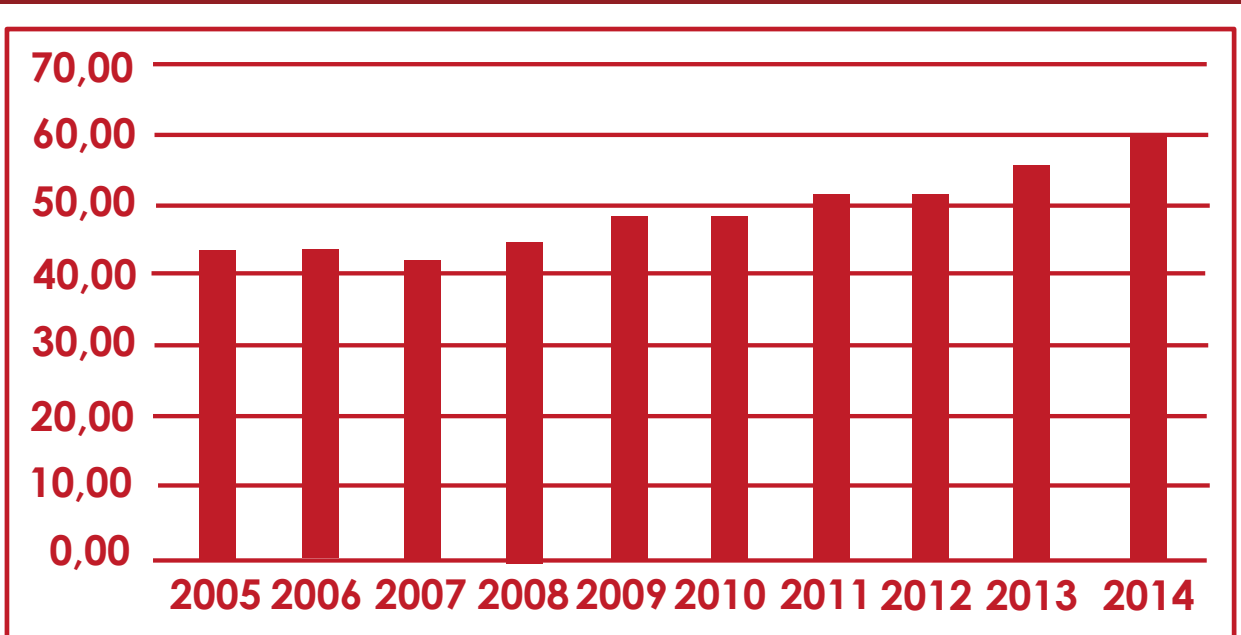
FIGURA 19. CRECIMIENTO PIB AVÍCOLA Y PECUARIO DE SANTANDER. 2006-2014



Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

En cuanto a la importancia de la actividad avícola dentro del PIB pecuario al interior del departamento, también se observa un crecimiento permanente en el periodo 2006 a 2014, pasando de 43,8% en el primer año a 55,7% en el último. En ese intervalo de tiempo, específicamente a partir de 2012, más de la mitad del PIB pecuario del departamento de Santander lo aportó la avicultura (ver Figura 20).

FIGURA 20. PARTICIPACIÓN DEL PIB AVÍCOLA EN EL PIB PECUARIO DE SANTANDER. 2005-2014

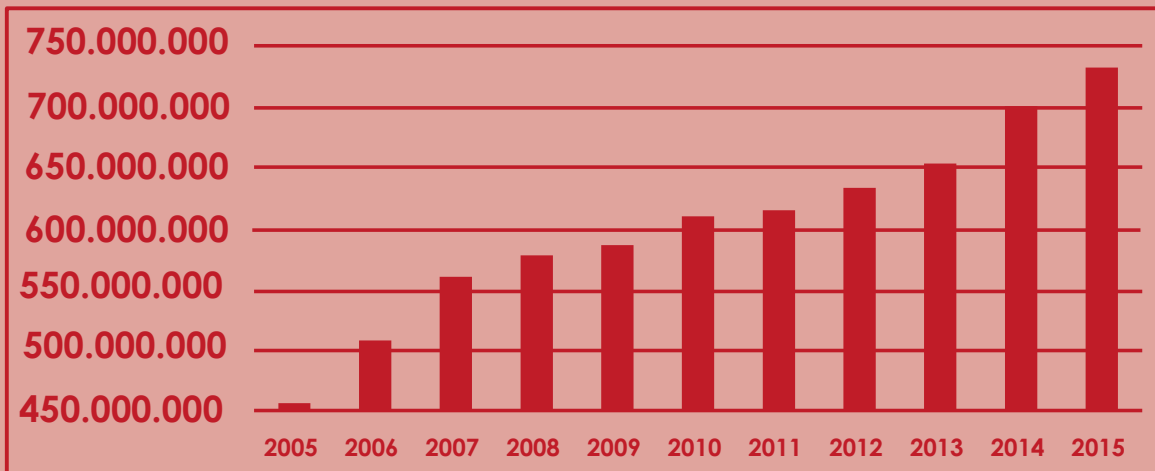


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

De otra parte, se observa que el encasamiento, que corresponde al número de pollitos y de pollitas de un día de vida destinados, respectivamente, a la producción de carne y de huevo ha presentado una tendencia creciente entre los años 2005 y 2015. A nivel nacional, el encasamiento de pollitos superó los 450 millones de unidades anuales en 2005 y

se acercó en 2015 a 732 millones, tal como se observa en la Figura 21. En ese periodo el incremento ha sido consecutivo año tras año y la tasa promedio de crecimiento ha sido de aproximadamente 4,9%, siendo la más alta aquella registrada en 2006 con el 11,4% y la más baja la observada en 2011 con 0,8%.

FIGURA 21. ENCASETAMIENTO DE POLLITOS A NIVEL NACIONAL (UNIDADES) 2005-2015

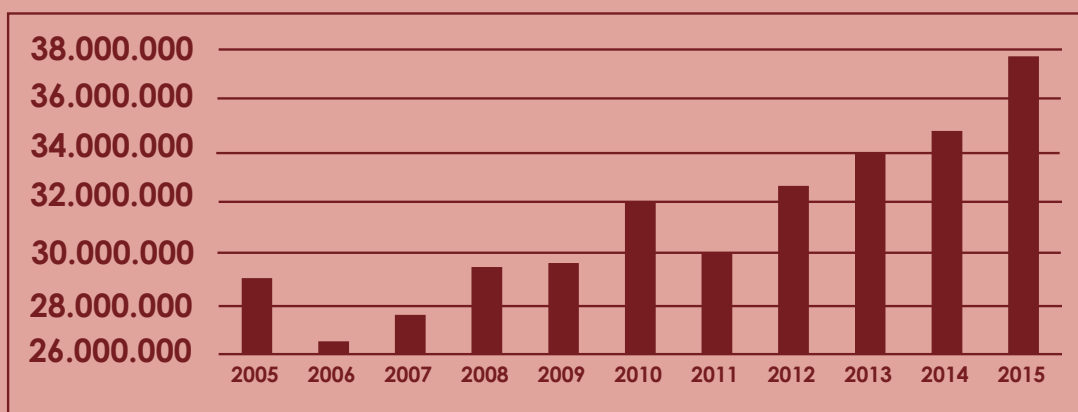


Fuente: FENAVI

Respecto al encajetamiento de pollitas, también a nivel nacional, su magnitud es mucho menor (ver Figura 22), y se ha ubicado por encima de los 26 millones de unidades anuales entre 2005 y 2015, acercándose a 38 millones

de unidades en 2015, con una tasa de crecimiento promedio de 4,3% anual, pero tuvo dos episodios de decrecimiento, el primero en 2006 con el -8,6% y el segundo en 2011 con el -6,2%.

FIGURA 22. ENCASETAMIENTO DE POLLITAS A NIVEL NACIONAL (UNIDADES) 2005-2015

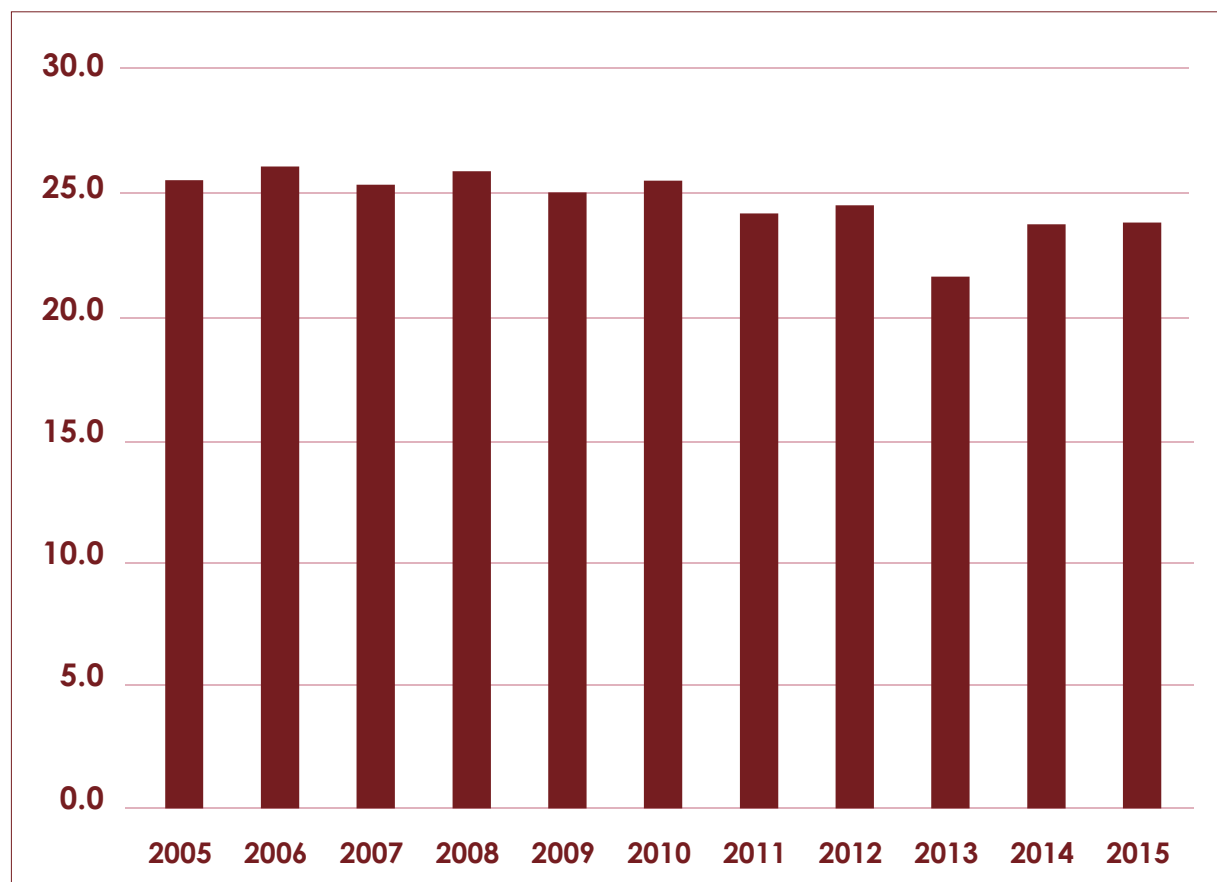


Fuente: FENAVI

Para Santander, entre los años 2005 y 2015, la participación en el nivel de encasetamientos nacionales de pollito presentó una tendencia levemente decreciente al pasar de 25,5% en el primer año de referencia a 23,7% en

el último (Figura 23). En los primeros seis años de registro la participación del departamento se mostró estable y se ubicó siempre por encima del 25%, pero a partir de 2011 se observó inicialmente un descenso, alcanzando un mínimo de 21,7% en 2013, y luego una recuperación para finalizar en el 23,7% en 2015

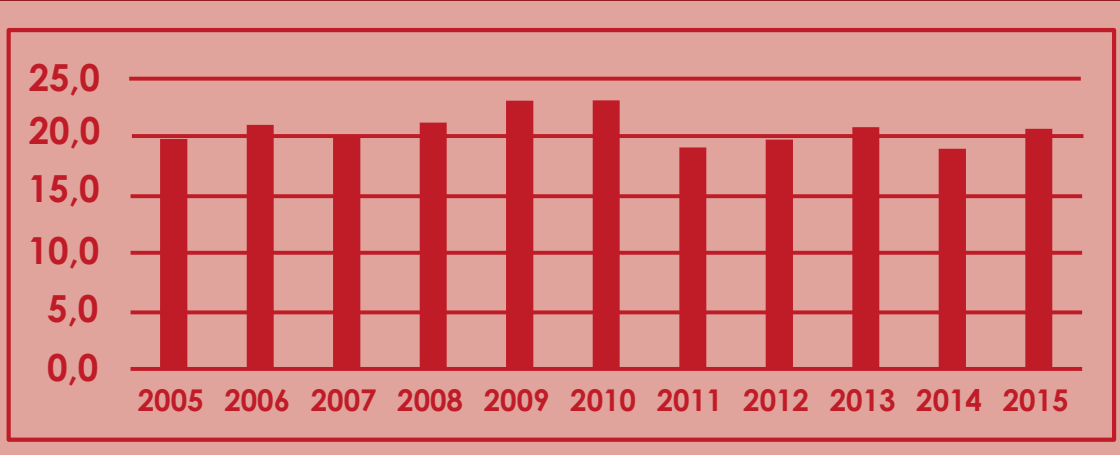
FIGURA 23. PARTICIPACIÓN DE SANTANDER EN EL ENCASETAMIENTO DE POLLITOS. 2005-2015



Fuente: FENAVI

En el encasamiento de pollitas, la participación de Santander presentó una tendencia creciente hasta el año 2010, con una abrupta caída en 2011, desde 23,1% hasta 19,1%, para oscilar de allí en adelante alrededor del 20%, culminando en 2015 en 20,7% (Figura 24), es decir, cerca de la quinta parte del encasamiento nacional de pollitas se realiza en Santander.

FIGURA 24. PARTICIPACIÓN DE SANTANDER EN EL ENCASAMIENTO DE POLLITAS. 2005-2015

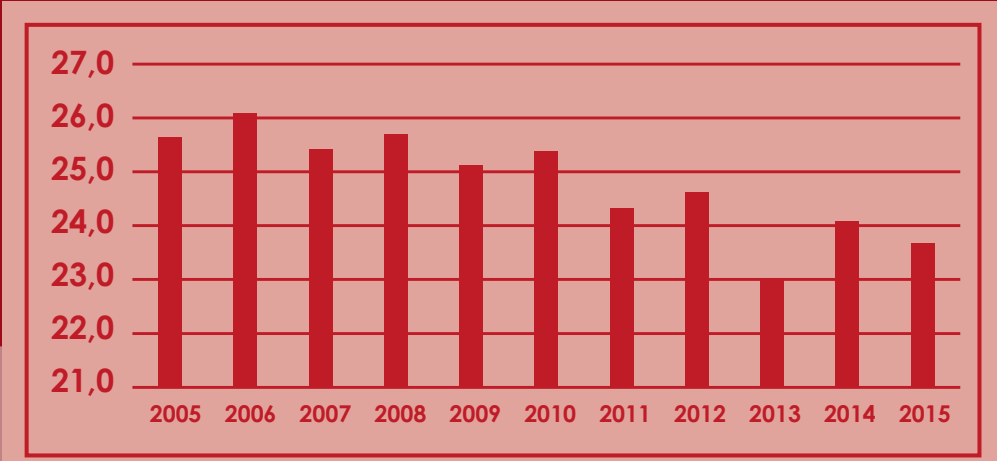


Fuente: FENAVI

En coherencia con el encasamiento de pollito, la participación del departamento de Santander en la producción nacional de pollo también mostró menor variabilidad

en los primeros seis años de referencia, fluctuando alrededor de 25,5%, y mayor dispersión en los siguientes cinco años con una participación que osciló entre 23% y 24,6%, como se registra en la Figura 25.

FIGURA 25. PARTICIPACIÓN DE SANTANDER EN LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE POLLO

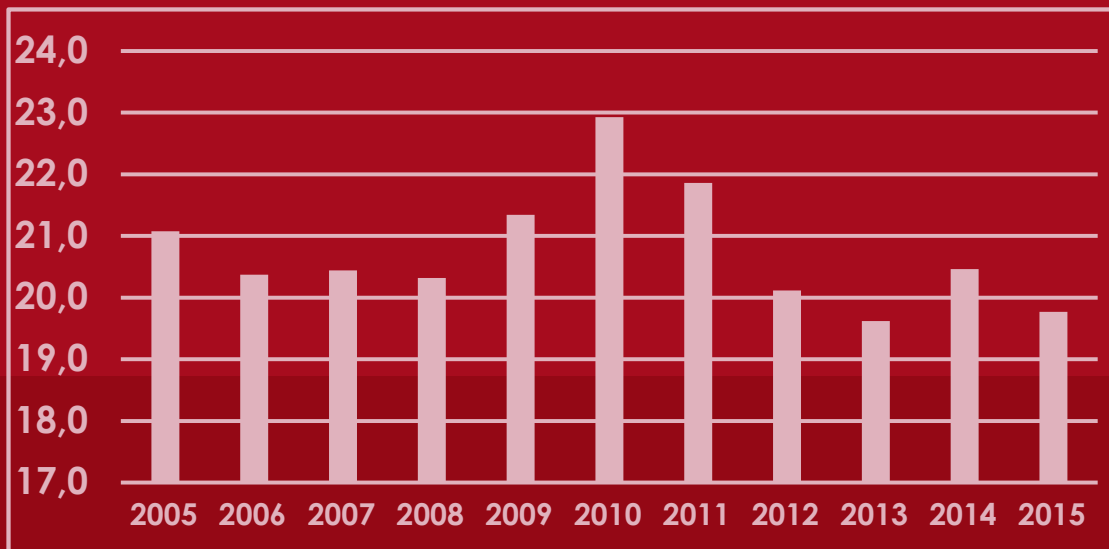


Fuente: FENAVI

Para la producción de huevo, la participación de Santander en la producción nacional tuvo un comportamiento más oscilante que en la producción de pollo, alcanzando el máximo nivel en el año 2010 con el 22,9%, año que divide las tendencias en dos partes ya que antes de él fue creciente y después fue decreciente como se observa en la Figura 26.

Como parece que el comportamiento del encasetamiento se observa al siguiente año reflejado en la producción de huevo, se espera que para el año 2016 la producción de huevo en el departamento aumente en concordancia con la parte final de la Figura 24.

FIGURA 26. PARTICIPACIÓN DE SANTANDER EN LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE HUEVO



Fuente: FENAVI

Entre 2006 y 2011 la tasa de crecimiento anual de la producción de pollo en Santander presentó una tendencia descendente, ya que en el primer año fue de 13,3% y en 2011 alcanzó un piso con -3,5%. En los años siguientes se recuperó rápidamente, ubicándose en 11,6% para el año 2014, pero finalizó en 3% al año siguiente, tal como está registrado en la Figura 27.

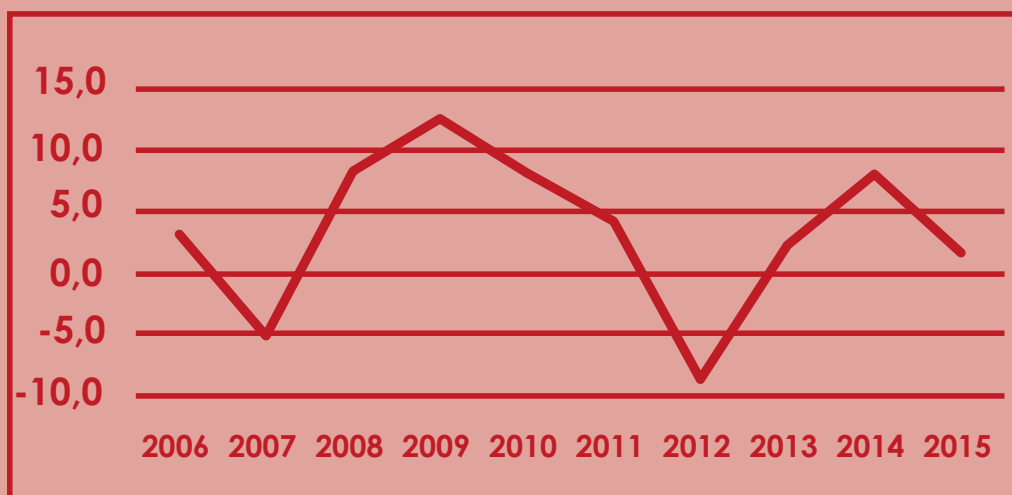
FIGURA 27. TASA DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE POLLO EN SANTANDER



Fuente: FENAVI

Respecto a la tasa de crecimiento de la producción de huevo en Santander, tuvo dos años de notorio descenso, 2007 con -5% y -8,5% en 2012, mientras que en los años intermedios se observó una especie de trayectoria en cúpula, primero creciendo, alcanzando un nivel máximo, específicamente de 12,5% en 2009 y de 8,1% en 2014, para luego descender, formando una especie de jorobas de camello, de acuerdo con lo registrado en la Figura 28.

FIGURA 28. TASA DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE HUEVO EN SANTANDER

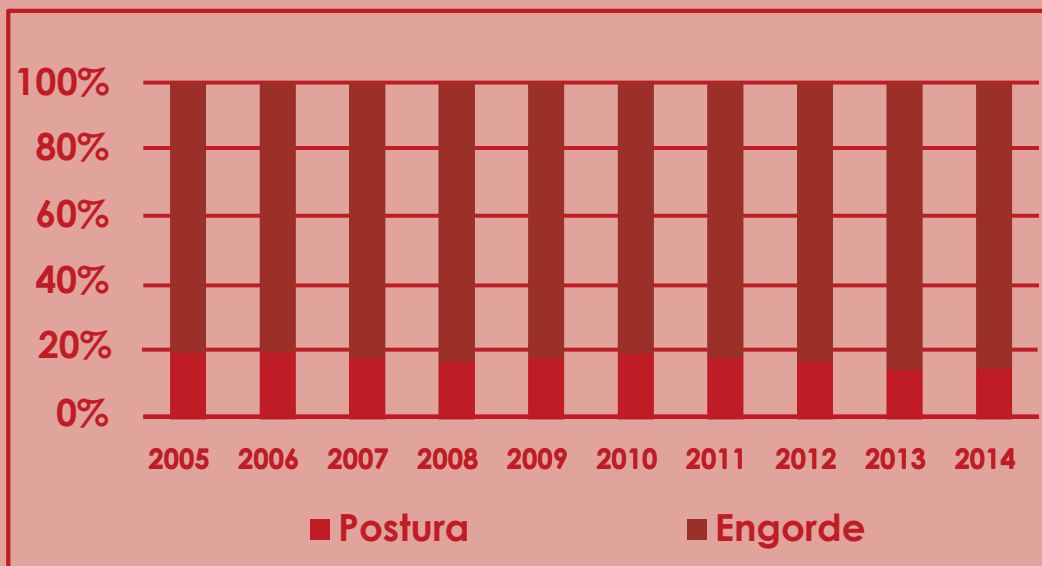


Fuente: FENAVI

En cuanto a la composición de la producción, medida a partir de la estimación del PIB para las líneas de producción de pollo y huevo a precios constantes de 2005, se observa que entre 2005 y 2014 la primera dominó el escenario en el departamento con una participación oscilante alrededor del 82%, alcanzando en 2014 una importancia del 85%, y

la postura representó el porcentaje restante, y fue igual a 15% en 2014 (ver Figura 29). El comportamiento observado revela que en los últimos cinco años la línea de engorde ha venido ganando aún más espacio, mientras que la mayor participación de la postura fue 19,6% en 2005.

FIGURA 29. COMPOSICIÓN DE LA PRODUCCIÓN AVÍCOLA EN SANTANDER

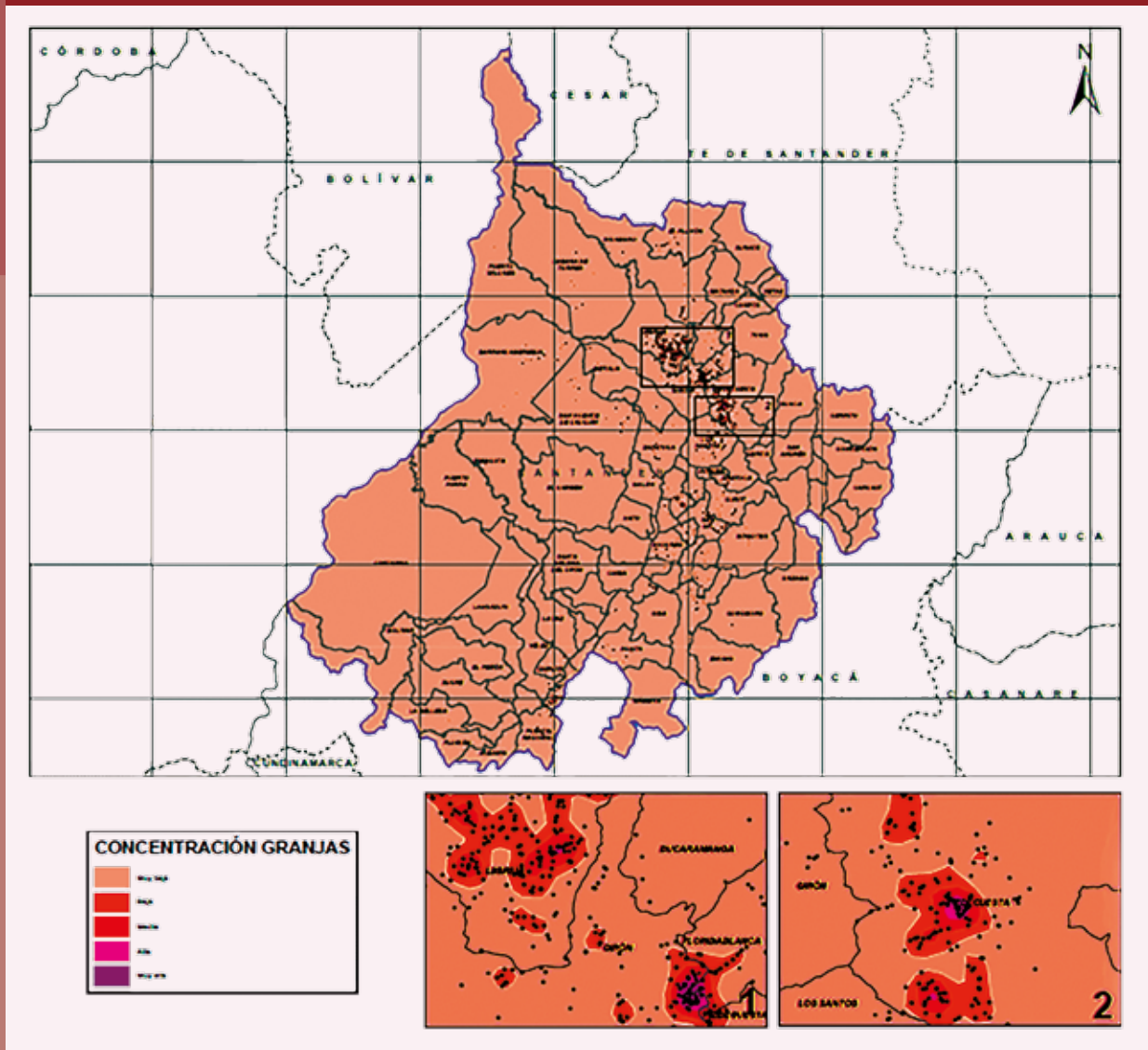


Fuente: DANE-Cuentas Nacionales Departamentales

De otra parte, y de acuerdo con datos de FENAVI, en Santander se tiene el registro de 1.027 granjas avícolas, de las cuales 619 (60,3%) se dedican a las actividades de engorde, 363 (35,3%) a la postura de huevo y las 45 restantes (4,4%) a la línea de reproductoras. Los municipios con mayor número de granjas en el departamento son, en orden descendente, Lebrija con 248 (24,1%), Piedecuesta con 179 (17,4%) y Girón con 122 (11,9%). Siguen con menos de 100 granjas en su territorio Floridablanca con 67 (6,5%), Los Santos con 54 (5,3%) y Barbosa con 37 (3,6%).

En la Figura 30 se observa que las granjas avícolas con propósitos comerciales en Santander se ubican alrededor de la ciudad de Bucaramanga y su área metropolitana, básicamente en Lebrija, Girón Piedecuesta y Floridablanca.

FIGURA 30. UBICACIÓN GRANJAS AVÍCOLAS EN SANTANDER

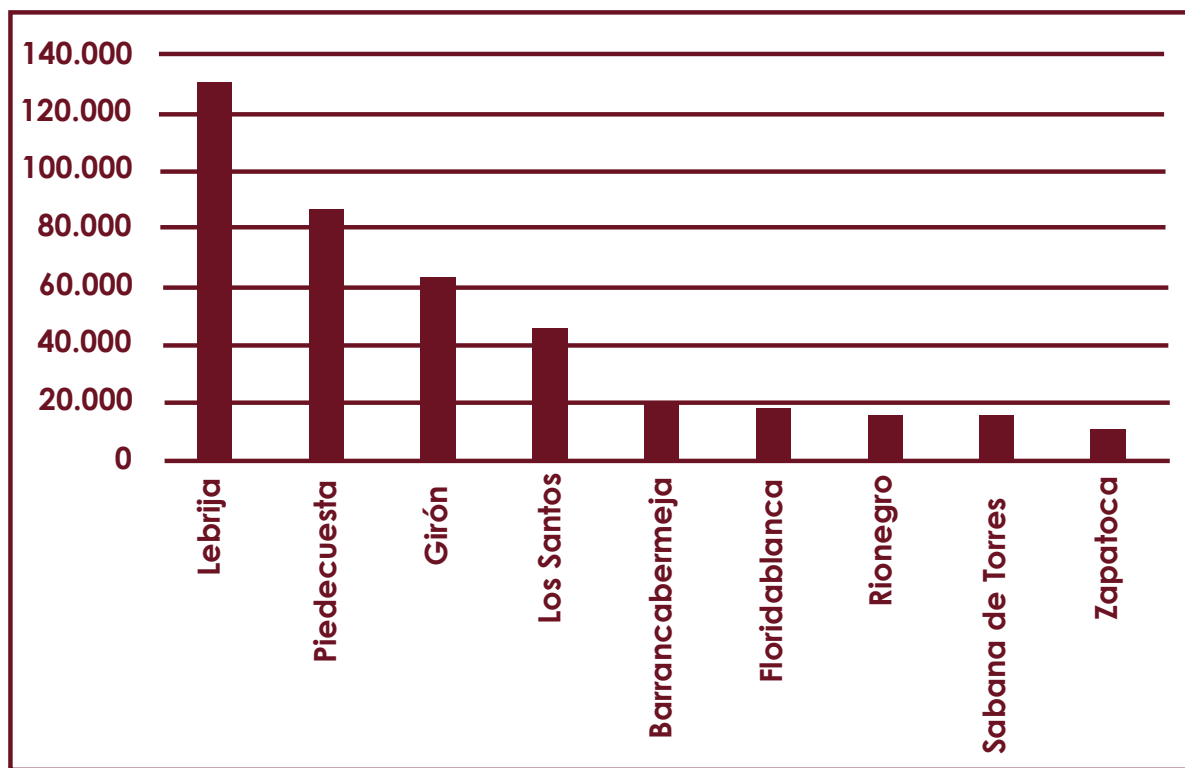


Fuente: FENAVI

Distribuyendo el PIB avícola de Santander para el año 2013 a nivel municipal, que después de eliminarle el efecto de la inflación se estimó en 471.815 millones de pesos, se observa que Lebrija originó más de 130.000 mi-

llones de pesos anuales, seguido por Piedecuesta con alrededor de 86.500 millones, Girón con aproximadamente 63.000 millones y Los Santos con 45.000 millones; de allí en adelante para los restantes cinco municipios que se relacionan en la Figura 31, los valores oscilaron entre 10.500 y 20.000 millones de pesos anuales.

FIGURA 31. PIB AVÍCOLA MUNICIPAL DE 2013 EN MILLONES DE PESOS DE 2005.

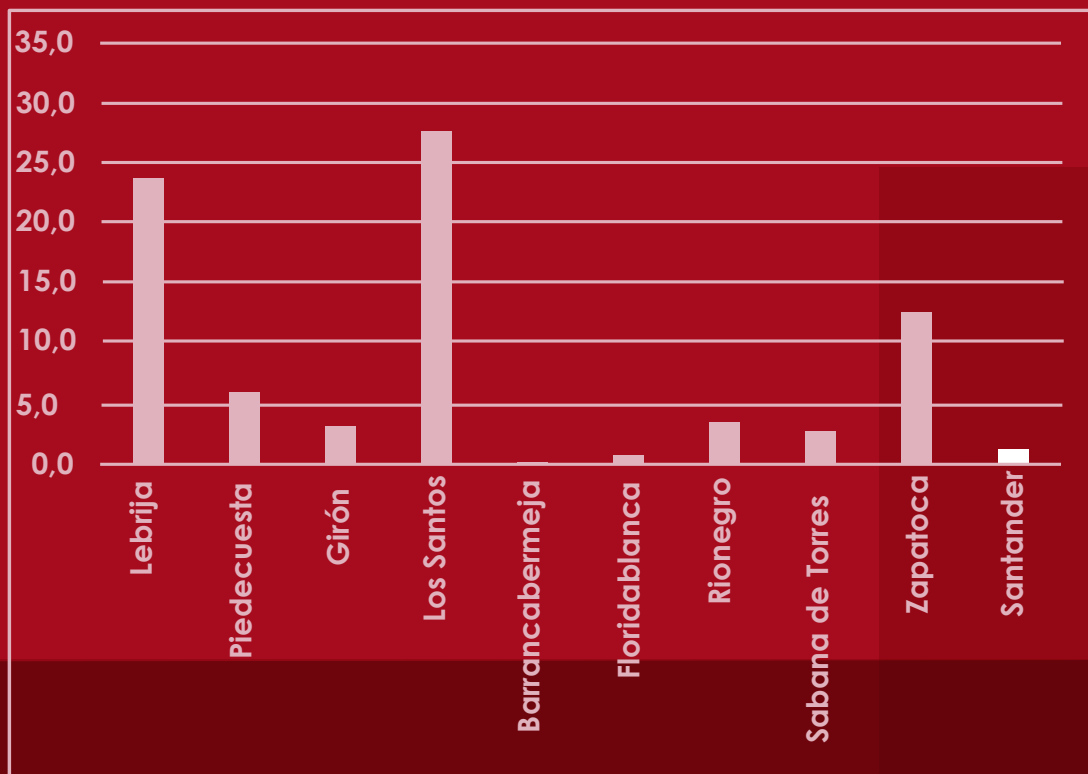


Fuentes: DANE, FENAVI.

Empleando información del DANE sobre la estimación del PIB total a nivel municipal para el año 2013, y reconociendo que es una aproximación muy gruesa sobre la actividad económica en cada localidad, y los cálculos sobre el PIB avícola a nivel municipal, ambas cifras en

millones de pesos de 2005, para el año 2013 se estimó una aproximación a la importancia del sector avícola en la economía de cada municipio, observando que la avicultura presenta un peso más importante a nivel local que a nivel departamental, como se registra en la Figura 32.

FIGURA 32. PARTICIPACIÓN DEL PIB AVÍCOLA EN EL PIB MUNICIPAL 2013.



Fuentes: DANE, FENAVI.

Mientras que en el departamento de Santander por cada \$100 pesos que genera su economía en un año \$1,4 corresponden al sector avícola, en municipios como Los Santos y Lebrija sobrepasan los \$25 por cada \$100, lo que convierte a la avicultura en un sector fundamental para el desarrollo económico del municipio y en el origen de un flujo apreciable de recursos que se irrigan a nivel local y dinamizan otros sectores de la economía como el comercio y demás servicios. Adicionalmente, en el municipio de Zapatoca la avicultura representa más del 15% de la producción total, mientras que en Piedecuesta se aproxima al 7%.

En cuanto, a la dimensión social de la actividad avícola, es importante destacar que las granjas con producción comercial se preocupan por adoptar medidas que tienden a evitar impactos negativos de la actividad so-

bre las comunidades en las cuales se encuentran instaladas, tales como el manejo de desechos y de aguas servidas, el control de olores a través de compostaje, la ejecución de planes de manejo ambiental, el control de plagas y de tráfico vehicular, entre otros.

Además realizan actividades en favor de las comunidades como el mejoramiento de las vías de acceso, el cuidado del medioambiente, las donaciones en especie (huevos y pollo), así como las donaciones en efectivo y los patrocinios deportivos. Adicionalmente, la mano de obra que emplean proviene del mismo sector en el cual se encuentran ubicadas las granjas y en no pocos casos ofrecen vivienda dentro de las granjas para sus trabajadores y sus familias.

5. Impacto social de la avicultura

En cuanto, a la dimensión social de la actividad avícola, es importante destacar que las granjas con producción comercial se preocupan por adoptar medidas tendientes a evitar impactos negativos de la actividad sobre las comunidades en las cuales se encuentran instaladas, tales como el manejo de desechos y de aguas servidas, el control de olores ofensivos a través de compostaje, la ejecución de planes de manejo ambiental, el control de plagas y de tráfico vehicular, entre otros.

Además realizan actividades en favor de las comunidades como el mejoramiento de las vías de acceso, el cuidado del medio ambiente, las donaciones en especie (huevos y pollo), así como las donaciones en efectivo y los patrocinios deportivos. Adicionalmente, la mano de obra que emplean proviene del mismo sector en el cual se encuentran ubicadas las granjas y en no pocos casos ofrecen vivienda dentro de las granjas para sus trabajadores y sus familias.

La avicultura en su parte primaria es una actividad que requiere un gran volumen de trabajadores, que habitan en su mayoría en las áreas rurales de los municipios donde están ubi-

cadadas las distintas granjas, por ejemplo, los miembros de su hogar estudian, trabajan y compran sus alimentos en el municipio, por lo cual estas vinculaciones son también la expresión de la parte social de la avicultura.

Para realizar la caracterización social de los trabajadores avícolas, las viviendas en que habitan y los hogares a los que pertenecen se diseñó una encuesta y con la colaboración de FENAVI se aplicó por internet a 228 trabajadores que actualmente están contratados en 91 granjas. Esta cantidad de encuestas permite hacer la caracterización a nivel nacional, sin que muestren diferencias significativas entre las regiones donde se tiene un mayor número de observaciones.

La encuesta fue diligenciada durante el mes de julio de 2016. El formulario tiene los siguientes seis bloques de preguntas: identificación, datos del empleado, el hogar y su composición, la educación, salud y pensión y cifras sobre la vivienda y su dotación.

De manera general, los principales resultados son los siguientes:

- En cuanto al personal, los hombres representan, en promedio, el 91% del personal contratado. Esto puede explicarse porque en general son labores manuales de gran esfuerzo y además las granjas están ubicadas en zonas rurales.
- Aproximadamente un 84% de las personas tienen una edad entre los 26 y los 55 años. En un momento donde el campo se está quedando sin personas jóvenes para emplearlas en sus distintas labores, es destacable que esto no suceda en el sector avícola porque con ello se garantiza la estabilidad del proceso productivo con en el transcurso del tiempo (ver Cuadro 1).

CUADRO 1. DISTRIBUCIÓN DE TRABAJADORES POR GRUPOS DE EDADES

Rango de edades	Porcentaje
18 a 25 años	9,5
de 26 a 35 años	35,1
de 36 a 45 años	30,6
de 46 a 55 años	18,0
Más de 55 años	6,8

Fuente: Encuesta FENAVI 2016

- De acuerdo con el nivel educativo máximo alcanzado, la mayor cantidad de trabajadores solo tiene estudios de básica primaria y le siguen aquellos que realizaron hasta secundaria. En total, sin separación por sexo estos dos niveles agrupan el 83% de los trabajadores.

CUADRO 2. DISTRIBUCIÓN DE TRABAJADORES POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO

Nivel educativo	Masculino	Femenino
Primaria	55,7	16,7
Bachillerato	32,0	22,2
Técnico	10,3	38,9
Profesional	2,0	22,2

Fuente: Encuesta FENAVI 2016

- Cuando se observan las cifras desagregadas por sexo, presentadas en el Cuadro 2, se encuentra que las mujeres que trabajan en las granjas avícolas son, en promedio, más educadas que los hombres, porque tienen más participación las tareas técnicas y profesionales.
- En cuanto al estado civil, del total de trabajadores, independientemente del sexo, un 74% de los encuestados manifiesta que son casados o que viven en unión libre, mientras que un 20% son solteros y un 4% divorciados.
- Un 9% de los trabajadores manifiesta tener un contrato laboral, ya sea a término fijo o indefinido. El 91% restante señala que está vinculado por jornal o labor.
- En relación con el área de trabajo, un 82% de los trabajadores está dedicado a labores que ellos califican como operativas. Este resultado es concordante con el hecho de ubicarse en las unidades productivas de las empresas avícolas, donde esencialmente el personal se orienta hacia las actividades operativas de engorde o de postura.
- Un 4,42% de los trabajadores afirma tener menos de seis meses de experiencia laboral, mientras un 72% señala que tienen más de cinco años. Lo destacable en este caso está en que casi toda esta experiencia se adquirió realizando tareas en el mismo sector.
- El 99% de los trabajadores manifiesta que está afiliado a un régimen de salud y el 98% que también se encuentra vinculado a un régimen pensional. Sin embargo, un porcentaje muy semejante señala que no está realizando ningún tipo de estudio en la actualidad.

En resumen, en las granjas avícolas se contrata un personal que en su mayoría vive en las zonas rurales, cuyo perfil predominante es ser hombres, casados, con educación básica que como máximo llega al bachillerato y que

realizan las distintas tareas operativas propias de estos establecimientos.

Ahora con relación a los hogares de estos trabajadores, se puede señalar los siguientes hechos como los más destacados:

- Un 63% de los hogares están formados por entre tres o cuatro personas; mientras que solo un 15% tiene más de cuatro miembros.
- Un 35,3% de los miembros de los hogares de los trabajadores avícolas están empleados, mientras un 29,5% estudian y un 23,8% realizan las tareas domésticas. El restante 11,4% está desempleado, situación que se concentra particularmente en el grupo de personas mayores a los 55 años.

Con relación a las viviendas el siguiente cuadro presenta la distribución que se existe respecto al tipo de tenencia y su ubicación dentro del municipio respectivo.

CUADRO 3. FORMA DE TENENCIA Y UBICACIÓN DE LA VIVIENDA DE LOS TRABAJADORES AVÍCOLAS.

Tenencia / Ubicación	Cabecera municipal	Centro poblado	Áreas rurales	TOTAL
Propia	12,6	4,9	3,1	20,6
Arrendada	3,6	1,8	18,8	24,2
Familiar	3,6	1,8	4,9	10,3
Otra	0,0	0,0	44,8	44,8
TOTAL	19,8	8,5	71,7	100,0

Fuente: Encuesta FENAVI 2016

- Un 71,7% de los trabajadores tiene su vivienda en áreas rurales, el porcentaje restante reside en viviendas ubicadas en la cabecera municipal (19,8%) o en un centro poblado (8,5%).
- Solo un poco más del 20% de los trabajadores encuestados afirma residir en una vivienda propia, otro 24,2% indica que vive en una casa pagando arriendo, mientras que un 10,3% adicional indica que se aloja en una vivienda familiar.
- De otra parte, cerca del 61% de los trabajadores que afirman residir en una vivienda propia se encuentran ubicados en la cabecera municipal, 24% en un centro poblado y el 15% en áreas rurales.
- En cambio, los trabajadores que indican residir en una vivienda en arriendo se ubican principalmente en las áreas rurales (77,8%), seguido por la cabecera municipal (14,8%) y por último en algún centro poblado (7,4%).
- La mayoría de los trabajadores avícolas se encuentran viviendo en áreas rurales y la tenencia de su lugar de residencia no clasifica en las categorías de propia, arrendada o familiar.

CUADRO 4. DOTACIÓN DE SERVICIOS Y ELECTRODOMÉSTICOS EN LOS HOGARES DE LOS TRABAJADORES AVÍCOLAS.

Servicio o electrodoméstico	Porcentaje
Electricidad	100,0
Gas domiciliario	52,4
Cuarto de cocina	84,2
Nevera	89,5
Lavadora	72,8
Estufa	87,3
Televisor	92,5

Fuente: Encuesta FENAVI 2016

- La totalidad de las viviendas en las cuales habitan los trabajadores encuestados tiene servicio de electricidad, mientras que solamente el 52% tiene servicio de gas domiciliario.

- Sin contar cocinas, ni baños, las viviendas en las cuales residen los trabajadores avícolas en su mayoría tienen dos cuartos (45%), seguida por aquellas que poseen tres cuartos (28,4%) y menos del 10% tiene más de tres cuartos.

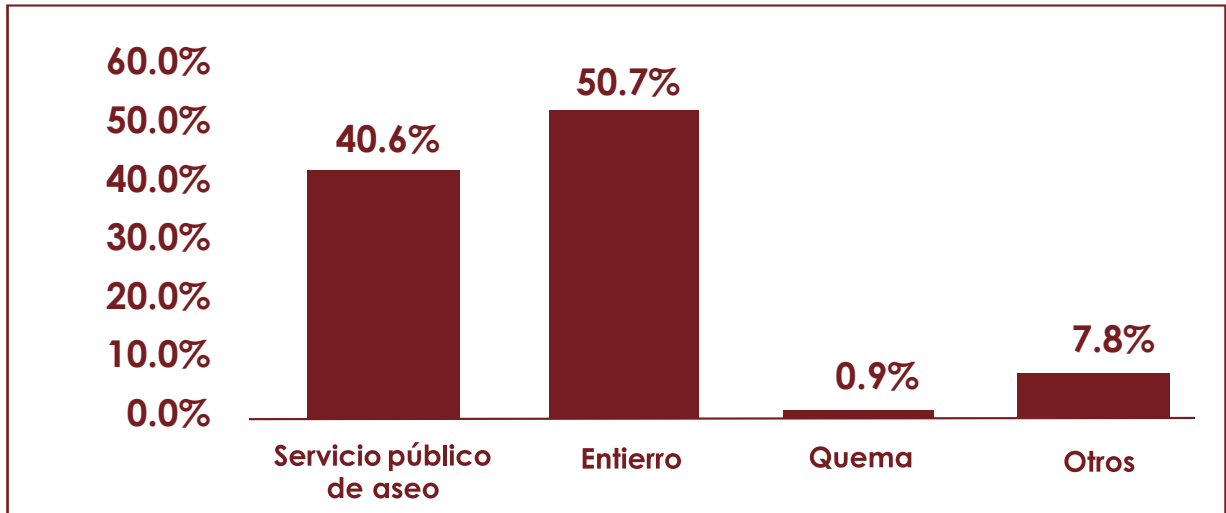
- El principal método para eliminar basuras consiste en el entierro (51%) y la recolección a través del servicio público de aseo (41%), mientras que menos del 15 las quema.

- En cuanto a la dotación de electrodomésticos se observa que los más comunes en los hogares de los trabajadores avícolas son el televisor (92,5%) y la nevera (89,5%), seguidos muy de cerca por la estufa (87,3%).

- En poco más del 70% de los hogares de trabajadores avícolas se presenta la tenencia de lavadora.

En conclusión, los trabajadores avícolas residen en su mayoría en áreas rurales, sus hogares están integrados por un número de cuatro o menos personas, las viviendas donde habitan tienen una buena cobertura en servicios públicos, la mayoría tienen un cuarto dedicado exclusivamente a la cocina y poseen electrodomésticos básicos que les garantizan bienestar y comodidad.

FIGURA 33. PARTICIPACIÓN POR MÉTODO PARA ELIMINAR BASURAS



Fuente: Encuesta FENAVI 2016



6. Encadenamientos productivos de la avicultura

La cadena avícola está conformada por una gran diversidad de eslabones, que van desde la parte primaria con la producción de huevo y el engorde de pollo en las granjas, hasta el sistema de distribución y venta que atiende los requerimientos de los hogares y de la industria agroalimentaria. Además de los actores evidentes al interior de esta cadena, que son los avicultores, en ella participan los importadores y la industria de alimentos balanceados e insumos, los proveedores de insumos veterinarios, de materiales para el empaque, de equipos y del transporte necesario para trasladar tanto las materias primas como los productos finales.

Las actividades avícolas demandan de otros subsectores y sectores de la economía sus productos cuando necesitan aumentar su nivel de producción, por lo tanto demanda mayores volúmenes de alimentos balanceados, consume más energía eléctrica, contrata más trabajadores, etc. Para ver las cifras que corresponden a la compra de bienes y servicios, es necesario examinar en las Cuentas Nacionales que publica el DANE, y/o en las cifras detalladas que procesa FENAVI, la composición de su "consumo intermedio". Estos valores se encuentran de una manera muy agregada en la columna correspondiente del sector

en la matriz insumo producto elaborada por el DANE cada cinco años y con gran detalle en el ejercicio que con el mismo propósito adelanta anualmente FENAVI. Para facilitar su lectura, sus valores se expresan como una proporción del valor total de la producción, los cuales habitualmente se denominan coeficientes técnicos y sus guarismos oscilan, como es lógico, entre 0 y 1.

En el Cuadro 1, se registra la relación de las participaciones en el consumo intermedio promedio entre los años 2011 y 2015, tanto para el total nacional como para el departamento de Santander. Aquí es importante señalar que la diferencia entre los valores la establece la participación que tiene la producción de pollo y huevo en el agregado nacional y en el total departamental, porque se parte del supuesto de que en estos renglones se tiene un paquete tecnológico "común", donde no existe una diferencia sustancial entre los departamentos. Entre las cifras que allí se destacan se encuentra que:

- A nivel nacional, por cada 100 pesos que el sector avícola genera como consumos intermedios, gasta alrededor de 12 pesos para el pago del pollito o la pollita de un día, el cual se constituye en el primer escalón del proceso productivo. Además, este es el gasto más evidente que realiza el sector en productos del mismo sector. Este resultado es muy superior al calculado por el DANE para la totalidad del sector pecuario, donde se suma la porcicultura y la ganadería, el cual es equivalente a 4 pesos; con ello se evidencia la especialización que existe en la avicultura nacional entre las granjas orientadas a la producción de la pollita o el pollito de un día y aquellas dedicadas a la producción de huevo o al engorde del pollo.
- Se estima que la avicultura de Santander demanda alrededor de 1.068.000 toneladas de alimentos balanceados por año.
- La avicultura a nivel nacional, por cada 100 pesos de consumos intermedios, demanda cerca de 74,8 pesos por el concepto de compra de alimentos balanceados y en el caso de Santander se observa que esta cifra es prácticamente idéntica. Aunque no es posible precisar con cifras de la misma fuente el DANE, que parte del total de las ventas que realiza el sector de “productos de molinería, almidones y sus productos” corresponde a la avicultura en el 2010, se puede decir que un 43% lo absorbió el sector que reúne las actividades pecuarias, avícolas y porcícolas; donde, según consideraciones relacionadas con su tamaño y el nivel de modernidad, es la avicultura la que más demandaría estos productos.

CUADRO 1. ESTRUCTURA DE CONSUMOS INTERMEDIOS

Rubro	Nacional	Santander
Pollito(a) de 1 día	0,1204	0,1244
Cuota de fomento avícola	0,0026	0,0026
Mortalidad	0,0087	0,0086
ABA	0,7484	0,7475
Flete ABA a granja	0,0198	0,0195
Gas	0,0168	0,0175
Agua	0,0038	0,0037
Asistencia técnica	0,0049	0,0050
Drogas	0,0078	0,0077
Vacunas	0,0126	0,0128
Viruta	0,0043	0,0045
Arriendo o alojamiento	0,0245	0,0240

Rubro	Nacional	Santander
Despique	0,0002	0,0002
Traslados	0,0002	0,0002
Cama	0,0000	0,0000
Alistamiento	0,0002	0,0002
Rotura	0,0067	0,0059
Salvamento yemas	0,0058	0,0050
Clasificación	0,0041	0,0036
Bandejas	0,0081	0,0070
Total	1,0000	1,0000

Fuente: FENAVI.

- La compra del alimento balanceado demanda el pago de una logística para su ubicación en las granjas que, lógicamente, implica el uso de servicios de transporte, cargue, descargue, seguros, etc. y que sumados tienen un impacto importante sobre las actividades económicas de los diferentes sectores económicos. Es así como por cada 100 pesos producidos por el sector avícola, aproximadamente 2 pesos corresponden al transporte del alimento.

- En el departamento de Santander se considera que hay aproximadamente 25.600 empleos directos en la actividad avícola. Estas personas están ocupadas como administradores, operarios especializados, como veterinarios, y personal de apoyo en labores varias y en la logística de comercialización de los productos. Se incluyen los empleos necesarios para ejecutar otras tareas y procesos que se ejecutan por fuera de las granjas, esta cifra se eleva sustancialmente la cual se estima en 40.000 empleos directos.

- Respecto al total de los costos intermedios, los pagos correspondientes al arriendo y los servicios públicos gas y agua tienen una importancia de aproximadamente un 4,5% del valor total de los consumos intermedios, tanto a nivel nacional como departamental. Por otro lado, el costo que representa realizar algunas actividades específicas para las ponedoras, como lo son el despique, clasificación, traslados y el pago de las camas y bandejas tiene una participación del 2,7% en Santander y de 3% a nivel nacional.

- En términos globales, el consumo intermedio del sector avícola corresponde en alrededor del 84% de la producción bruta, por lo tanto, cerca del 16% restante sería el valor agregado por la avicultura. En Santander estas proporciones son marginalmente diferentes con el 84,3% para el consumo intermedio y 15,7% para el valor agregado.

La Figura 33 representa la distribución porcentual de los consumos intermedios del sector avícola entre los años 2012 y 2015, en la cual se confirma que en Santander los dos mayores componentes del costo de la producción sectorial corresponden, respectivamente, al alimento balanceado puesto en granja (77,2%), al pollito(a) de un día (12,5%) y a los arriendos y servicios (4,5%). Estas cifras son prácticamente iguales a nivel nacional, excepto para el pollito(a) de un día con 12,1%.

FIGURA 34. PARTICIPACIÓN DE LOS CONSUMOS INTERMEDIOS DENTRO DE LA PRODUCCIÓN BRUTA DE LA AVICULTURA EN SANTANDER 2011-2015



Fuente: FENAVI.

De otra parte, un instrumento que sirve para analizar y cuantificar las interacciones entre un sector y el resto de la economía es la matriz insumo producto. Desafortunadamente se presentan dos limitaciones cuando se busca analizar las interacciones de la avicultura con los demás subsectores de la economía Colombiana. Por un lado los subsectores no están cuantificados por separado; el subsector avícola está sumado en el agregado en el sector pecuario que lo reúne con los productos de las ganaderías bovina y porcina, así como los demás pecuarios comerciales. En segundo lugar, la matriz insumo producto es elaborada y divulgada por el DANE cada cinco años; siendo la última

conocida la correspondiente al año 2010.

A pesar de los anteriores inconvenientes, el análisis es importante porque entrega cifras indicativas y el hacerlo con datos del 2010 es un propósito válido en la medida en que las relaciones que se calculan con la matriz insumo producto son muy estables en el tiempo, es decir, son de carácter estructural.

La matriz de multiplicadores o matriz de Leontief, es dentro de los diferentes resultados el más importante y el más utilizado. En ella, cada columna muestra para cada sector los incrementos que ocurren cuando aumenta en un peso la demanda final. Entendiendo que en ella está el consumo de las familias, o del sector público, las exportaciones y la formación bruta de capital.

Cuando se suman todos los valores de una columna, el resultado recoge tanto el efecto directo sobre el mismo sector como los indirectos que se producen sobre los demás sectores.

El Cuadro 2 recoge la presentación del vector de multiplicadores para el agregado del sector pecuario a nivel nacional y se puede destacar lo siguiente:

- Cuando aumenta la demanda final por productos pecuarios en 100 pesos, el sector debe aumentar su producción en cerca de 105 pesos, es decir, los 100 pesos que van para la demanda final, más 5 pesos que son los insumos que el sector le vende al mismo sector. En el caso de la avicultura, este valor puede considerarse que es mayor, debido a que en el análisis previo sobre el consumo intermedio de la avicultura, el rubro de compra de pollitos y pollitas de un día se aproximó al 12% del total de consumos.
- Volviendo al sector pecuario en general, además del impacto directo que ocasiona este incremento de la demanda final en 100 pesos en la producción del mismo sector, en el resto de sectores de la economía genera un aumento de la producción de aproximadamente 53 pesos.
- Este impacto indirecto, porque es sobre los otros sectores de la economía diferentes a la actividad pecuaria, se refleja, por ejemplo, en los cerca de 23 pesos que debe producir el sector de la molinera y que básicamente corresponderían a la producción de alimentos balanceados.
- Otros impactos significativos por cada 100 pesos de la demanda final del sector pecuario recaen sobre el comercio en general con aproximadamente 5,5 pesos, el agregado de los productos agrícolas con 4,3 pesos y los servicios de transporte con alrededor de 2,3 pesos.
- El impacto de 100 pesos de la demanda final del sector pecuario sobre los servicios de intermediación financiera, seguros y servicios conexos se estimó en alrededor de 1,8 pesos.

Aunque estas cifras se refieren al impacto de la demanda final del sector pecuario en general sobre los demás sectores de la economía colombiana, el consumo de los hogares se dirige hacia productos específicos y por lo tanto cabe esperar que el impacto de la demanda final de los productos de la avicultura, pollo y huevo, sea más dinámico que el impacto agregado.

CUADRO 2. MATRIZ DE MULTIPLICADORES DEL SECTOR PECUARIO

Codigo Cuentas Nacionales	Producto	Multiplicadores
1	Productos de café	0,0001
2	Otros productos agrícolas	0,0430
3	Animales vivos, productos animales y productos de la caza	1,0484
4	Productos de silvicultura, extracción de madera y actividades conexas	0,0003
5	Productos de la pesca, la acuicultura y servicios relacionados	0,0001
6	Carbón mineral	0,0003
7	Petróleo crudo, gas natural y minerales de uranio y torio	0,0050
8	Minerales metálicos	0,0006
9	Minerales no metálicos	0,0004
10	Carnes y pescados	0,0036
11	Aceites y grasas animales y vegetales	0,0109
12	Productos lácteos	0,0022
13	Productos de molinería, almidones y sus productos	0,2296
15	Azúcar y panela	0,0023
16	Cacao, chocolate y productos de confitería	0,0004
17	Productos alimenticios n.c.p	0,0010
18	Bebidas	0,0003
20	Fibras textiles naturales, hilazas e hilos; tejidos de fibras textiles, incluso afelpados	0,0002
21	Artículos textiles, excepto prendas de vestir	0,0002
22	Tejidos de punto y ganchillo; prendas de vestir	0,0009
23	Curtido y preparado de cueros, productos de cuero y calzado	0,0002
24	Productos de madera, corcho, paja y materiales trenzables	0,0016
25	Productos de papel, cartón y sus productos	0,0046
26	Edición, impresión y artículos análogos	0,0022
27	Productos de la refinación del petróleo; combustible nuclear	0,0118
28	Sustancias y productos químicos	0,0251

Codigo Cuentas Nacionales	Producto	Multiplicadores
29	Productos de caucho y de plástico	0,0076
30	Productos minerales no metálicos	0,0019
31	Productos metalúrgicos básicos (excepto maquinaria y equipo)	0,0034
32	Maquinaria y equipo	0,0024
33	Otra maquinaria y suministro eléctrico	0,0005
34	Equipo de transporte	0,0001
37	Desperdicios y desechos	0,0006
38	Energía eléctrica	0,0143
39	Gas domiciliario	0,0014
40	Agua	0,0006
41	Trabajos de construcción, construcción y reparación de edificaciones y servicios de arrendamiento de equipo con operario	0,0004
42	Trabajos de construcción, construcción de obras civiles y servicios de arrendamiento de equipo con operario	0,0035
43	Comercio	0,0549
44	Servicios de reparación de automotores, de artículos personales y domésticos	0,0062
45	Servicio de alojamiento, suministro de comidas y bebidas	0,0029
46	Servicio de transporte terrestre	0,0235
47	Servicio de transporte por vía acuática	0,0002
48	Servicio de transporte por vía aérea	0,0013
49	Servicios complementarios y auxiliares al transporte	0,0027
50	Servicios de correos y telecomunicaciones	0,0044
51	Servicios de intermediación financiera, de seguros y servicios conexos	0,0179
52	Servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda	0,0068
53	Servicios a las empresas excepto servicios financieros e inmobiliarios	0,0274
58	Servicios de alcantarillado y eliminación de desperdicios, saneamiento y otros servicios de protección del medio ambiente	0,0004
59	Servicios asociaciones y esparcimiento, culturales, deportivos y otros servicios de mercado	0,0027
	Suma total de multiplicadores	1,5833

Fuente: DANE, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN)

MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Barrancabermeja se estimó en 15.801 miles de millones de pesos, cifra que representó el 35,1% de la economía del departamento de Santander, ubicándose como el municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Barrancabermeja en 2013 fue uno, lo cual lo ubica entre los municipios más dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Barrancabermeja está localizado en la provincia de mares, en el departamento de Santander, distante unos 120 kilómetros de Bucaramanga en dirección occidental. La jurisdicción del municipio abarca 1.154 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 27 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Barrancabermeja tiene una población que supera los 191.700 habitantes, de los cuales alrededor de 18.300 se ubican en el sector rural y poco más de 173.400 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 75 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 28°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de palma de aceite y en el ámbito pecuario las actividades avícola y piscícola (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA

Municipio	Barrancabermeja
Número de habitantes	191.704
Superficie territorial (km ²)	1.154
Región o Provincia a la cual pertenece	Mares
Distancia a la capital de departamento (Km)	120
Coordenadas	7° 04' 03" N, 73° 50' 50" O
Temperatura	28°
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	75
Número de veredas	27
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Palma de Aceite
Actividades pecuarias	Avicultura, Piscicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE BARRANCABERMEJA

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	15.801
Participación en el PIB departamental (%)	35,1
Ranking en el PIB departamental	1/87
Grado de importancia económica (nacional)	1
Índice de desempeño integral (clasificación)	76/23(Satisfactorio)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	85,41 (Sostenible)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	76,8(256/1063)
Número de oficinas bancarias	25

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de

los recursos provenientes de la política de descentralización.

Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo (mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Barrancabermeja la valoración fue equivalente a 76% en 2012, la cual lo ubica en el rango de

municipio satisfactorio, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Barrancabermeja tuvo una valoración igual a 85,4%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Barrancabermeja en 2013 fue equivalente a 77%, ocupando así el puesto 256 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Barrancabermeja existían 25 oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia económica recibido por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el

80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae sobre poco más del 43% de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, más del 70% de los pobladores de Barrancabermeja se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 8,3%, encontrándose que solamente el 10,4% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

2 Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega al 100% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto alcanza a un poco más del 86,4% de los hogares y el servicio de alcantarillado cubre aproximadamente al 68%, tal como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 59% de las viviendas existentes en Girardota, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio beneficiaba al 10% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE BARRANCABERMEJA

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	43,30
Población en edad de trabajar (%)	70,42
Años promedio de estudio	8,30
Participación población con estudios superiores (%)	10,40
Cobertura Energía Eléctrica (%)	99,76
Cobertura Acueducto (%)	93,47
Cobertura Alcantarillado (%)	84,13
Cobertura Gas Natural (%)	92,33
Cobertura Internet (%)	16,55
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	143

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Barrancabermeja

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Barrancabermeja era la caña de aceite con más de 15.700 toneladas. Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son el plátano con aproximadamente 2.448 toneladas, seguido de la yuca con más de 2.082 tonela-

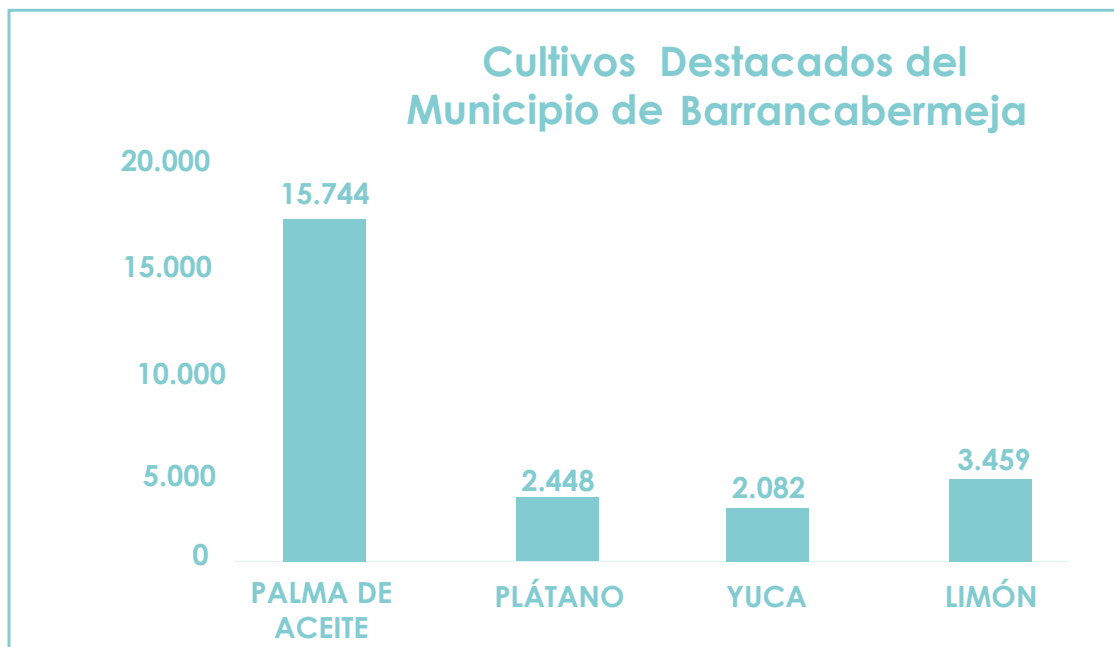
das y del limón con poco más de 3.459 toneladas.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Barrancabermeja presentó un inventario de 56.879 cabezas de ganado bovino y 2.511 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 35.490 cabezas como hembras y 21.389 como machos,

los cuales representaron, respectivamente, el 4,07% y el 3,92% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 4,02% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,25%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

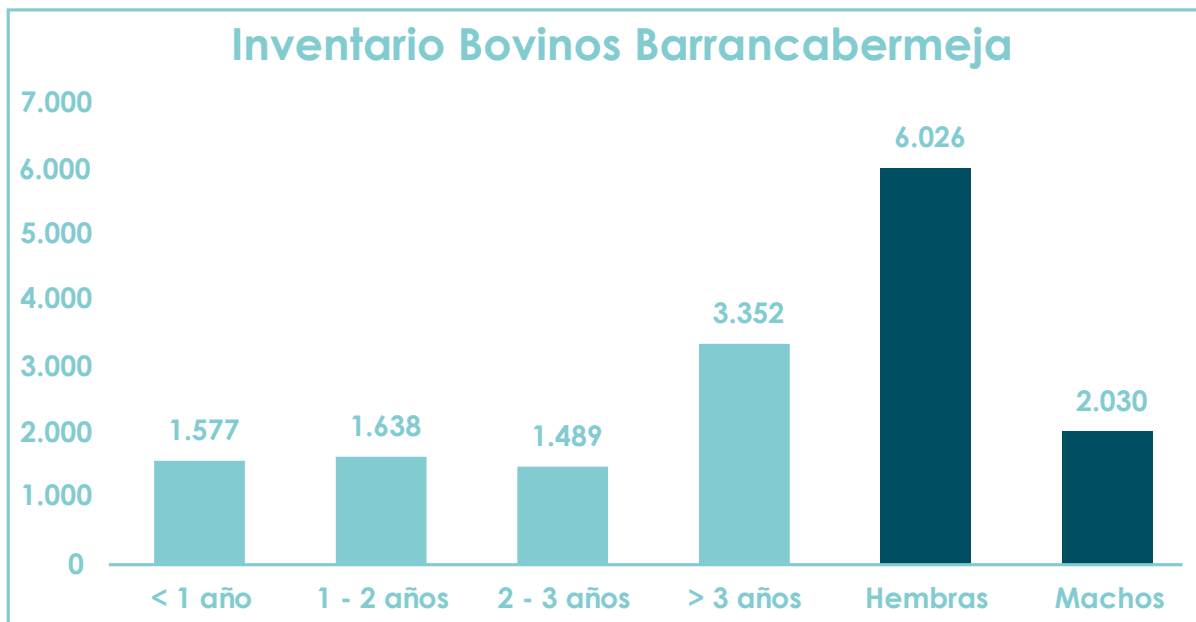
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN BARRANCABERMEJA



Fuente: EVAS 2013

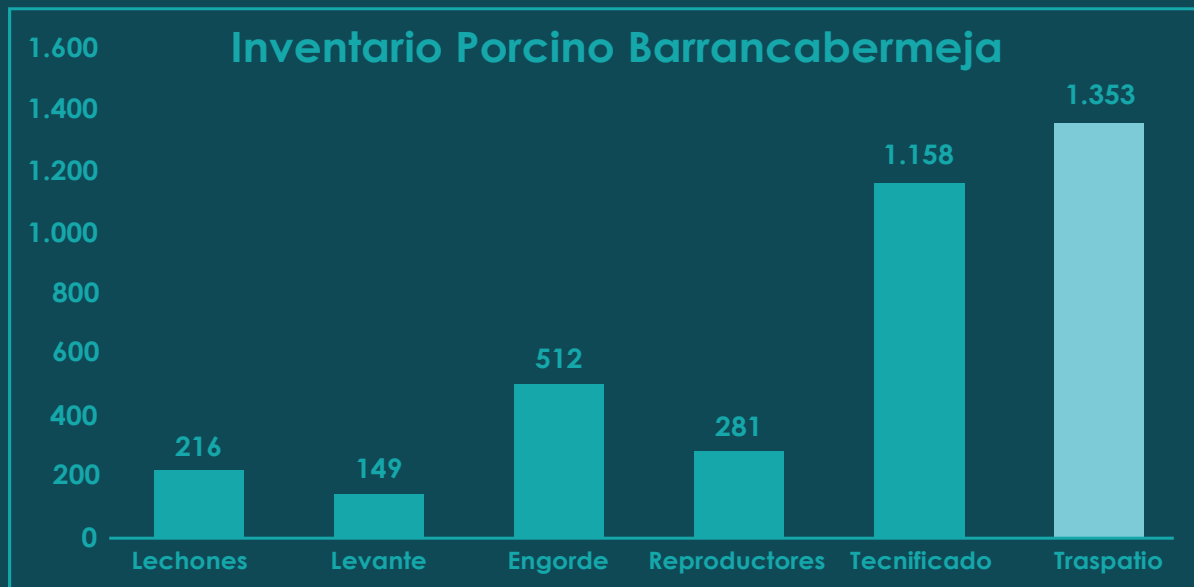
Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de tres años con 2.325 cabezas, seguidos por aquellos entre uno y dos años con 1.653 ejemplares y, por último, aquellos menores de un año con 1.494 cabezas, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA



Fuente: EVAS 2013

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Barrancabermeja contaba con 1.158 animales bajo el sistema de crianza tecnificada y solo 1.353 en crianza de traspatio tradicional. En el caso de los primeros, 216 animales del inventario se catalogaron como lechones, 149 ejemplares se clasificaron como cerdos de levante, 512 correspondieron a cerdos de engorde, y finalmente 281 fueron catalogados cerdos de reproducción, categoría que incluye hembras de cría, hembras de reemplazo y machos reproductores (ver Figura 3).

El inventario porcino en granjas tecnificadas ubicadas en Barrancabermeja representó el 8,8% del inventario departamental, mientras que en el caso de la producción de traspatio la participación fue de 2,2%. Es así como el inventario total porcino alcanzó un peso de 0,05% en el total nacional, por lo cual, y de acuerdo con estos datos, el municipio es importante en el departamento, pero no tiene tanta relevancia a nivel nacional.

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 12 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 1,2% de las granjas registradas en el departamento de Santander. Es de señalar que el 100% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo.

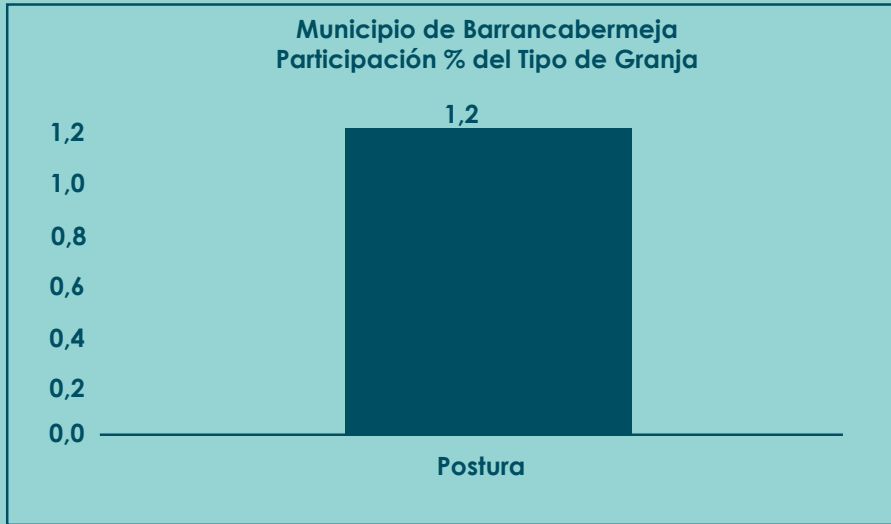
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	12	0,0	0,0	12
Participación porcentual en el municipio	0,0	100,0	0,0	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	1,9	0,0	0,0	1,2
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	1.779.750	0,0	0,0	1.779.750
Participación porcentual en el municipio	0,0	100,0	0,0	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	6,7	0,0	0,0	4,3

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 1.779 millones de aves, cifra que corresponde al 4,3% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Barrancabermeja llega al 6,7% del total departamental.

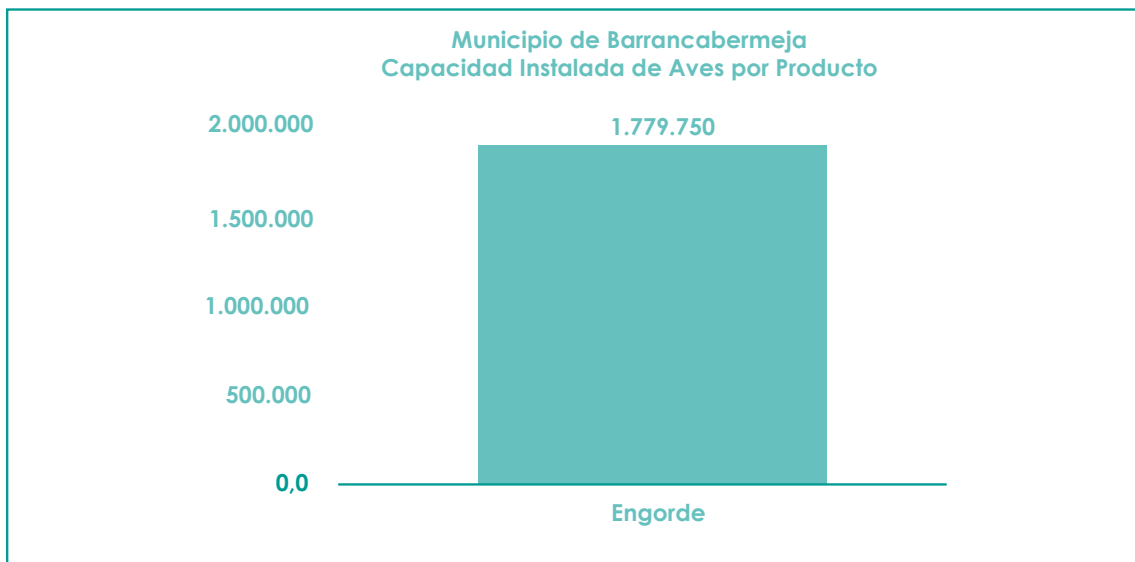
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE BARRANCABERMEJA EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, 100% corresponde a las granjas dedicadas a actividades de engorde.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN BARRANCABERMEJA POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Barrancabermeja, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 12 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 42.694 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 1.051 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Barrancabermeja en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 20.167 millones de pesos, equivalente al 4,3% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 0,2%.



MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Floridablanca se estimó en 3.017 miles de millones de pesos, cifra que representó el 6,7% de la economía del departamento de Santander, ubicándose como el tercer municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Floridablanca en 2013 fue dos, lo cual lo ubica entre los más dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Floridablanca está localizado en la provincia de Soto, en el departamento de Santander, distante a un kilómetro de Bucaramanga en dirección sur. La jurisdicción del municipio abarca 97 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 8 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Floridablanca tiene una población que supera los 265.400 habitantes, de los cuales alrededor de 9.500 se ubican en el sector rural y poco más de 173.400 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 925 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 23°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de naranja y banano y en el ámbito pecuario las actividades avícola. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA

Municipio	Floridablanca
Número de habitantes	266.102
Superficie territorial (km ²)	97
Región o Provincia a la cual pertenece	Soto
Distancia a la capital de departamento (Km)	1
Coordenadas	7° 04' 11" N, 73° 05' 52" O
Temperatura	23
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	925
Número de veredas	8
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Naranja, Banano
Actividades pecuarias	Avicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE FLORIDABLANCA

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	3017
Participación en el PIB departamental (%)	6,70
Ranking en el PIB departamental	3/87
Grado de importancia económica (nacional)	2
Índice de desempeño integral (clasificación)	79,41 (Satisfactorio)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	76,18 (Sostenible)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	81,5(97/1063)
Número de oficinas bancarias	22

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los

requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (ma-

yor a 60 y menor a 70), bajo (mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Floridablanca la valoración fue equivalente a 79% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios satisfactorio, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Floridablanca tuvo una valoración igual a 76%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Floridablanca en 2013 fue equivalente a 81%, ocupando así el puesto 97 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Floridablanca existían 22 oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia económica recibido por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80%

de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae aproximadamente sobre 28 % de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, más del 71% de los pobladores de Floridablanca se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 8,9%, encontrándose que el 13,4% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

2 Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega al 98% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto alcanza aproximadamente el 96% de los hogares y el servicio de alcantarillado cubre al 95,5%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 95% de las viviendas existentes en Floridablanca, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba al 22% de la población radicada allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE FLORIDABLANCA

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	27,98
Población en edad de trabajar (%)	71,77
Años promedio de estudio	8,90
Participación población con estudios superiores (%)	13,40
Cobertura Energía Eléctrica (%)	98,02
Cobertura Acueducto (%)	95,80
Cobertura Alcantarillado (%)	95,59
Cobertura Gas Natural (%)	95,83
Cobertura Internet (%)	22,17
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	58

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Floridablanca

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Floridablanca era la naranja con 1.000 toneladas, seguida del banano con 960 toneladas.

Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son el café

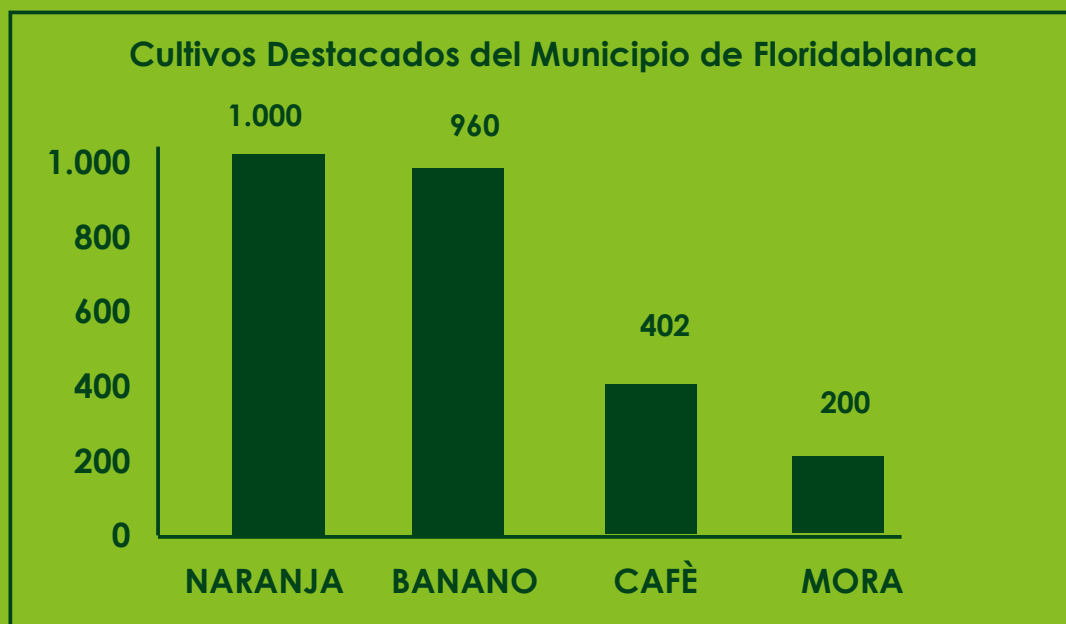
con más de 400 toneladas y la mora con 200 toneladas.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Floridablanca presentó un inventario de 2.677 cabezas de ganado bovino y 2.148 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 1.668 cabezas como hembras y 1.009 como machos, los cua-

les representaron, respectivamente, el 0,19% y el 0,18% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 0,19% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,01%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

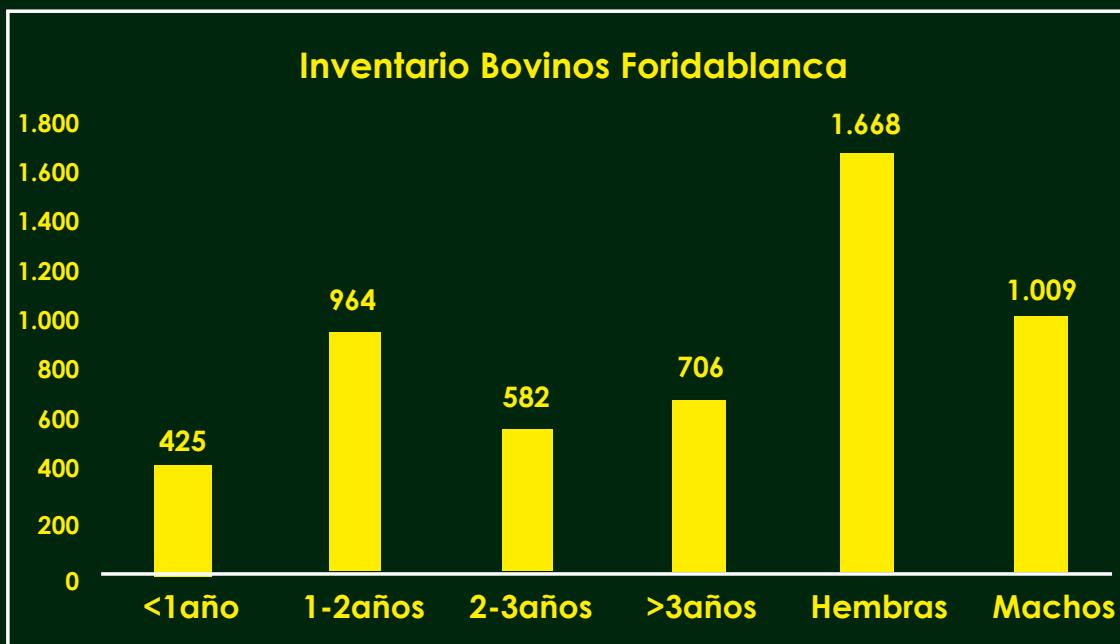
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN FLORIDABLANCA



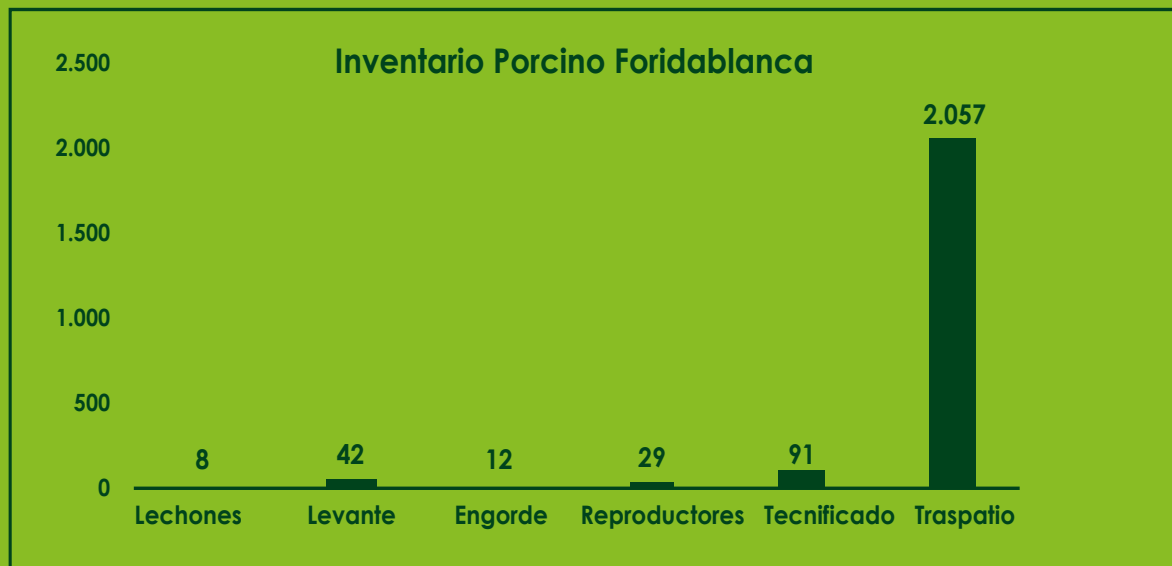
Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos entre uno y dos años con 964 cabezas, seguidos por aquellos mayores de tres años con 706 ejemplares y, por último, aquellos entre dos y tres años con 582 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA

Fuente: ICA

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Floridablanca contaba con 91 animales bajo el sistema de crianza tecnificada y 2.057 en crianza de traspatio tradicional. En el caso de los primeros, ocho animales del inventario se catalogaron como lechones, 42 ejemplares se clasificaron como cerdos de levante, 12 correspondieron a cerdos de engorde, y solo 29 fueron catalogados cerdos de reproducción, categoría que incluye hembras de cría, hembras de reemplazo y machos reproductores (ver Figura 3).

El inventario porcino en granjas tecnificadas ubicadas en Floridablanca representó el 0,70% del inventario departamental, mientras que en el caso de la producción de traspatio la participación fue de 3,34%. Es así como el inventario total porcino alcanzó un peso de 0,05% en el total nacional, por lo cual, y de acuerdo con estos datos, el municipio es importante en el departamento, pero no tiene tanta relevancia a nivel nacional.

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 67 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 6,5% de las granjas registradas en el departamento de Santander. Cerca del 69% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo y el 31% restante corresponde a granjas dedicadas a actividades de postura de huevo.

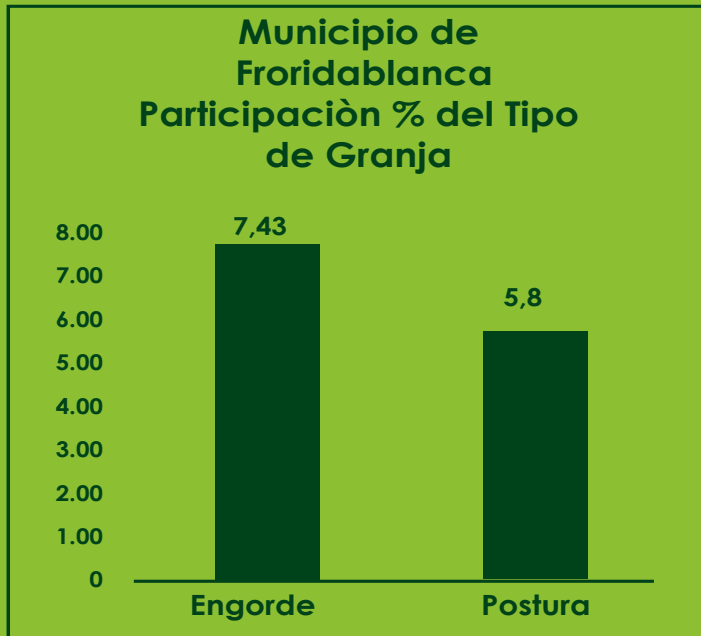
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	46	21	0,0	67
Participación porcentual en el municipio	0,0	68,7	31,3	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	7,4	5,8	0,0	6,5
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	1.088.885	473.100	0,0	1.561.985
Participación porcentual en el municipio	0,0	69,7	30,3	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	4,1	3,9	0,0	3,8

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 1.561 millones de aves, cifra que corresponde al 3,8% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Floridablanca llega al 4,1% del total departamental y en postura alcanza el 3,9%.

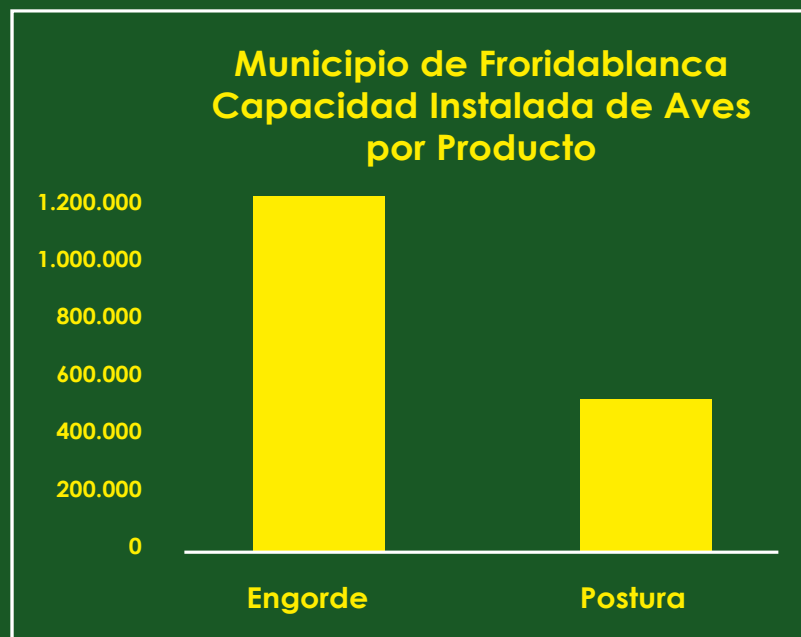
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE FLORIDABLANCA EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de manera tal que el 70% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde y el 30% restante representa a granjas dedicadas a las actividades de postura de huevo.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN FLORIDABLANCA POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Floridablanca, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 67 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

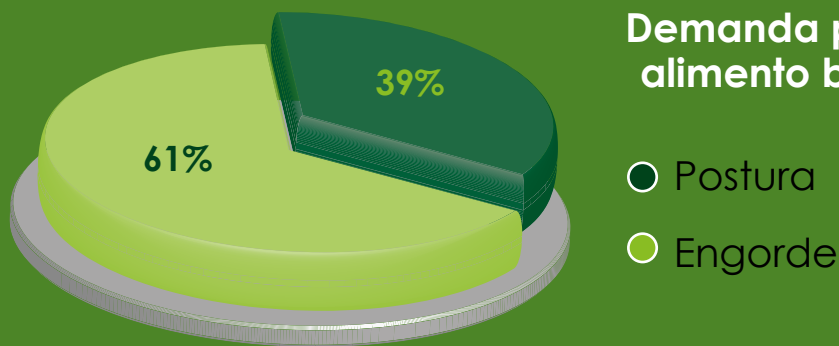
sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 42.705 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 1.023 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Floridablanca en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 17.699 millones de pesos, equivalente al 3,8% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 0,8%.



MUNICIPIO DE GIRÓN

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Girón se estimó en 2.468 miles de millones de pesos, cifra que representó el 5,5% de la economía del departamento de Santander, ubicándose como el cuarto municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Girón en 2013 fue dos, lo cual lo ubica entre los más dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Girón está localizado en la provincia de Soto, en el departamento de Santander, distante unos nueve kilómetros de Bucaramanga en dirección occidental. La jurisdicción del municipio abarca 475 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 20 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Girón tiene una población que supera los 180.300 habitantes, de los cuales alrededor de 18.900 se ubican en el sector rural y poco más de 161.400 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 777 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 20°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de piña y limón y en el ámbito pecuario la avicultura. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE GIRÓN

Municipio	Girón
Número de habitantes	185.248
Superficie territorial (km ²)	475
Región o Provincia a la cual pertenece	Soto
Distancia a la capital de departamento (Km)	9
Coordenadas	7° 04' 23" N, 73° 10' 05" O
Temperatura	24
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	777
Número de veredas	20
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Piña, Limón
Actividades pecuarias	Avicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE GIRÓN

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	2468
Participación en el PIB departamental (%)	5,50
Ranking en el PIB departamental	4/87
Grado de importancia económica (nacional)	2
Índice de desempeño integral (clasificación)	79,51 (Satisfactorio)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	79,68 (Sostenible)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	84,3(31/1063)
Número de oficinas bancarias	2

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la eje-

cución a cabalidad de los requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor

a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo (mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Girón la valoración fue equivalente a 79% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios satisfactorio, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones loca-

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

les para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Girón tuvo una valoración igual a 79%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Girón en 2013 fue equivalente a 84%, ocupando así el puesto 31 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Girón existían seis oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con

la clasificación del grado de importancia económica recibido por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae aproximadamente sobre 46 % de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, aproximadamente el 71% de los pobladores de Girón se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 7,3%, encontrándose que el 7,1% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

2 Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega al 98,5% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto llega a un poco más del 84% de los hogares y el servicio de alcantarillado cubre al 82%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 93,4% de las viviendas existentes en Girón, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba al 13% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE GIRÓN

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	45,85
Población en edad de trabajar (%)	70,86
Años promedio de estudio	7,30
Participación población con estudios superiores (%)	7,10
Cobertura Energía Eléctrica (%)	98,56
Cobertura Acueducto (%)	84,34
Cobertura Alcantarillado (%)	81,70
Cobertura Gas Natural (%)	93,41
Cobertura Internet (%)	13,16
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	55

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Girón

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Girón era la piña con 44.200 toneladas, seguida del limón con más de 19.660 toneladas.

Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son la guayaba con 4.840 toneladas, la yuca con 3.800 tonela-

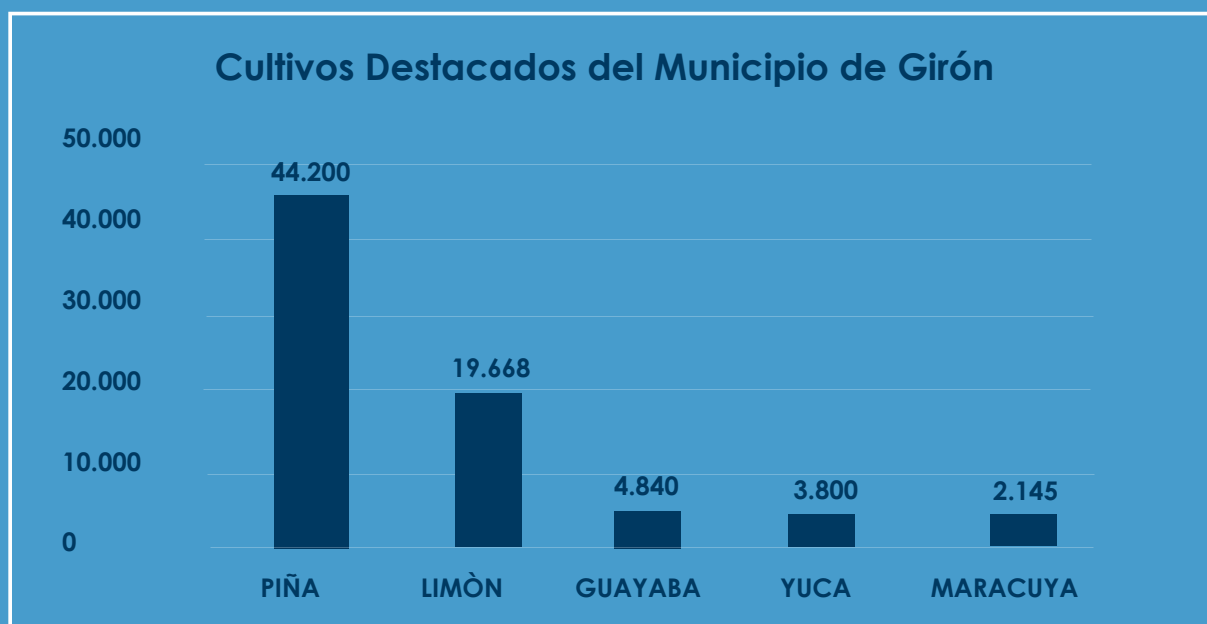
das y finalmente la maracuyá con más de 2.145.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Girón presentó un inventario de 9.545 cabezas de ganado bovino y 5.700 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 6.165 cabezas como hembras y 3.380 como machos, los cuales representaron, res-

pectivamente, el 0,71% y el 0,62% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 0,67% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,04%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

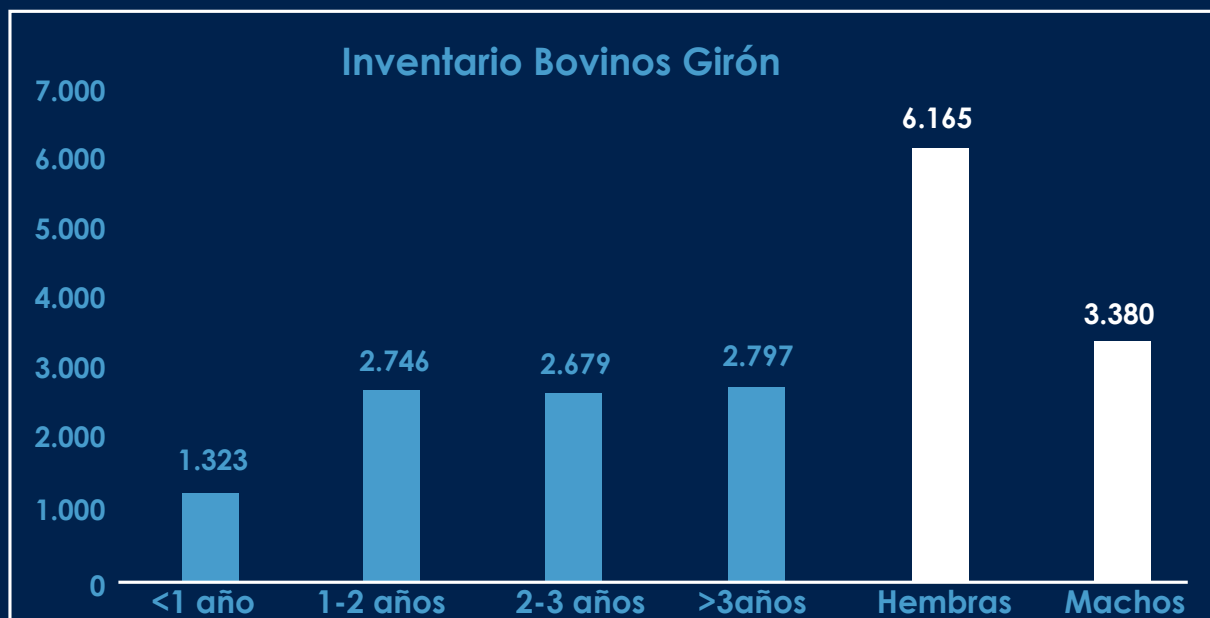
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN GIRÓN



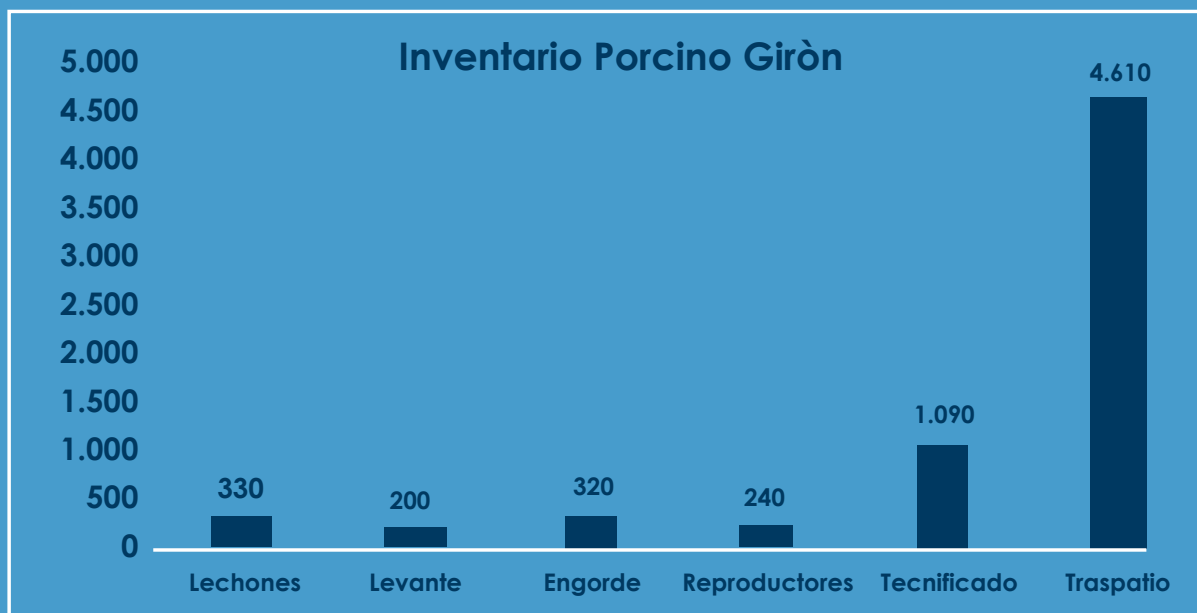
Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de tres años con 2.797 cabezas, seguidos por aquellos entre uno y dos años con 2.746 ejemplares y, por último, aquellos entre dos y tres años con 2.679 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE GIRÓN



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE GIRÓN

Fuente: ICA

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Girón contaba con 1.090 animales bajo el sistema de crianza tecnificada y 4.610 en crianza de traspatio tradicional. En el caso de los primeros, 330 animales del inventario se catalogaron como lechones, 200 ejemplares se clasificaron como cerdos de levante, 320 correspondieron a cerdos de engorde, y 240 fueron catalogados cerdos de reproducción, categoría que incluye hembras de cría, hembras de reemplazo y machos reproductores (ver Figura 3).

El inventario porcino en granjas tecnificadas ubicadas en Girón representó el 8,35% del inventario departamental, mientras que en el caso de la producción de traspatio la participación fue de 7,49%. Es así como el inventario total porcino alcanzó un peso de 0,12% en el total nacional, por lo cual, y de acuerdo con estos datos, el municipio es importante en el departamento, pero no tiene tanta relevancia a nivel nacional.

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 122 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 12% de las granjas registradas en el departamento de Santander. El 61,5% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo, el 37% corresponde a granjas dedicadas a actividades de postura de huevo y el 1,6% restante corresponde a actividades de reproducción.

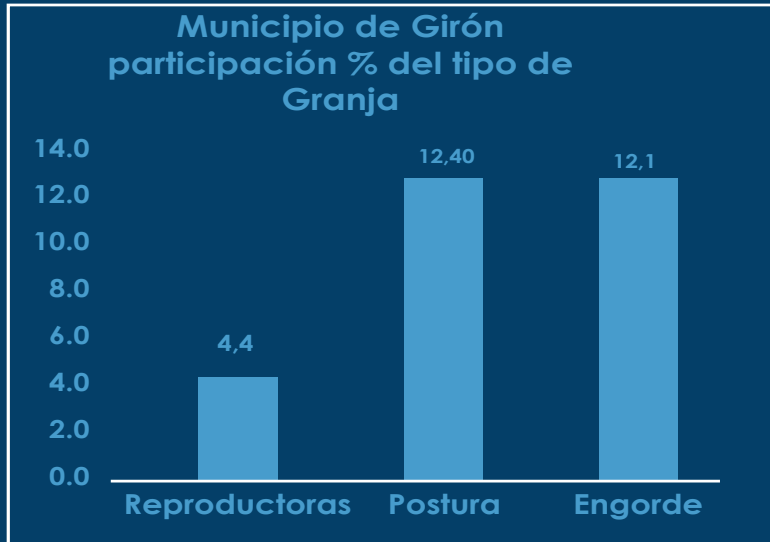
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	75	45	2,0	122
Participación porcentual en el municipio	0,0	61,5	36,9	1,6	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	12,1	12,4	4,4	11,9
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	3.403.107	2.019.994	133.000,0	5.556.101
Participación porcentual en el municipio	0,0	61,2	36,4	2,4	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	12,8	16,5	4,8	13,3

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 5.556 millones de aves, cifra que corresponde al 3,8% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Girón llega al 12,8% del total departamental, en postura alcanza el 16,5% y en reproducción supera el 4%.

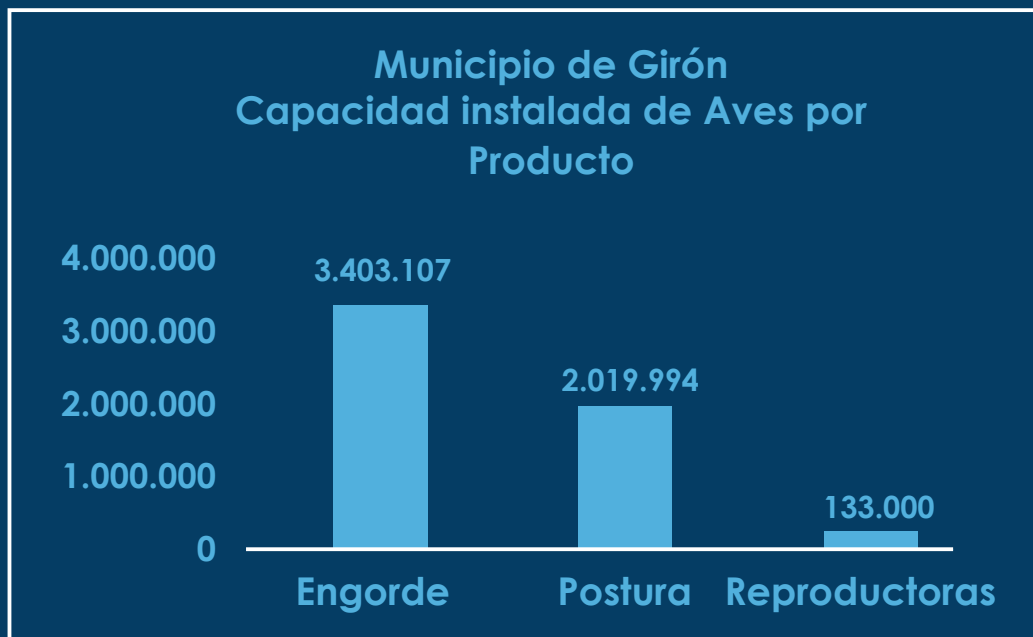
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE GIRÓN EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de manera tal que 61% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde, el 36,4% representa a granjas dedicadas a las actividades de postura de huevo y el 2,4% restante corresponde a granjas dedicadas a la reproducción.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN GIRÓN POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Girón, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 122 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

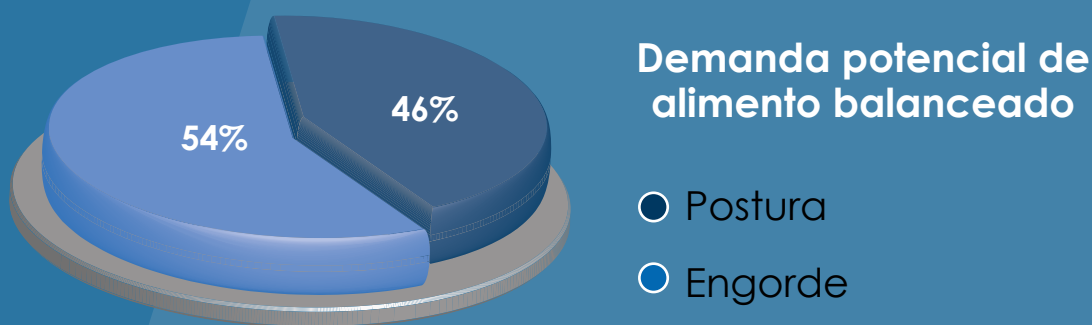
sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

También la actividad avícola, genera una gran gama de impactos indirectos. Para trasladar las 152.445 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos, gallinas y

pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 3.632 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Girón en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 21.592 millones de pesos, equivalente al 10,3% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 4,7%.



MUNICIPIO DE LEBRIJA

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Lebrija se estimó en 688 miles de millones de pesos, cifra que representó el 1,5% de la economía del departamento de Santander, ubicándose como el octavo municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Lebrija en 2013 fue tres, lo cual lo ubica entre los municipios poco dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Lebrija es conocido como la capital piñera de Colombia, está localizado en la provincia de Soto, en el departamento de Santander, distante unos 15 kilómetros de Bucaramanga en dirección occidental. La jurisdicción del municipio abarca 550 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 10 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Lebrija tiene una población que supera los 38.500 habitantes, de los cuales alrededor de 19.300 se ubican en el sector rural y poco más de 18.700 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 1.055 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 25°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de piña y mandarina y en el ámbito pecuario, la avicultura y la porcicultura. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE LEBRIJA

Municipio	Lebrija
Número de habitantes	38.560
Superficie territorial (km ²)	550
Región o Provincia a la cual pertenece	Soto
Distancia a la capital de departamento (Km)	15
Coordenadas	7° 06' 47" N, 73° 13' 08" O
Temperatura	25
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	1.055
Número de veredas	10
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Piña, Mandarina
Actividades pecuarias	Avicultura, Porcicultura, Huevos

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE LEBRIJA

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	688
Participación en el PIB departamental (%)	1,50
Ranking en el PIB departamental	8/87
Grado de importancia económica (nacional)	3
Índice de desempeño integral (clasificación)	85,13(Sobresaliente)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	75,50(Sostenible)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	84,5(28/1063)
Número de oficinas bancarias	2

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los requisitos y condiciones esta-

blecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo (mayor a 40

menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Lebrija la valoración fue superior a 85% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios sobresaliente, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al servicio de la deuda, el grado de dependencia

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Lebrija tuvo una valoración igual a 75,5%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Lebrija en 2013 fue equivalente a 84%, ocupando así el puesto 28 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Lebrija existían dos oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia económica recibido por el municipio, en la medida en que

existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae sobre un poco más del 60 % de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, aproximadamente el 69% de los pobladores de Lebrija se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 5,3%, encontrándose que el 2,5% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

² Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega al 98,5% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto llega a poco más del 62% de los hogares y el servicio de alcantarillado tiene una cobertura solo del 48%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 94% de las viviendas existentes en Lebrija, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba solo al 2% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE LEBRIJA

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	60,61
Población en edad de trabajar (%)	68,92
Años promedio de estudio	5,30
Participación población con estudios superiores (%)	2,50
Cobertura Energía Eléctrica (%)	98,50
Cobertura Acueducto (%)	62,19
Cobertura Alcantarillado (%)	48,17
Cobertura Gas Natural (%)	94,15
Cobertura Internet (%)	2,06
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	22

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Lebrija

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Lebrija era la piña con 108.000 toneladas, seguida de la mandarina con 18.6000 toneladas.

Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son la yuca con 8.755 toneladas, el limón con 8.000 toneladas, la

naranja con más de 5.900 toneladas y finalmente la maracuyá con 3.960 toneladas.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Lebrija presentó un inventario de 27.950 cabezas de ganado bovino y 19.000 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 17.154 cabezas como hembras y 10.796 como machos, los cua-

les representaron, respectivamente, el 1,97% y el 1,98% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó aproximadamente el 2% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,12%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

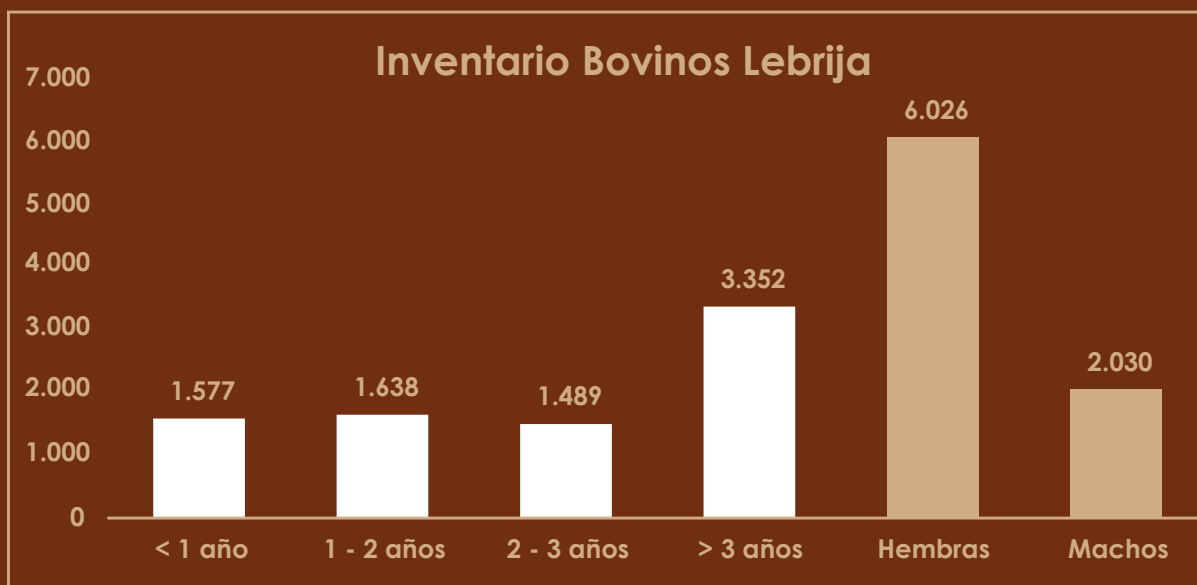
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN LEBRIJA



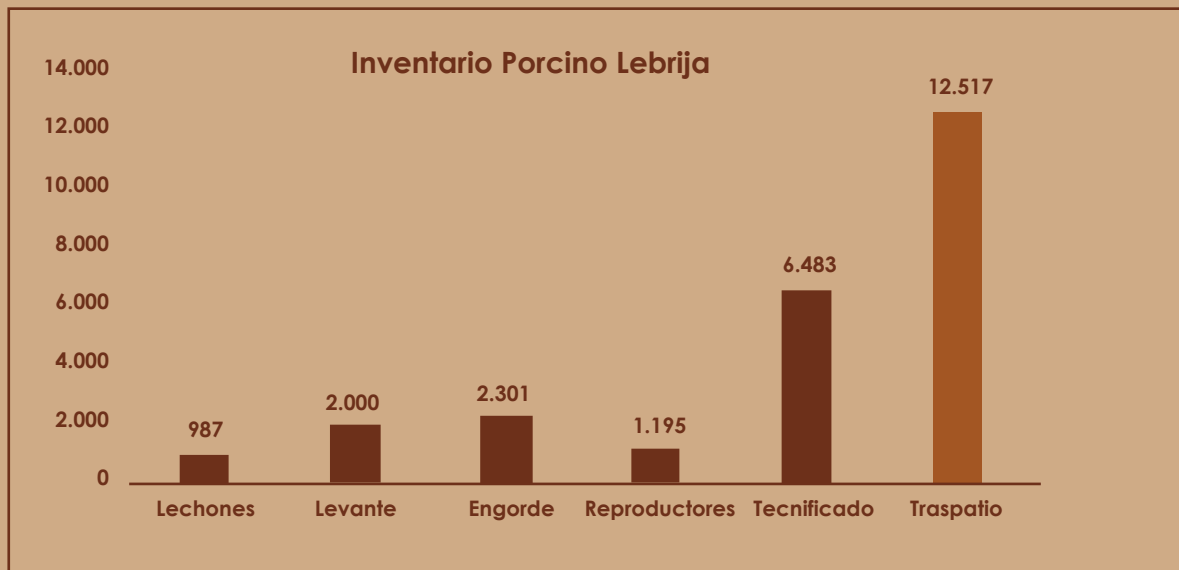
Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de tres años con 8.212 cabezas, seguidos por aquellos entre dos y tres años con 8.182 ejemplares y, por último, aquellos entre uno y dos años con 6.738 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE LEBRIJA



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE LEBRIJA

Fuente: ICA

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Lebrija contaba con 6.483 animales bajo el sistema de crianza tecnificada y 12.517 en crianza de traspatio tradicional. En el caso de los primeros, 987 animales del inventario se catalogaron como lechones, 2.000 ejemplares se clasificaron como cerdos de levante, 2.301 correspondieron a cerdos de engorde, y 1.195 fueron catalogados cerdos de reproducción, categoría que incluye hembras de cría, hembras de reemplazo y machos reproductores (ver Figura 3).

El inventario porcino en granjas tecnificadas ubicadas en Lebrija representó casi un 50% del inventario departamental, mientras que en el caso de la producción de traspatio la participación fue de 20%. Es así como el inventario total porcino alcanzó un peso de 0,41% en el total nacional, por lo cual, y de acuerdo con estos datos, el municipio es importante en el departamento, pero no tiene tanta relevancia a nivel nacional.

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 248 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 24% de las granjas registradas en el departamento de Santander. Un poco más del 52% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo, el 45% corresponde a granjas dedicadas a actividades de postura de huevo y el 2,8% restante corresponde a granjas dedicadas a actividades de reproducción.

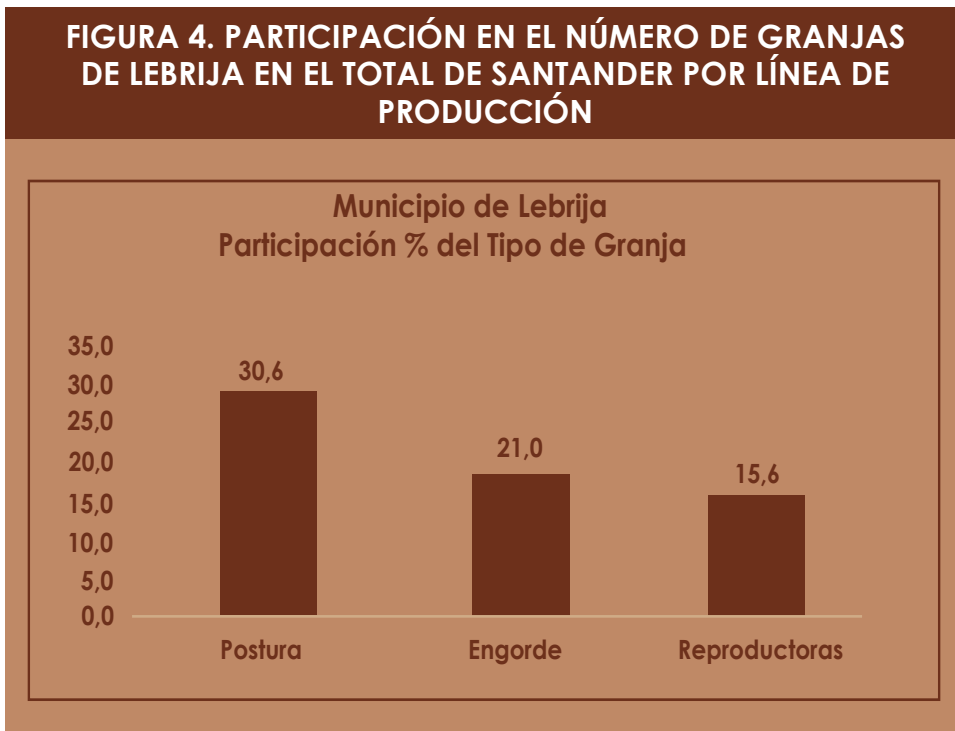
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	130	111	7,0	248
Participación porcentual en el municipio	0,0	52,4	44,8	2,8	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	21,0	30,6	15,6	24,1
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	6.243.548	4.854.278	395.448,0	11.493.274
Participación porcentual en el municipio	0,0	54,3	42,2	3,4	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	23,4	39,7	14,4	27,6

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 11.493 millones de aves, cifra que corresponde aproximadamente al 28% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Lebrija llega al 23,4% del total departamental, en postura supera el 42% y en reproducción llega al 3,4%.

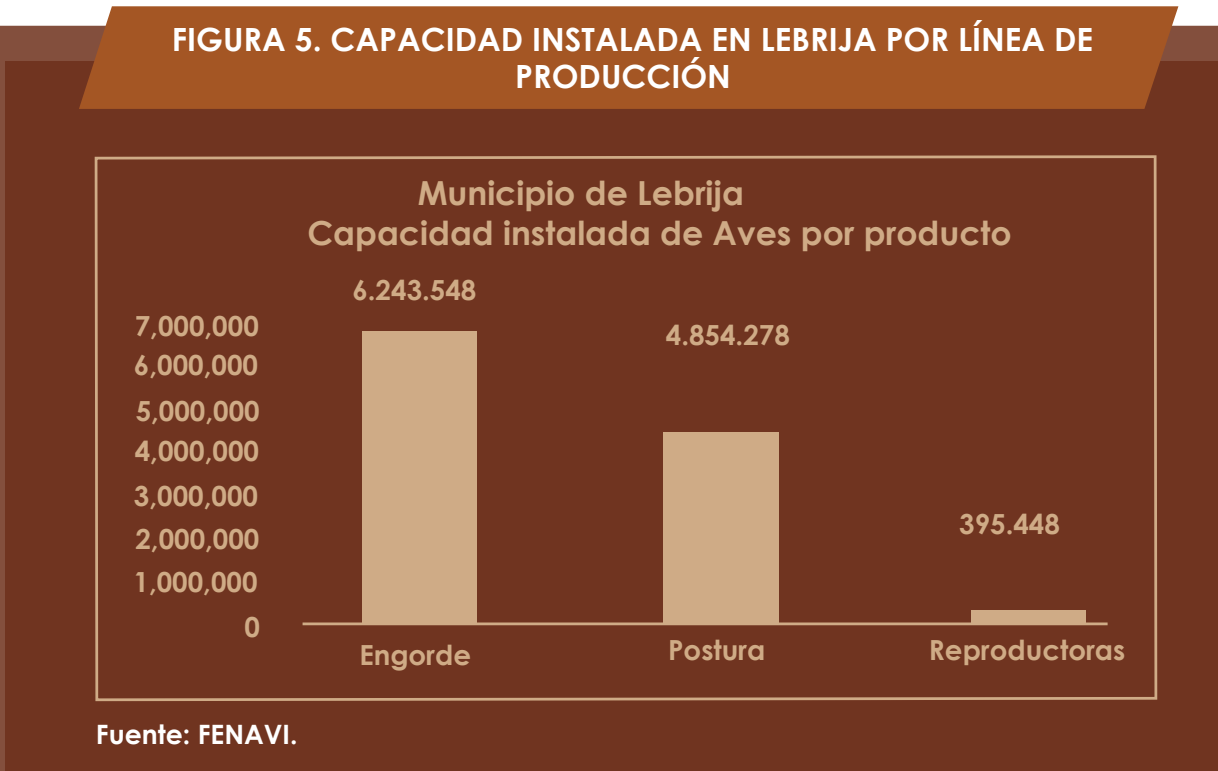
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE LEBRIJA EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de manera tal que el 54,3% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde, cerca del 40% representa a granjas dedicadas a las actividades de postura de huevo y el 14,4% restante corresponde a granjas dedicadas a la reproducción.

Fuente: FENAVI.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN LEBRIJA POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Lebrija, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 248 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la ins-

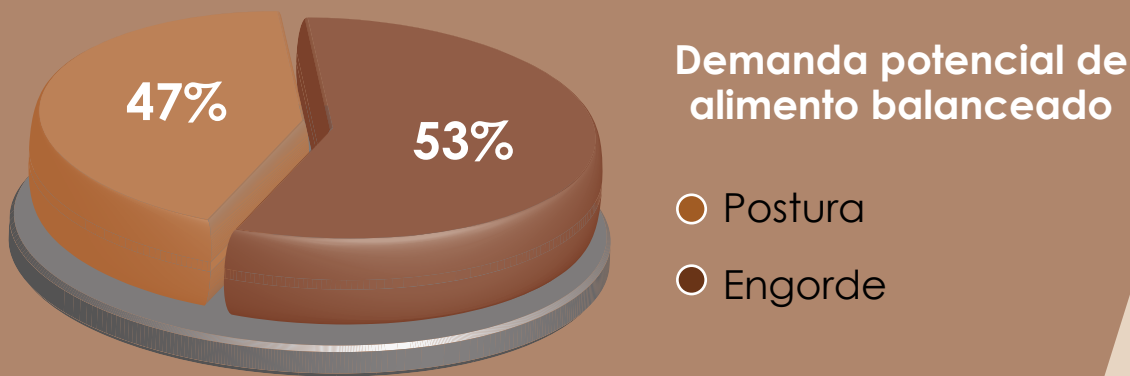
talación de sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 319.938 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 7.586 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Lebrija en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 130.233 millones de pesos, equivalente al 27,6% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 27,2%.



MUNICIPIO DE LOS SANTOS

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Los Santos se estimó en 206 miles de millones de pesos, cifra que representó el 0,50% de la economía del departamento de Santander, ubicándose en el puesto diecinueve dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Los Santos en 2013 fue cinco, lo cual lo ubica entre los municipios menos dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Los Santos está localizado en la provincia de soto, en el departamento de Santander, distante unos 62 kilómetros de Bucaramanga en dirección sur. La jurisdicción del municipio abarca 242 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 28 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Los Santos tiene una población que supera los 12.100 habitantes, de los cuales alrededor de 10.280 se ubican en el sector rural y poco más de 1.890 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 1.310 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 21°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de maracuyá y en el ámbito pecuario la ganadería y la avicultura. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS

Municipio	Los Santos
Número de habitantes	12.185
Superficie territorial (km ²)	242
Región o Provincia a la cual pertenece	Soto
Distancia a la capital de departamento (Km)	62
Coordenadas	6° 45' 22" N, 73° 06' 08" O
Temperatura	21
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	1.310
Número de veredas	28
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Maracuyá
Actividades pecuarias	Ganadería, Avicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE LOS SANTOS

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	206
Participación en el PIB departamental (%)	0,50
Ranking en el PIB departamental	19/87
Grado de importancia económica (nacional)	5
Índice de desempeño integral (clasificación)	82,06(Sobresaliente)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	72,26(Sostenibles)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	77,7(204/1063)
Número de oficinas bancarias	1

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los

requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (ma-

yor a 60 y menor a 70), bajo (mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Los Santos la valoración fue superior a 82% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios sobresaliente, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

respaldo al servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Los Santos tuvo una valoración igual a 72,2%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Los Santos en 2013 fue equivalente a 78%, ocupando así el puesto 204 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Los Santos existía una oficina bancaria atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia

económica recibido por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae aproximadamente sobre el 71% de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, aproximadamente el 69% de los pobladores de Los Santos se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 3,8%, encontrándose que el 1,6% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

² Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega a un poco más del 88% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto beneficia al 32,5% de los hogares y el servicio de alcantarillado tiene una cobertura solo del 16%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, el municipio de Los Santos no disponía del servicio de gas natural, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba solo al 0,41% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE LOS SANTOS

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	70,82
Población en edad de trabajar (%)	68,70
Años promedio de estudio	3,80
Participación población con estudios superiores (%)	1,60
Cobertura Energía Eléctrica (%)	88,53
Cobertura Acueducto (%)	32,59
Cobertura Alcantarillado (%)	16,09
Cobertura Gas Natural (%)	N.D.
Cobertura Internet (%)	0,41
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	4

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Los Santos

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Los Santos era la maracuyá con 1.380 toneladas, seguido del café, con más de 144 toneladas. En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los re-

gistros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Los Santos presentó un inventario de 4.930 cabezas de ganado bovino y tan solo 45 unidades de ganado porcino. En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 3.624 cabezas como hembras y 1.306 como machos, los cuales representaron, respectivamente, el 0,42% y el

0,24% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 0,35% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,02%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

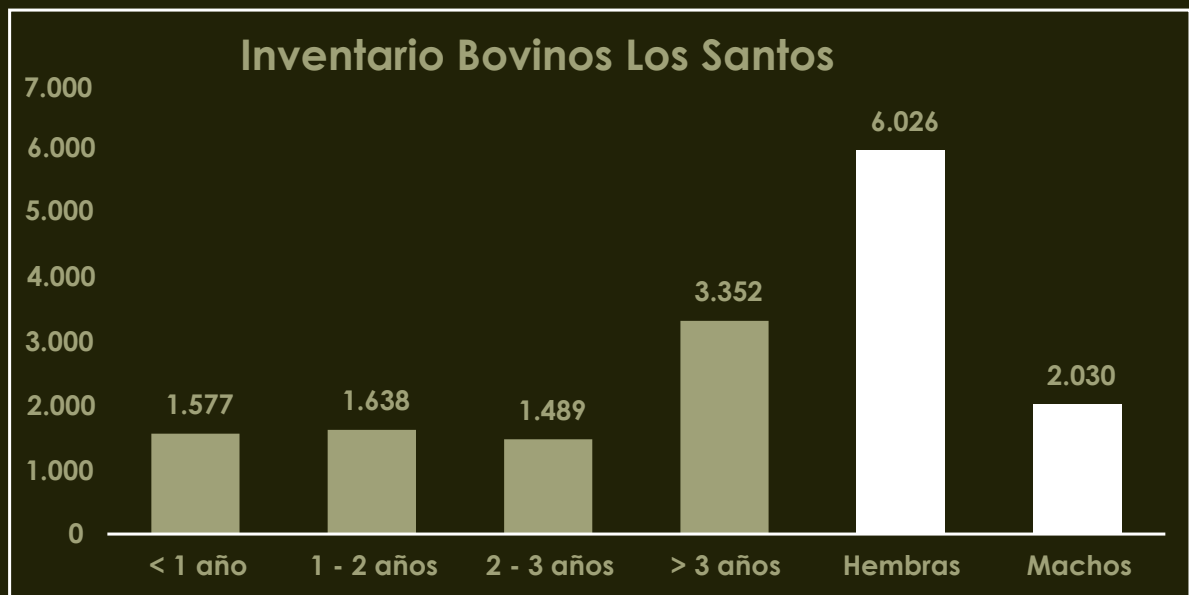
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN LOS SANTOS



Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de 3 años con 1.957 cabezas, seguidos por aquellos entre dos y tres años con 1.077 ejemplares y, por último, aquellos entre uno y dos años con 958 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS



Fuente: ICA

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Los Santos solo no contaba con animales bajo el sistema de crianza tecnificada, pero si tenía 45 en crianza de traspatio tradicional, cuya participación a nivel departamental solo alcanzó el 0,07%. (ver figura 3)

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 54 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 5,3% de las granjas registradas en el departamento de Santander. Cerca del 74% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo, el 11% corresponde a granjas dedicadas a actividades de postura de huevo y el 15% restante corresponde a granjas dedicadas a actividades de reproducción.

CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	40	6	8,0	54
Participación porcentual en el municipio	0,0	74,1	11,1	14,8	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	6,5	1,7	17,8	5,3
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	2.818.890	530.900	655.300,0	4.005.090
Participación porcentual en el municipio	0,0	70,4	13,3	16,4	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	10,6	4,3	23,9	9,6

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 4.005 millones de aves, cifra que corresponde aproximadamente al 9,6% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Los Santos llega al 10,6% del total departamental, en postura supera el 4% y en reproducción llega al 24%.

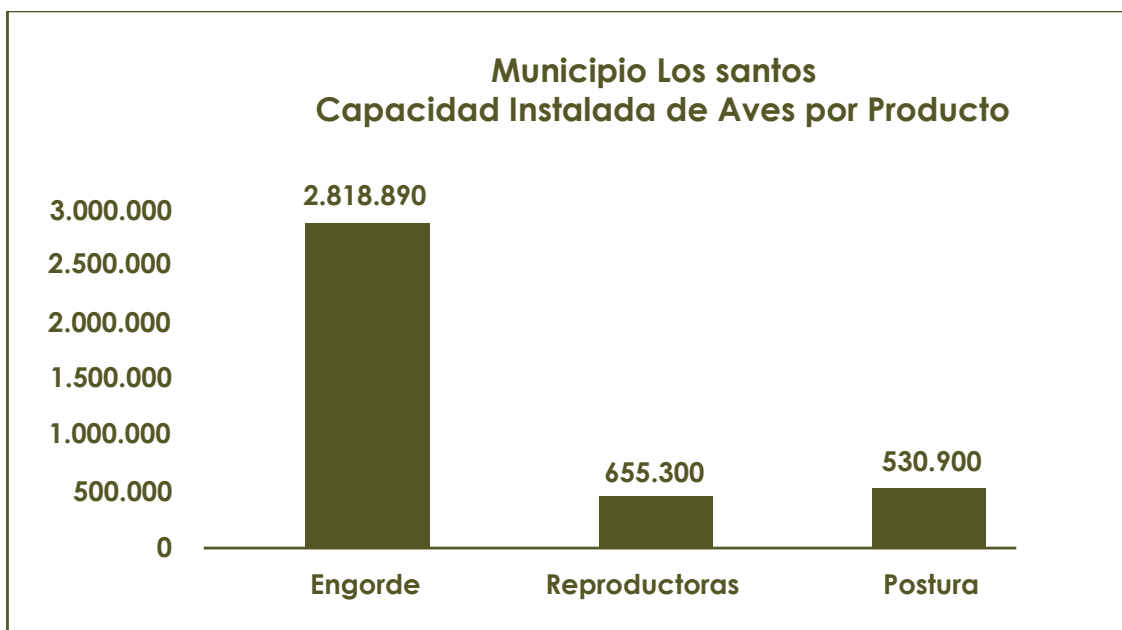
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE LOS SANTOS EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de manera tal que un poco más del 70% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde, el 13,3% representa a granjas dedicadas a las actividades de postura de huevo y el 16,4% restante corresponde a granjas dedicadas a la reproducción.

Fuente: FENAVI.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN LOS SANTOS POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Los Santos, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 54 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

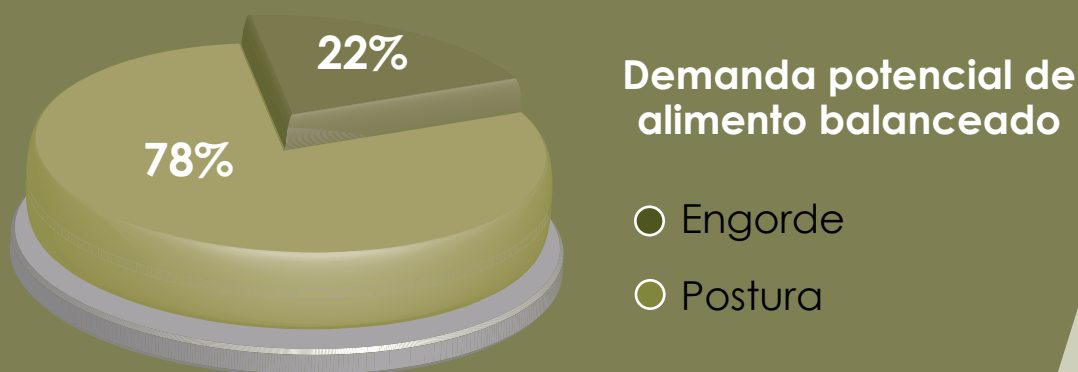
sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 86.231 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 2.091 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Los Santos en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 45.383 millones de pesos, equivalente al 9,6% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 31,7%.



MUNICIPIO DE PIEDRECUESTA

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Piedecuesta se estimó en 1.817 miles de millones de pesos, cifra que representó el 4% de la economía del departamento de Santander, ubicándose como el quinto municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Piedecuesta en 2013 fue dos, lo cual lo ubica entre los municipios más dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Piedecuesta está localizado en la provincia de soto, en el departamento de Santander, distante unos 17 kilómetros de Bucaramanga en dirección suroriental. La jurisdicción del municipio abarca 344 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 41 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Piedecuesta tiene una población que supera los 149.200 habitantes, de los cuales alrededor de 27.200 se ubican en el sector rural y poco más de 121.900 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 1.005 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 23°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de mora y en el ámbito pecuario las actividades avícola. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA

Municipio	Piedecuesta
Número de habitantes	152.665
Superficie territorial (km ²)	344
Región o Provincia a la cual pertenece	Soto
Distancia a la capital de departamento (Km)	17
Coordenadas	6° 59' 19" N, 73° 03' 01" O
Temperatura	23
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	1.005
Número de veredas	41
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Mora
Actividades pecuarias	Avicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE PIEDECUESTA

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	1817
Participación en el PIB departamental (%)	4,00
Ranking en el PIB departamental	5/87
Grado de importancia económica (nacional)	2
Índice de desempeño integral (clasificación)	84,68(Sobresaliente)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	77,75(Sostenible)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	83,4(48/1063)
Número de oficinas bancarias	10

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los

requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo (mayor

a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Piedecuesta la valoración fue aproximadamente del 85% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios sobresaliente, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al servicio de la

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Piedecuesta tuvo una valoración igual a 78%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Piedecuesta en 2013 fue equivalente a 83%, ocupando así el puesto 48 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Piedecuesta existían 10 oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia

económica recibido por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae sobre un poco más del 42 % de los hogares radicados allí.

Para caracterizar suscitadamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, cerca del 71% de los pobladores de Piedecuesta se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es 7.3%, encontrándose que el 7% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

² Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega prácticamente al 99% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto alcanza aproximadamente el 80% de los hogares y el servicio de alcantarillado cubre al 78%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 95% de las viviendas existentes en Piedecuesta, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba al 15% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE PIEDECUESTA

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	42,37
Población en edad de trabajar (%)	70,83
Años promedio de estudio	7,30
Participación población con estudios superiores (%)	7,00
Cobertura Energía Eléctrica (%)	98,90
Cobertura Acueducto (%)	79,70
Cobertura Alcantarillado (%)	77,84
Cobertura Gas Natural (%)	95,63
Cobertura Internet (%)	15,04
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	4

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Piedecuesta

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Piedecuesta era la mora con 7.800 toneladas.

Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son la yuca con 1.300 toneladas, la caña panelera con más de

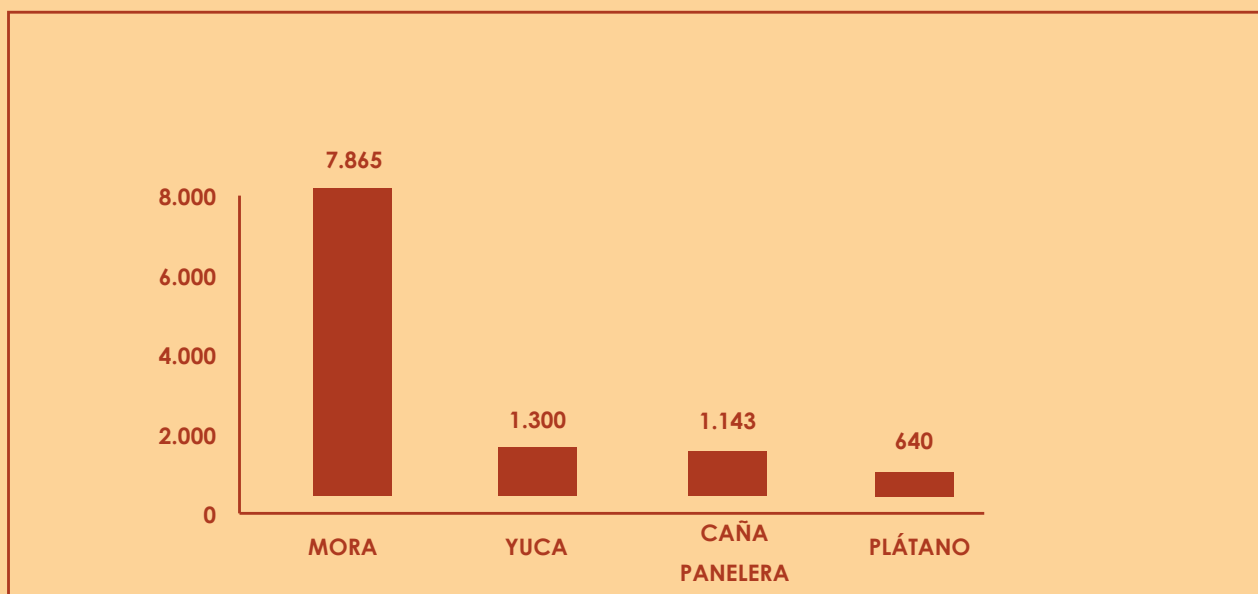
1.140 toneladas y finalmente el plátano con 640 toneladas.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Piedecuesta presentó un inventario de 16.086 cabezas de ganado bovino y 10.548 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 10.838 cabezas como hembras y 5.248 como machos, los cua-

les representaron, respectivamente, el 1,24% y el 0,96% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 1,14% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,07%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

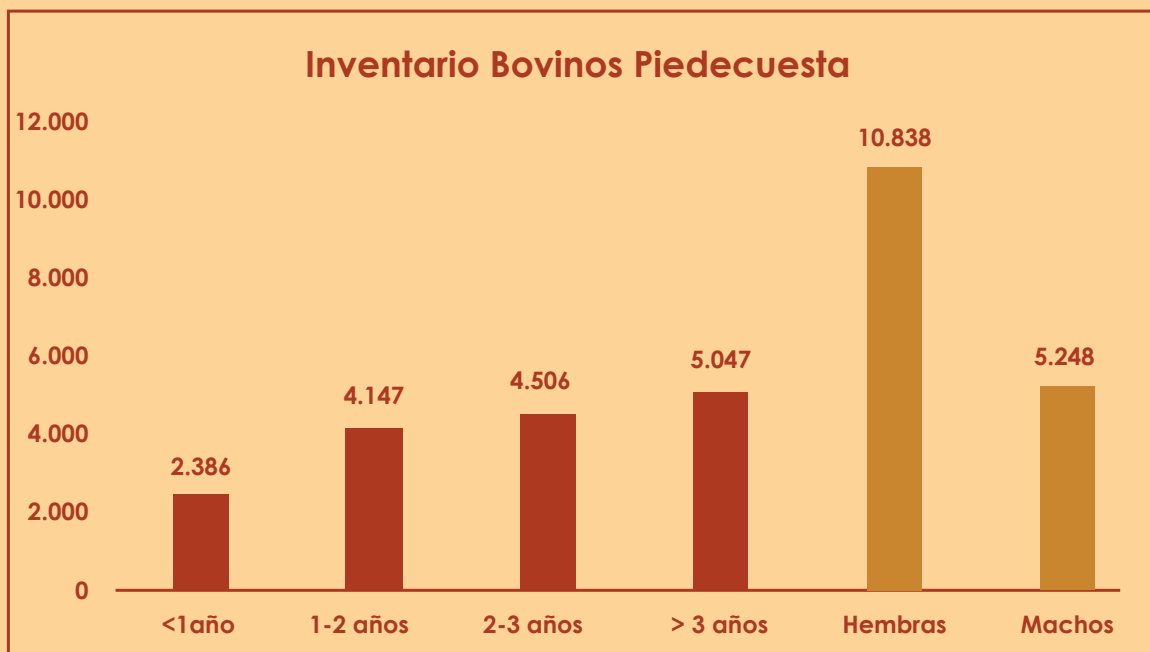
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN PIEDECUESTA



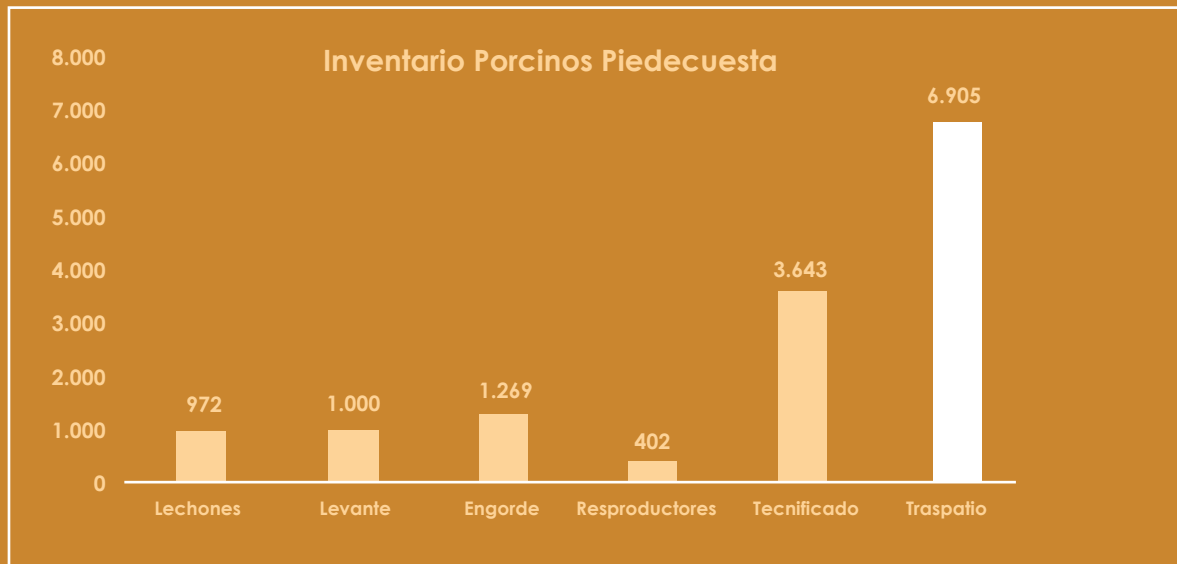
Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de tres años con 5.047 cabezas, seguidos por aquellos entre dos y tres años con 4.506 ejemplares y, por último, aquellos entre uno y dos años con 4.147 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA

Fuente:ICA

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Piedecuesta contaba con 3.643 animales bajo el sistema de crianza tecnificada y 6.905 en crianza de traspatio tradicional. En el caso de los primeros, 972 animales del inventario se catalogaron como lechones, 1.000 ejemplares se clasificaron como cerdos de levante, 1.269 correspondieron a cerdos de engorde, y solo 402 fueron catalogados cerdos de reproducción, categoría que incluye hembras de cría, hembras de reemplazo y machos reproductores (ver Figura 3).

El inventario porcino en granjas tecnificadas ubicadas en Piedecuesta representó aproximadamente el 28% del inventario departamental, mientras que en el caso de la producción de traspatio la participación fue de 11,2%. Es así como el inventario total porcino alcanzó un peso de 0,23% en el total nacional, por lo cual, y de acuerdo con estos datos, el municipio es importante en el departamento, pero no tiene tanta relevancia a nivel nacional.

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 179 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 17,4% de las granjas registradas en el departamento de Santander. Cerca del 75% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo, el 22% corresponde a granjas dedicadas a actividades de postura de huevo y el 3,4% restante corresponde a granjas con actividades de reproducción.

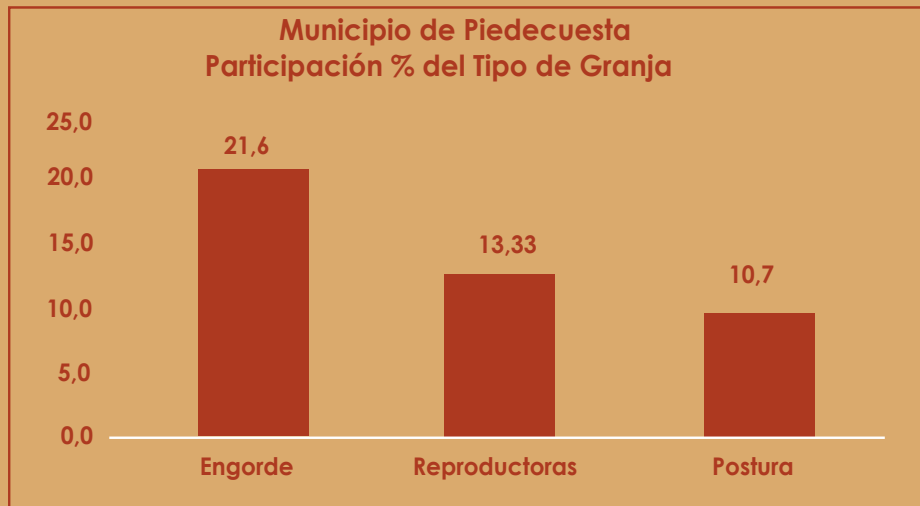
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	134	39	6,0	179
Participación porcentual en el municipio	0,0	74,9	21,8	3,4	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	21,6	10,7	13,3	17,4
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	4.902.007	2.552.780	179.200,0	7.633.987
Participación porcentual en el municipio	0,0	64,2	33,4	2,3	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	18,4	20,9	6,5	18,3

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 7.633 millones de aves, cifra que corresponde al 18,3% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Piedecuesta llega al 18,4% del total departamental, en postura alcanza el 21% y en reproducción llega a 6,5%.

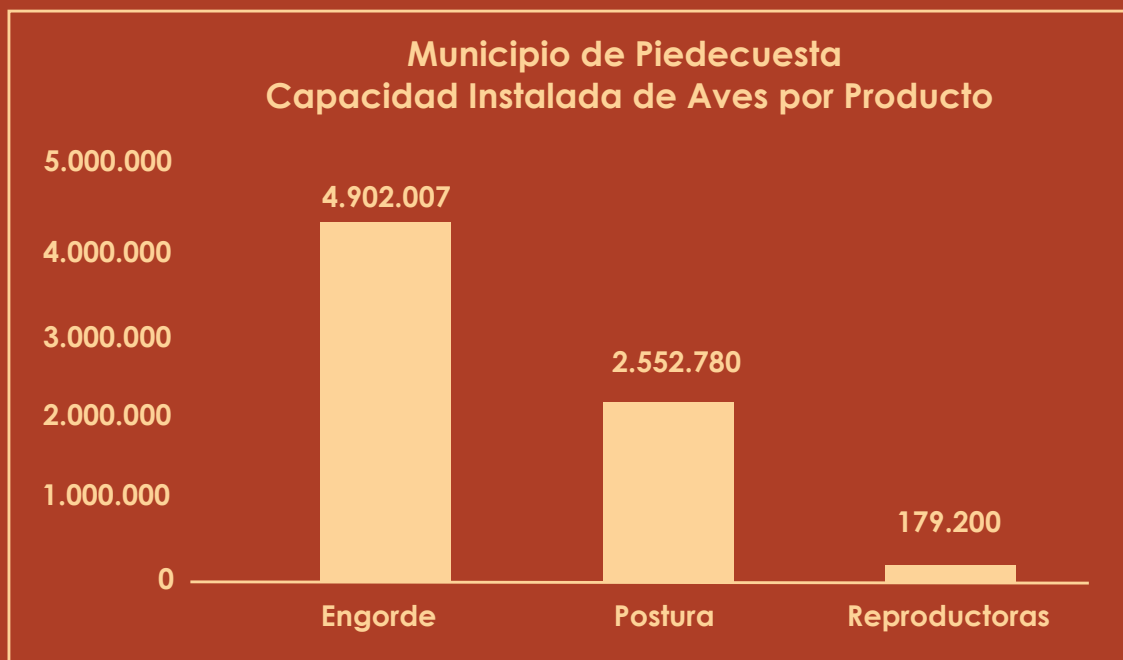
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE PIEDECUESTA EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de manera tal que más del 64% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde, el 33% representa a granjas dedicadas a las actividades de postura de huevo y finalmente el 2,3% corresponde a granjas dedicadas a la reproducción.

Fuente: FENAVI.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN PIEDECUESTA POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Piedecuesta, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 179 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la ins-

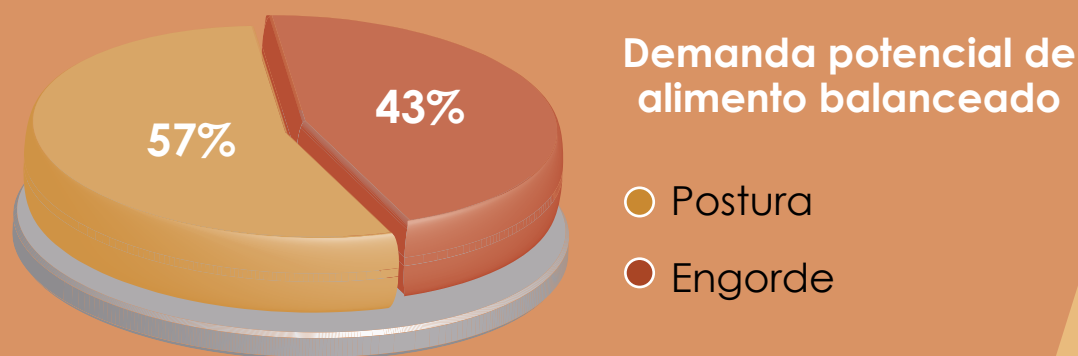
talación de sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 207.078 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 4.945 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Piedecuesta en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 86.503 millones de pesos, equivalente al 18,3% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 6,8%.



MUNICIPIO DE RIONEGRO

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Rionegro se estimó en 550 miles de millones de pesos, cifra que representó el 1,2% de la economía del departamento de Santander, ubicándose en el puesto once como el municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Rionegro en 2013 fue tres, lo cual lo ubica entre los municipios poco dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Rionegro está localizado en la provincia de Soto, en el departamento de Santander, distante unos 19 kilómetros de Bucaramanga en dirección norte. La jurisdicción del municipio abarca 1.278 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 92 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Rionegro tiene una población que supera los 27.100 habitantes, de los cuales alrededor de 20.300 se ubican en el sector rural y poco más de 6.750 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 590 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 28°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de piña y en el ámbito pecuario la ganadería. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE RIONEGRO

Municipio	Rionegro
Número de habitantes	27.114
Superficie territorial (km ²)	1.278
Región o Provincia a la cual pertenece	Soto
Distancia a la capital de departamento (Km)	19
Coordenadas	7° 15' 51" N, 73° 08' 58" O
Temperatura	28
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	590
Número de veredas	92
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Piña
Actividades pecuarias	Ganadería, avicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE RIONEGRO

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	550
Participación en el PIB departamental (%)	1,20
Ranking en el PIB departamental	11/87
Grado de importancia económica (nacional)	3
Índice de desempeño integral (clasificación)	81,14(Sobresaliente)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	74,42(Sostenibles)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	71,1(524/1063)
Número de oficinas bancarias	2

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se

divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo (mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Rionegro la valoración fue equivalente a 81% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios sobresaliente, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que

1 DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior.

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Rionegro tuvo una valoración igual a 74,4%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Rionegro en 2013 fue equivalente a 71%, ocupando así el puesto 524 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Rionegro existían dos oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia económica

recibido por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae sobre poco más del 71% de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, casi el 67% de los pobladores de Rionegro se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 4,5%, encontrándose que solamente el 2% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

2 Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega a un poco más de 87% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto alcanza el 56% de los hogares y el servicio de alcantarillado solo cubre al 47%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 95% de las viviendas existentes en Rionegro, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba solamente al 0,45% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE RIONEGRO

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	71,61
Población en edad de trabajar (%)	66,73
Años promedio de estudio	4,50
Participación población con estudios superiores (%)	2,00
Cobertura Energía Eléctrica (%)	87,21
Cobertura Acueducto (%)	55,75
Cobertura Alcantarillado (%)	47,05
Cobertura Gas Natural (%)	95,51
Cobertura Internet (%)	0,45
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	13

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Rionegro

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Rionegro era la piña con más 87.700 toneladas.

Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son la mandarina con 28.080 toneladas, la naranja con 24.200 toneladas y finalmente la

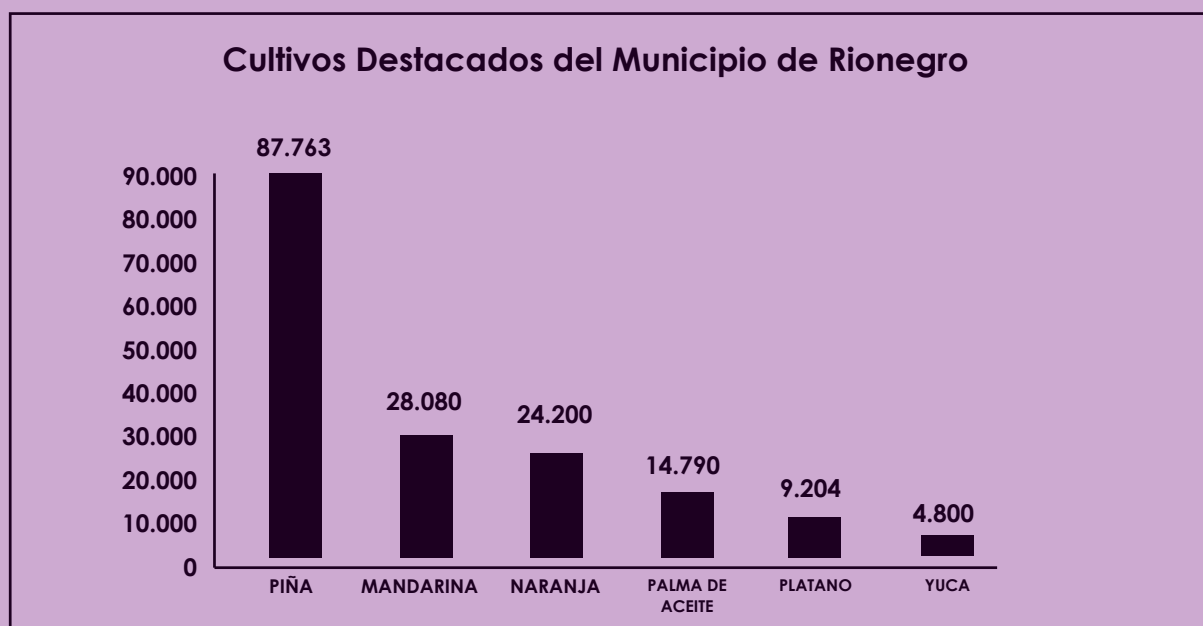
palma de aceite con más de 14.700 toneladas.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año 2015 Rionegro presentó un inventario de 11.816 cabezas de ganado bovino y 4.171 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 65.393 cabezas como hembras y 46.423 como ma-

chos, los cuales representaron, respectivamente, el 7,51% y el 8,51% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó aproximadamente el 8% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,50%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

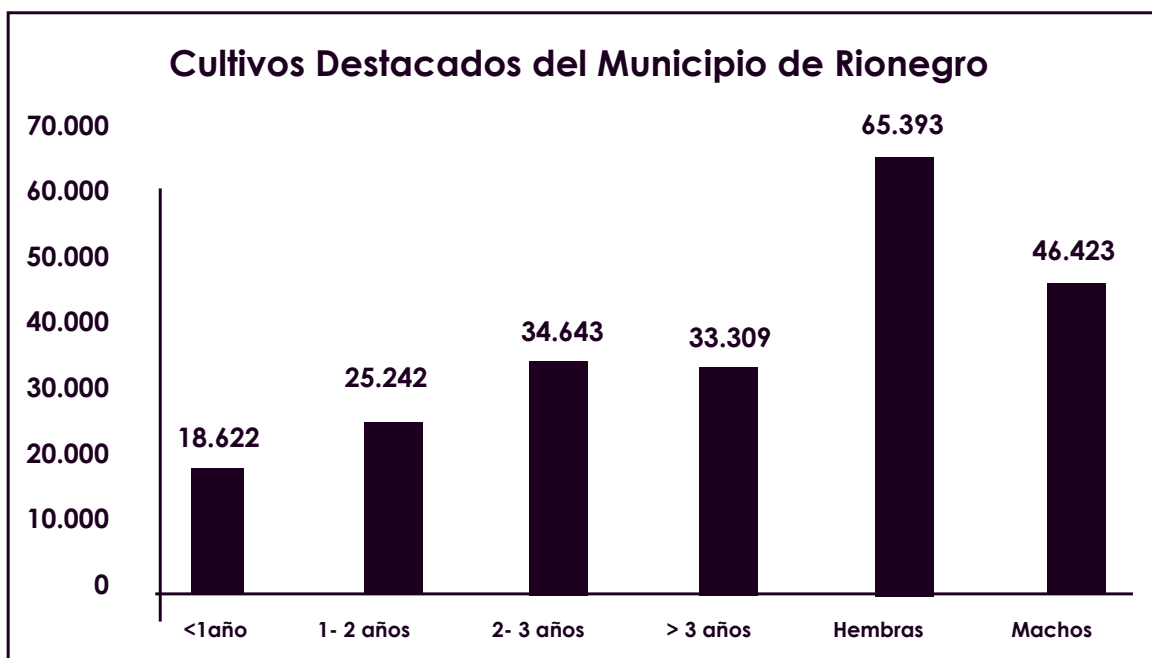
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN RIONEGRO



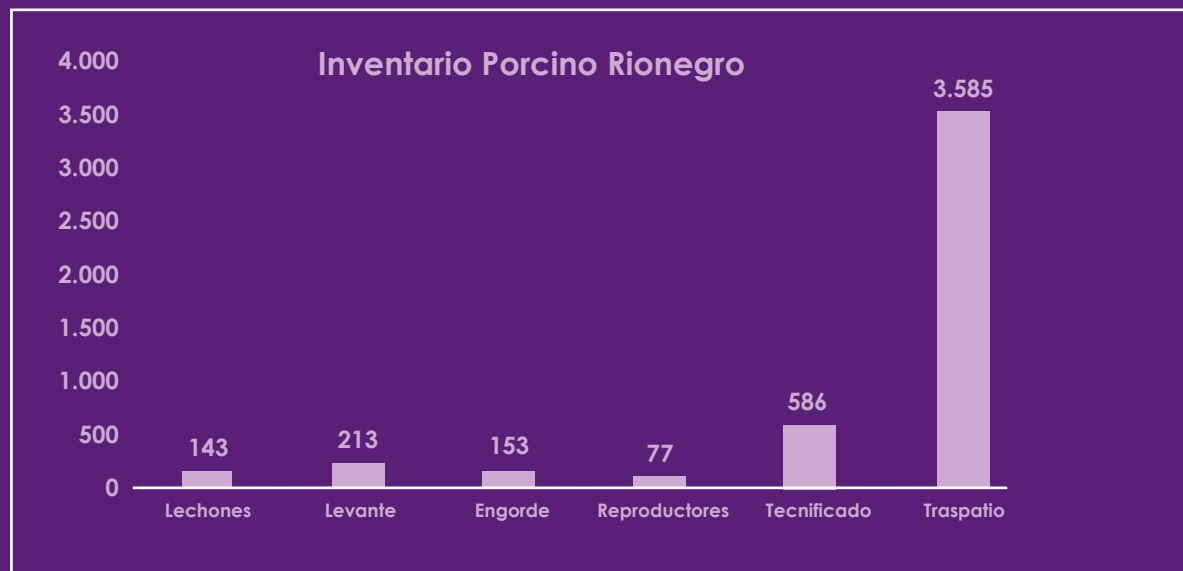
Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos entre dos y tres años con 34.643 cabezas, seguidos por aquellos mayores de tres años con 33.309 ejemplares y, por último, aquellos entre uno y dos años con 25.242 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE RIONEGRO



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE RIONEGRO

Fuente: EVAS 2013

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Rionegro contaba con 586 animales bajo el sistema de crianza tecnificada y 3.585 en crianza de traspatio tradicional. En el caso de los primeros, 143 animales del inventario se catalogaron como lechones, 213 ejemplares se clasificaron como cerdos de levante, 153 correspondieron a cerdos de engorde, y finalmente solo 77 fueron catalogados cerdos de reproducción, categoría que incluye hembras de cría, hembras de reemplazo y machos reproductores (ver Figura 3).

El inventario porcino en granjas tecnificadas ubicadas en Rionegro representó el 4,4% del inventario departamental, mientras que en el caso de la producción de traspatio la participación fue de aproximadamente el 6%. Es así como el inventario total porcino alcanzó un peso de 0,09% en el total nacional, por lo cual, y de acuerdo con estos datos, el municipio es importante en el departamento, pero no tiene tanta relevancia a nivel nacional.

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 31 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 3% de las granjas registradas en el departamento de Santander. Un poco más del 93% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo y solo el 6,5% de las granjas se dedica a actividades de postura.

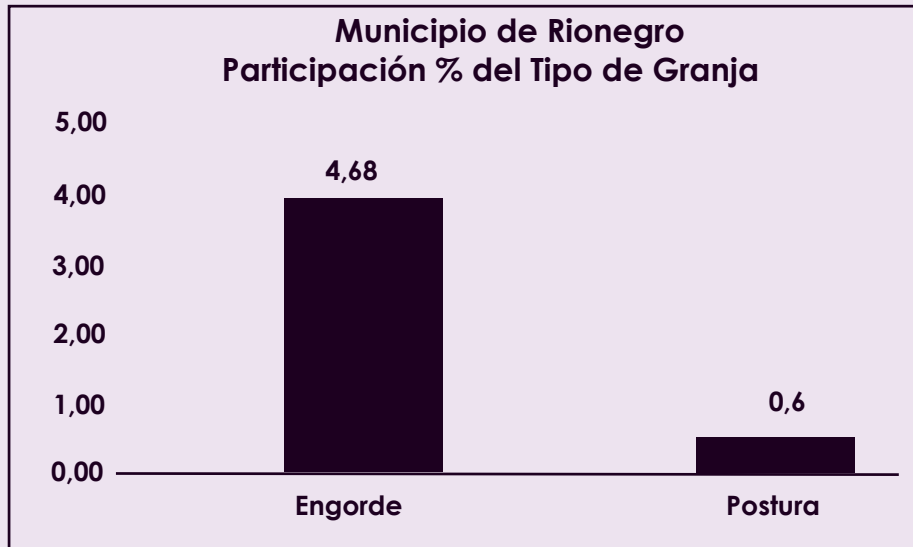
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	29	2	0,0	31
Participación porcentual en el municipio	0,0	93,5	6,5	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	4,7	0,6	0,0	3,0
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	1.334.232	12.100	0,0	1.346.332
Participación porcentual en el municipio	0,0	99,1	0,9	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	5,0	0,1	0,0	3,2

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 1.346 millones de aves, cifra que corresponde al 3,2% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Rionegro llega al 5% del total departamental y en postura solo llega al 0,1%.

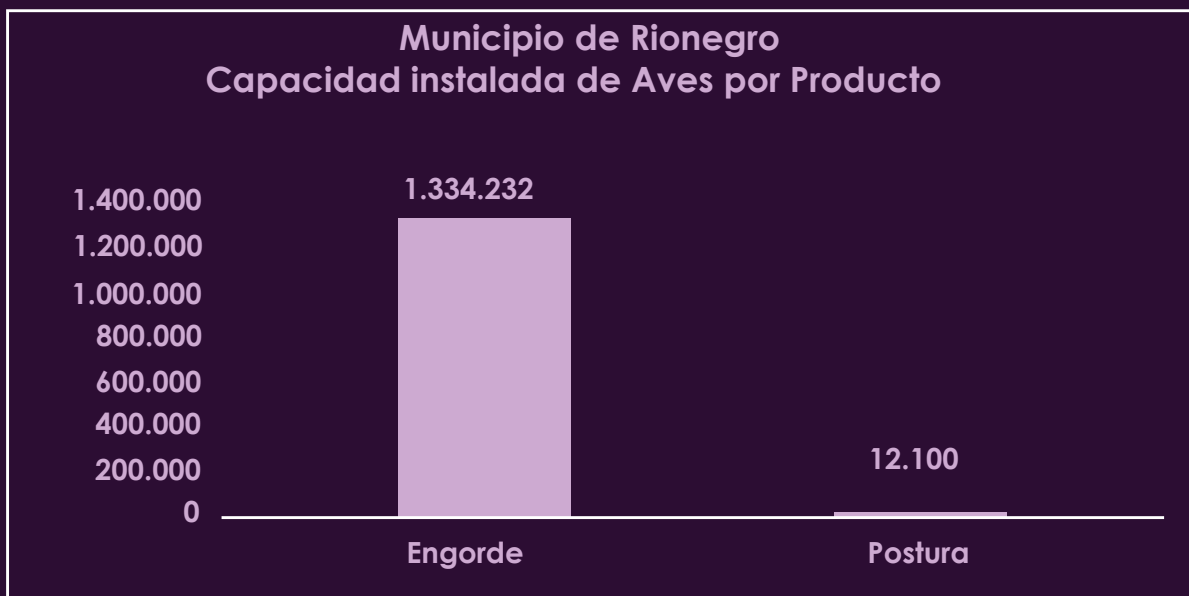
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE RIONEGRO EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de tal manera que el 99% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde y el 1% restante corresponde a granjas dedicadas a la postura de huevo.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN RIONEGRO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Rionegro, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 31 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

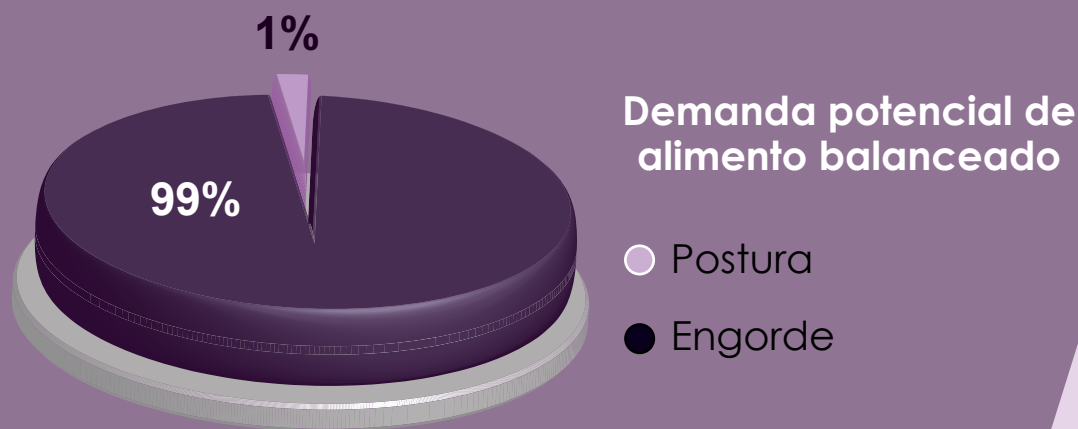
sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 32.430 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 797 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. . PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Rionegro en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 15.256 millones de pesos, equivalente al 3,2% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 4,0%.



MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Sabana de Torres se estimó en 699 miles de millones de pesos, cifra que representó el 1,6% de la economía del departamento de Santander, ubicándose como el séptimo municipio más grande en términos económicos dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Sabana de Torres en 2013 fue tres, lo cual lo ubica entre los municipios poco dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Sabana de Torres está localizado en la provincia de mares, en el departamento de Santander, distante unos 110 kilómetros de Bucaramanga en dirección noroccidental. La jurisdicción del municipio abarca 1.428 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 13 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Sabana de Torres tiene una población que supera los 18.600 habitantes, de los cuales alrededor de 6.400 se ubican en el sector rural y poco más de 12.200 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 110 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 29°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de palma de aceite y en el ámbito pecuario la ganadería, la avicultura y la piscicultura. (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES

Municipio	Sabana de Torres
Número de habitantes	18.652
Superficie territorial (km ²)	1.428
Región o Provincia a la cual pertenece	Mares
Distancia a la capital de departamento (Km)	110
Coordenadas	7° 15' 51" N, 73° 08' 58" O
Temperatura	29
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	110
Número de veredas	13
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Palma de Aceite
Actividades pecuarias	Ganadería, Avicultura, Piscicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE SABANA DE TORRES

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	699
Participación en el PIB departamental (%)	1,60
Ranking en el PIB departamental	7/87
Grado de importancia económica (nacional)	3
Índice de desempeño integral (clasificación)	55,60(Bajo)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	70,59(Sostenible)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	71,2(520/1063)
Número de oficinas bancarias	3

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los

requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo

(mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Sabana de Torres la valoración fue equivalente al 55,6% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios bajo, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al

¹ DNP (2013), Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Sabana de Torres tuvo una valoración aproximada al 71%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como sostenibles.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Sabana de Torres en 2013 fue equivalente a 71%, ocupando así el puesto 520 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Sabana de Torres existían tres oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia económica recibido

por el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae sobre el 64,6% de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, un poco más del 69% de los pobladores de Sabana de Torres se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 5,2%, encontrándose que solamente el 3% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

² Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega a un poco más de 92% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto alcanza el 59% de los hogares y el servicio de alcantarillado solo cubre al 62%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014, la cobertura del servicio de gas natural superaba el 95% de las viviendas existentes en Sabana de Torres, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba al 2,7% de la población radicada allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE SABANA DE TORRES

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	64,66
Población en edad de trabajar (%)	69,54
Años promedio de estudio	5,20
Participación población con estudios superiores (%)	3,00
Cobertura Energía Eléctrica (%)	92,65
Cobertura Acueducto (%)	59,08
Cobertura Alcantarillado (%)	62,30
Cobertura Gas Natural (%)	95,71
Cobertura Internet (%)	2,76
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	27

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de Sabana de Torres

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Sabana de Torres era la caña de aceite con más 41.000 toneladas.

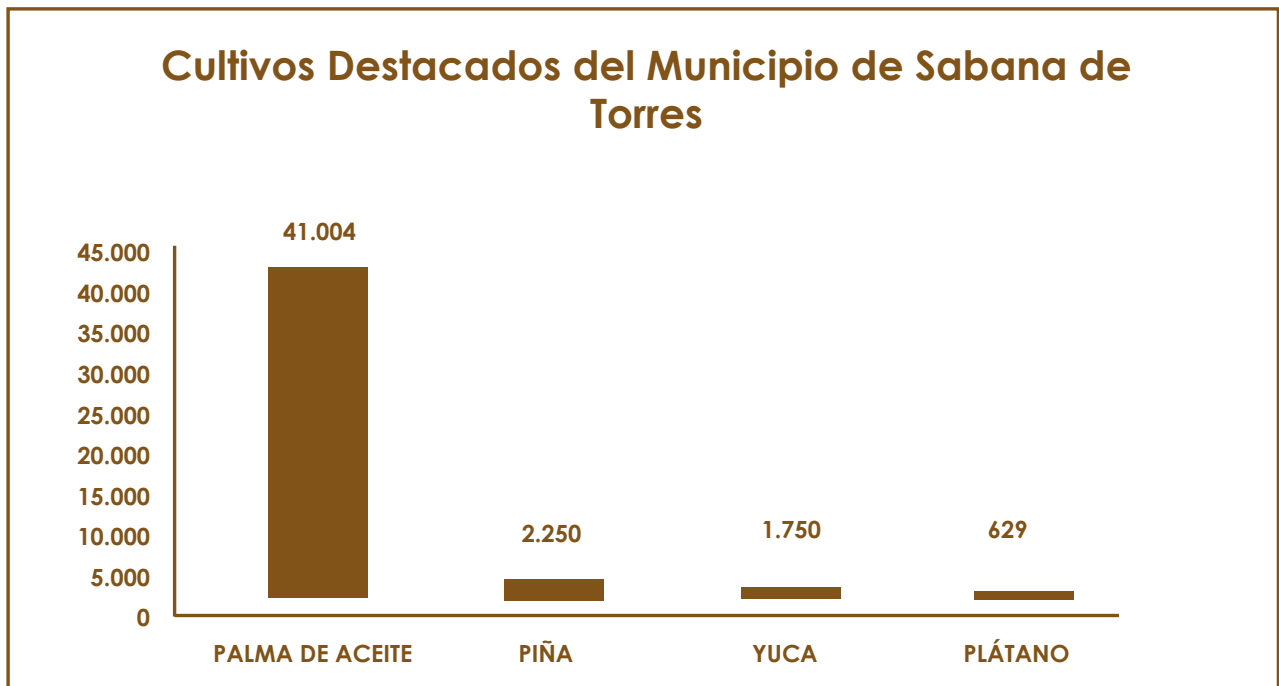
En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano

Agropecuario (ICA), en el año 2015 Sabana de Torres presentó un inventario de 102.597 cabezas de ganado bovino y 625 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 63.354 cabezas como hembras y 39.243 como machos, los cuales representaron, respectivamente, el 7,27% y el 7,19% del inventa-

rio departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 7,24% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,46%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

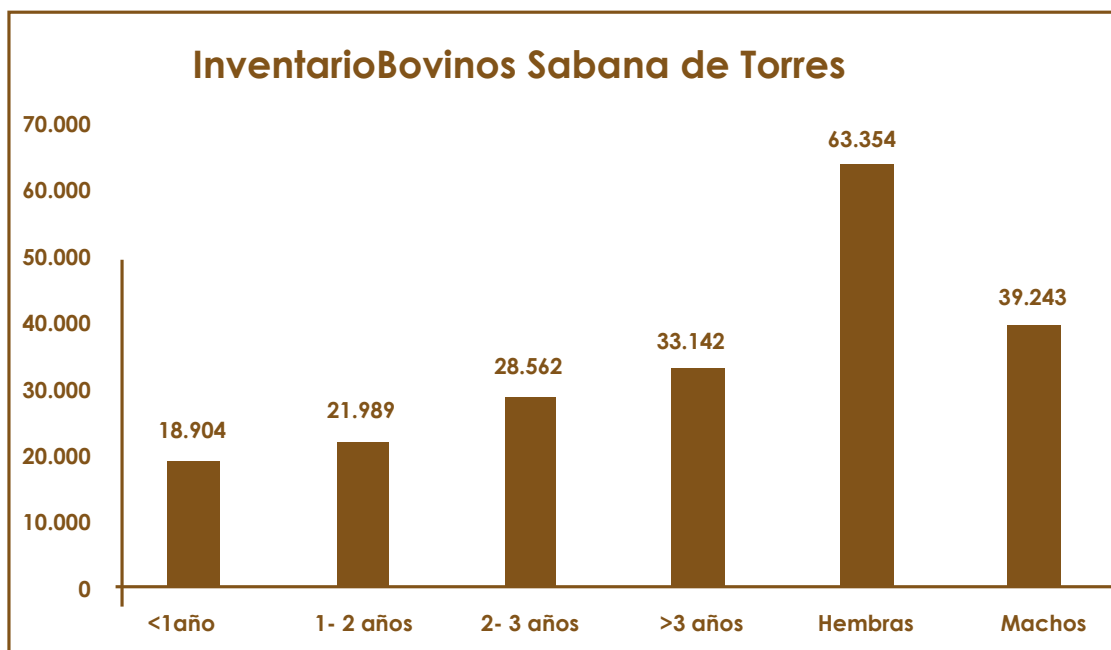
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN SABANA DE TORRES



Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de tres años con 33.142 cabezas, seguidos por aquellos entre dos y tres años con 28.562 ejemplares y, por último, aquellos entre uno y dos años con 21.989 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES



Fuente: ICA

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Sabana de Torres no contaba con animales bajo el sistema de crianza tecnificada, pero si tenía 625 ejemplares en crianza de traspatio tradicional, cuya participación a nivel departamental solo alcanzó el 1% (ver figura 3).

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 10 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 1% de las granjas registradas en el departamento de Santander. El 100% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo.

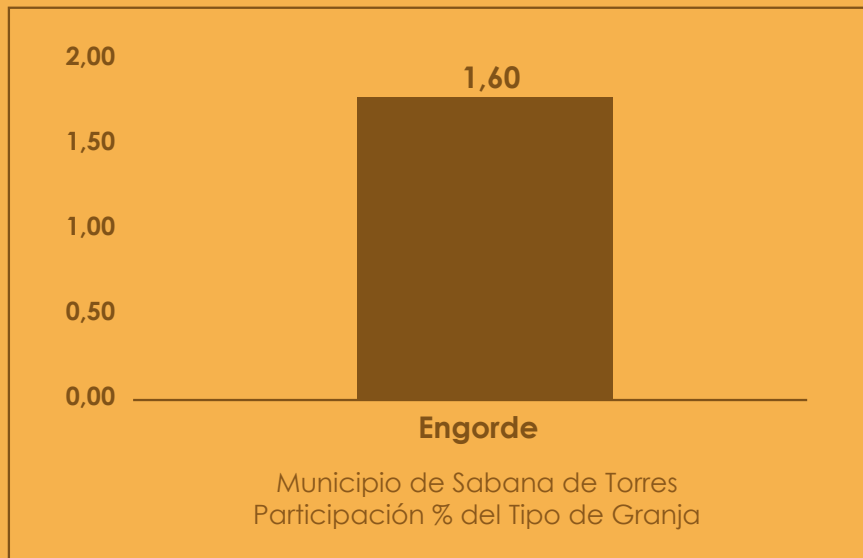
CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	10	0	0,0	10
Participación porcentual en el municipio	0,0	100,0	0,0	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	1,6	0,0	0,0	1,0
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	1.338.640	0	0,0	1.338.640
Participación porcentual en el municipio	0,0	100,0	0,0	0,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	5,0	0,0	0,0	3,2

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 1.338 millones de aves, cifra que corresponde al 3,2% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Sabana de Torres llega al 5% del total departamental.

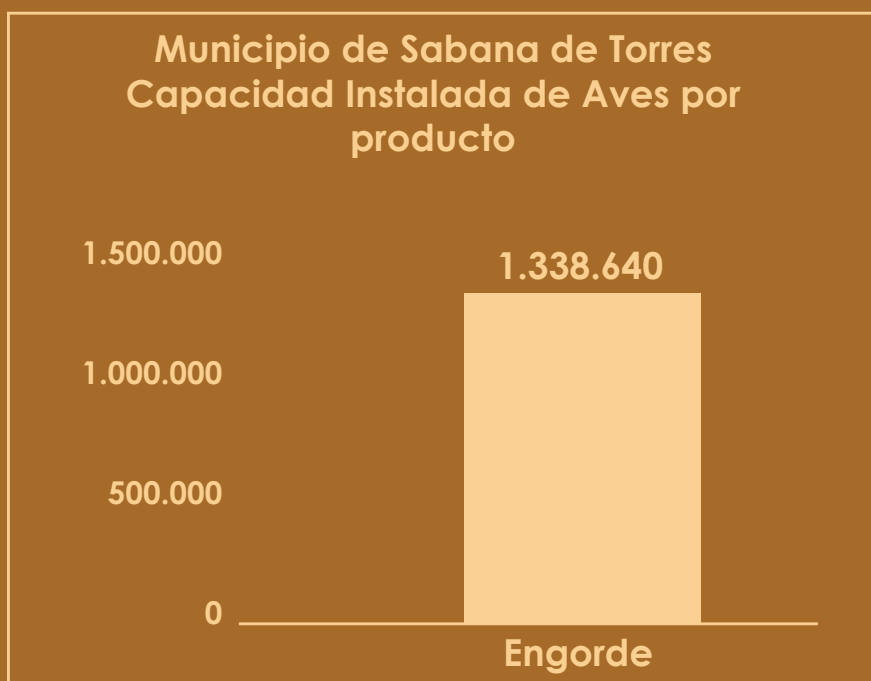
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE SABANA DE TORRES EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, el 100% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde.

Fuente: FENAVI.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN SABANA DE TORRES POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Sabana de Torres, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 10 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

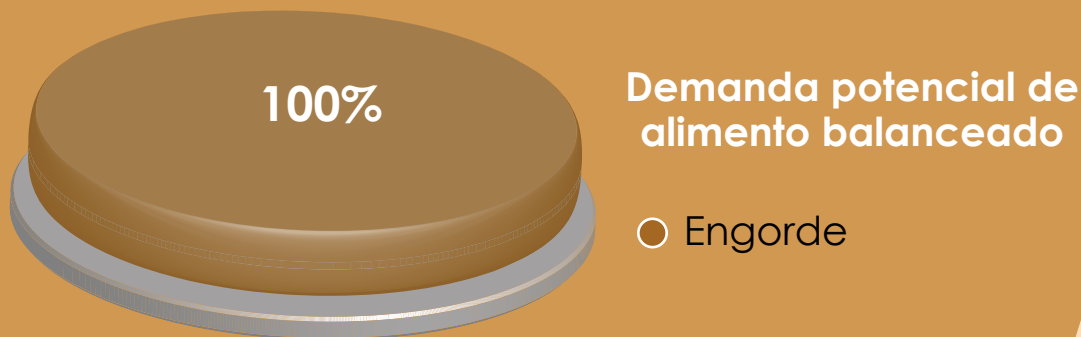
sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 32.112 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos, gallinas y

pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 790 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Sabana de Torres en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 15.168 millones de pesos, equivalente al 3,2% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 3,1%.



MUNICIPIO DE ZAPATOCA

En cuanto a la caracterización económica, según las estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, para el año 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Zapatoca se estimó en 104 miles de millones de pesos, cifra que representó el 0,20% de la economía del departamento de Santander, ubicándose en el puesto veintinueve dentro del departamento.

La estimación del PIB municipal por parte del DANE es la base para la clasificación de los municipios en una escala de importancia económica que va desde uno para los municipios con mayor importancia en el PIB nacional hasta siete, para aquellos más pequeños desde el punto de vista de su actividad económica. En esta escala, el grado de importancia económica de Zapatoca en 2013 fue seis, lo cual lo ubica entre los municipios poco dinámicos.

1. Caracterización general, económica y social

El municipio de Zapatoca está localizado en la provincia de mares, en el departamento de Santander, distante unos 60 kilómetros de Bucaramanga en dirección suroccidental. La jurisdicción del municipio abarca 360 kilómetros cuadrados y de acuerdo con la página web oficial del municipio, su territorio rural está distribuido en 20 veredas.

Según las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) al 30 de junio de 2015, Zapatoca tiene una población que supera los 8.900 habitantes, de los cuales alrededor de 3.200 se ubican en el sector rural y poco más de 5.600 en la zona urbana.

Su cabecera urbana está ubicada a 1.720 metros sobre el nivel del mar, lo cual representa una temperatura promedio de 20°C en ese sector, sin embargo, gracias a su clima el municipio brinda una variada oferta agrícola.

La actividad base de su economía es la agricultura y en cuanto a las actividades agrícolas, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el 2013, se destacan la producción de mora y café y en el ámbito pecuario la ganadería y la avicultura . (Ver Cuadro 1).

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE ZAPATOCA

Municipio	Zapatoca
Número de habitantes	8.929
Superficie territorial (km2)	360
Región o Provincia a la cual pertenece	Mares
Distancia a la capital de departamento (Km)	60
Coordenadas	7° 15' 51" N, 73° 08' 58" O
Temperatura	19
Altura sobre el nivel del mar de la cabecera	1.720
Número de veredas	20
Base de su economía	Agricultura
Principal producto agrícola	Mora, Café
Actividades pecuarias	Ganadería, Avicultura

Fuentes: DANE, IGAC, web municipal, Minagricultura

CUADRO 2. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE ZAPATOCA

Estimación PIB municipal (miles millones \$ en 2013)	104
Participación en el PIB departamental (%)	0,20
Ranking en el PIB departamental	29/87
Grado de importancia económica (nacional)	6
Índice de desempeño integral (clasificación)	72,18(Satisfactorio)
Índice de desempeño fiscal (ranking)	66,6(Vulnerable)
Índice gobierno abierto (ranking nacional)	76,2(280/1063)
Número de oficinas bancarias	2

Fuentes: DANE, DNP, Procuraduría, Superfinanciera.

El índice de desempeño integral, estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene cuatro componentes destinados a evaluar la gestión pública a nivel municipal: eficacia, eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal¹. La eficacia mide el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el plan de desarrollo y mide los logros en términos de productos. La eficiencia pretende establecer si el municipio está optimizando el uso de los recursos humanos, financieros y físicos de los cuales disponen para prestar los servicios de educación, salud y agua potable, entre otros.

El cumplimiento de requisitos legales examina la ejecución a cabalidad de los

requisitos y condiciones establecidas por normas legales para la gestión local y la destinación de los recursos provenientes de la política de descentralización. Mientras que la gestión hace referencia al impacto que las variables administrativas y financieras tienen sobre la tarea pública local. Cada uno de estos cuatro componentes tiene el mismo peso sobre el índice final, el cual también se clasifica a nivel nacional para determinar la posición de cada municipio respecto al desempeño obtenido por su administración.

Es de señalar que la clasificación de desempeño integral se divide en cinco rangos a saber: sobresaliente (mayor a 80), satisfactorio (mayor a 70 y menor a 80), medio (mayor a 60 y menor a 70), bajo

(mayor a 40 menor a 60), crítico (menor a 40).

En el caso de Zapatoca la valoración fue equivalente al 72% en 2012, la cual lo ubica en el rango de municipios satisfactorio, siendo el máximo de esta medición 100, tal como se observa en el Cuadro 2.

En cuanto al índice de desempeño fiscal, también estimado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), este tiene como propósito hacer seguimiento y evaluar el estado de las finanzas públicas municipales. El índice es la síntesis de un conjunto de indicadores que pretenden medir la capacidad de las administraciones locales para autofinanciar los gastos de funcionamiento, la capacidad de respaldo al

¹ DNP (2013). Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios. Informe de Resultados vigencia 2012, p17.

servicio de la deuda, el grado de dependencia de las transferencias y regalías hechas por la Nación, el esfuerzo por fortalecer la posición fiscal a partir de la generación de recursos propios, la proporción que representa la inversión dentro del gasto total, la capacidad de ahorro de las entidades territoriales y la evolución de los logros fiscales comparados con la vigencia inmediatamente anterior².

La clasificación del índice de desempeño fiscal se divide en cinco rangos: solvente (mayor o igual a 80), sostenible (mayor o igual a 70 y menor que 80), vulnerable (mayor o igual a 60 y menor que 70), en riesgo (mayor o igual a 40 y menor que 60) y deterioro (menor que 40).

En esta escala el municipio de Zapatoca tuvo una valoración aproximada al 67%, es decir que sus finanzas públicas fueron catalogadas como vulnerables.

Respecto al Índice de Gobierno Abierto, estimado por la Procuraduría General de la Nación, el cual tiene como propósito medir el nivel de cumplimiento de las normas anticorrupción, la calificación para Zapatoca en 2013 fue equivalente a 76%, ocupando así el puesto 280 dentro de los 1.063 municipios evaluados en ese año.

Finalmente, como una aproximación al nivel de actividad económica en el municipio, y de acuerdo con información de la Superintendencia Financiera de Colombia, en Zapatoca existían dos oficinas bancarias atendiendo al público en septiembre de 2015, lo que es coherente con la clasificación del grado de importancia económica recibido por

el municipio, en la medida en que existen 840 municipios con oficinas bancarias y el 80% de esos municipios cuentan con tres o menos oficinas.

Respecto a las características sociales al nivel del municipio, se observa que la incidencia de la pobreza, medida a partir del Índice de Pobreza Multidimensional, recae sobre el 58,5% de los hogares radicados allí.

Para caracterizar sucintamente el mercado laboral en el municipio se usaron tres indicadores. De acuerdo con los resultados del Censo General de 2005, que es el último de población realizado en Colombia, y con los cálculos elaborados por el CRECE sobre esa información, aproximadamente el 66% de los pobladores de Zapatoca se encuentra en edad de trabajar, es decir entre los 18 y los 65 años, mientras que el promedio de años de estudio de la población mayor de edad es de 5,2%, encontrándose que solamente el 3,2% de los habitantes de este municipio tiene algún estudio de nivel superior, sea este técnico, tecnológico o profesional.

² Ibid, p 42.

Respecto a la cobertura de servicios públicos, la energía eléctrica llega a un poco más del 87% de los hogares radicados allí, mientras que la cobertura de acueducto alcanza el 74% de los hogares y el servicio de alcantarillado cubre al 70%, como se aprecia en el Cuadro 3.

Según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el último trimestre de 2014 Zapatoca no contaba con servicio de gas natural, mientras que, de otra parte, según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, en el primer trimestre de 2015, la cobertura de internet en el municipio llegaba solamente al 3,1% de la población establecida allí.

CUADRO 3. CARACTERIZACIÓN SOCIAL DE ZAPATOCA

Índice de pobreza multidimensional (% hogares)	58,54
Población en edad de trabajar (%)	65,70
Años promedio de estudio	5,50
Participación población con estudios superiores (%)	3,20
Cobertura Energía Eléctrica (%)	87,39
Cobertura Acueducto (%)	73,95
Cobertura Alcantarillado (%)	70,06
Cobertura Gas Natural (%)	N.D.
Cobertura Internet (%)	3,10
Tasa de muertes violentas (por cada 1.000 hab)	5

Fuentes: DNP, DANE, Minminas, Mintics,



Municipio de
Zapatoca

2. Perfil Agropecuario del municipio

Como se observa en la Figura 1, de acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para el año 2013 el cultivo con mayor producción en el municipio de Zapatoca era la mora con 700 toneladas, seguida del café con poco más de 660 toneladas.

Otros productos importantes dentro de la producción agrícola de la región son el plátano con más de 500 tone-

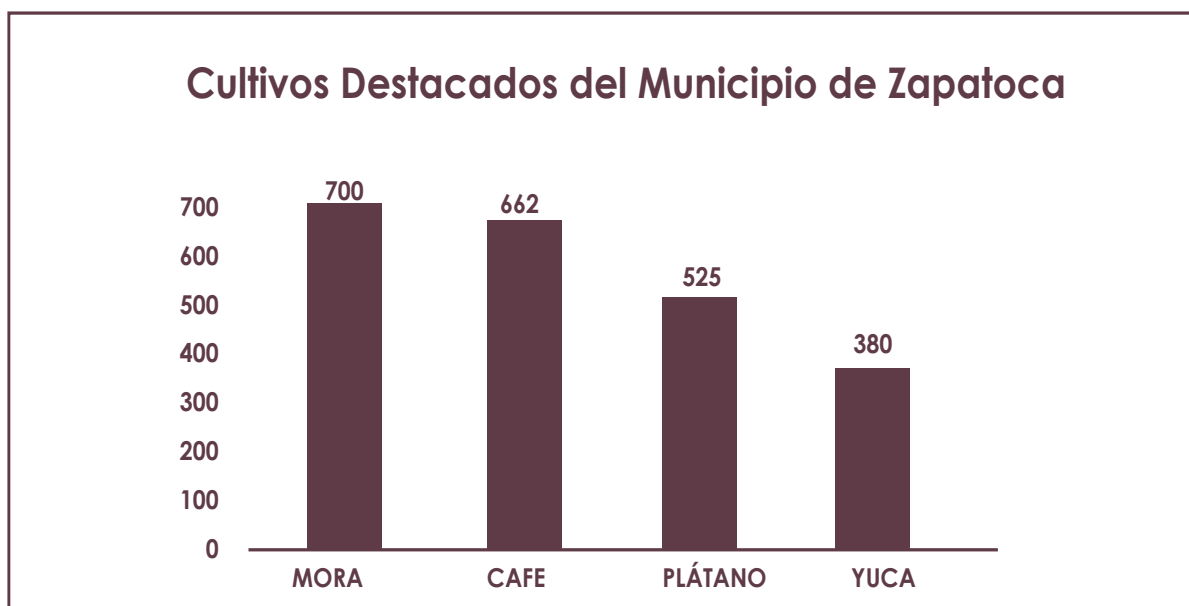
ladas y finalmente la yuca con 380 toneladas.

En cuanto a la actividad pecuaria, de acuerdo con los registros del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en el año Zapatoca presentó un inventario de 8.056 cabezas de ganado bovino y solamente 118 unidades de ganado porcino.

En el caso de los bovinos, a nivel municipal se registraron 6.026 cabezas

como hembras y 2.030 como machos, los cuales representaron, respectivamente, el 0,69% y el 0,37% del inventario departamental. El inventario total de bovinos en el municipio representó el 0,57% comparado con el departamento y a nivel nacional este inventario no sobrepasó el 0,04%, lo cual indica que desde la actividad ganadera el municipio no posee mayor representatividad.

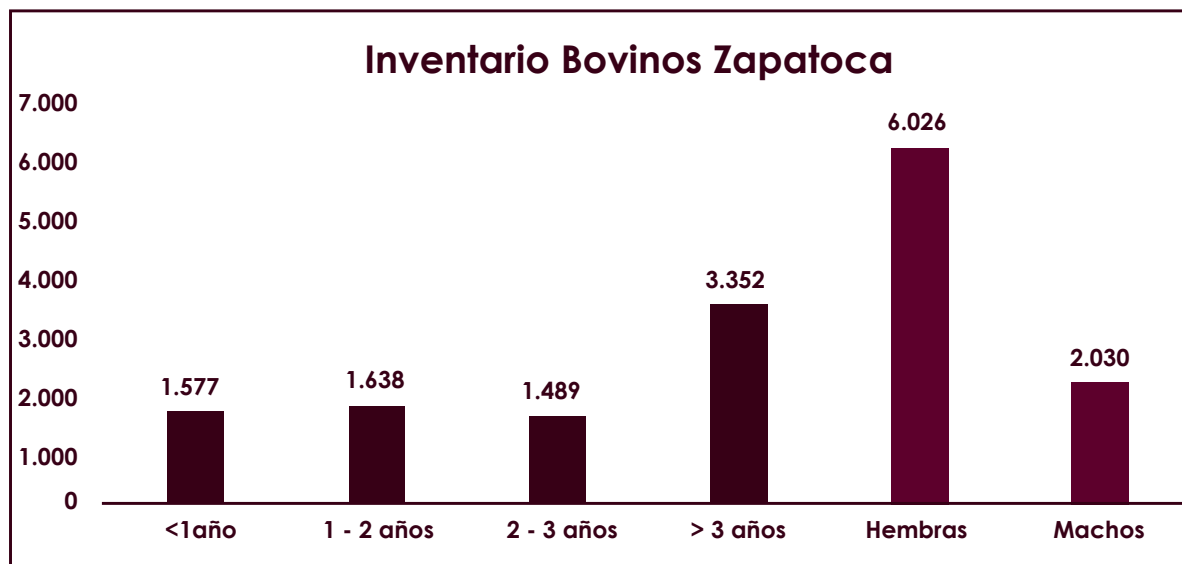
FIGURA 1. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS POR EXTENSIÓN SEMBRADA EN ZAPATOCA



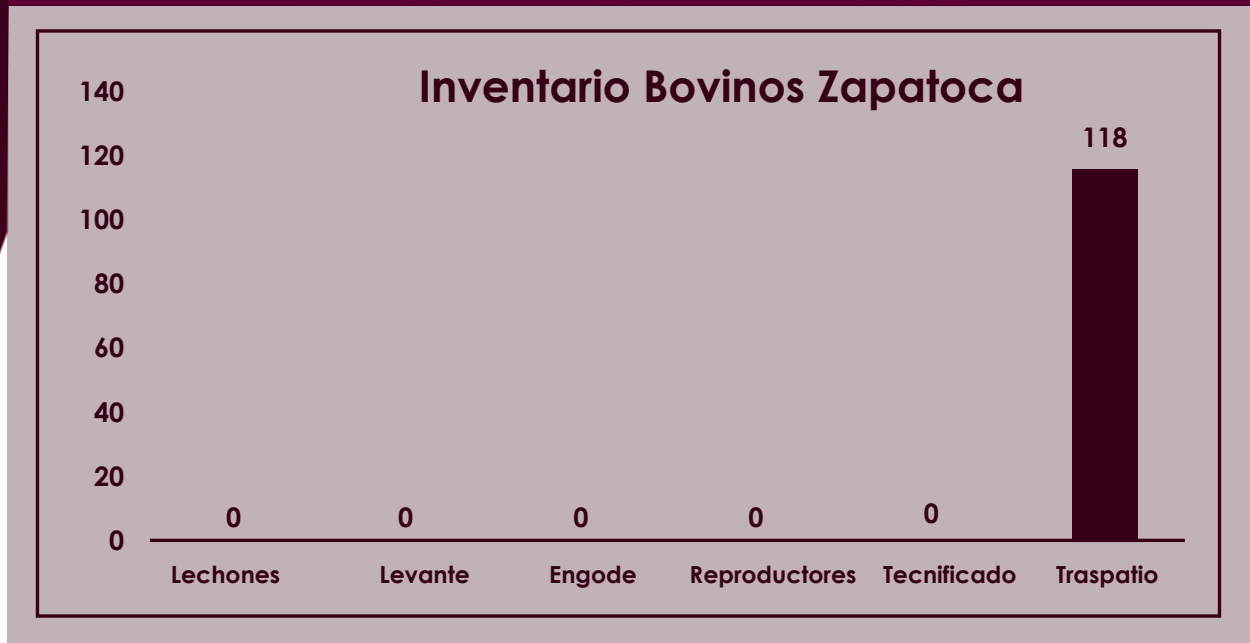
Fuente: EVAS 2013

Clasificando por grupos etarios, la mayor participación del municipio se observó para aquellos bovinos mayores de tres años con 3.352 cabezas, seguidos por aquellos entre dos y tres años con 1.638 ejemplares y, por último, aquellos entre uno y dos años con 1.638 animales, tal como lo señala la Figura 2.

FIGURA 2. INVENTARIO BOVINO DEL MUNICIPIO DE ZAPATOCA



Fuente: ICA

FIGURA 3. INVENTARIO PORCINO DEL MUNICIPIO DE ZAPATOCA

Fuente: EVAS 2013

Respecto al inventario porcino, según el ICA, para el año 2015 el municipio de Zapatoca no contaba con animales bajo el sistema de crianza tecnificada, pero sí tenía 118 ejemplares en crianza de traspatio tradicional, cuya participación a nivel departamental solamente alcanzó el 0,19% (ver figura 3).

3. Actividad avícola en el municipio

En el municipio existe un conteo de 10 granjas avícolas, las cuales representan aproximadamente el 1% de las granjas registradas en el departamento de Santander. El 40% de las granjas en el municipio se dedica a las actividades de engorde para la producción de carne de pollo, el 10% de las granjas se dedica a actividades de postura y el 50% restante se dedica a actividades de reproducción.

CUADRO 4. ACTIVIDAD AVÍCOLA EN EL MUNICIPIO

	Abuelas	Engorde	Postura	Reproductoras	Total
Número de granjas	0,0	4	1	5,0	10
Participación porcentual en el municipio	0,0	40,0	10,0	50,0	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	0,6	0,3	11,1	1,0
Capacidad instalada (unidades de aves)	0,0	310.200	104.000	508.170,0	922.370
Participación porcentual en el municipio	0,0	33,6	11,3	55,1	100,0
Participación porcentual en el departamento	0,0	1,2	0,9	18,5	2,2

Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad instalada, esta alcanza un total que supera los 922 millones de aves, cifra que corresponde al 2,2% de la capacidad instalada en todo el departamento de Santander. En el sistema productivo de engorde la participación de Zapatoca llega al 1,2% del total departamental, en postura alcanza el 0,9% y en reproducción supera el 18%.

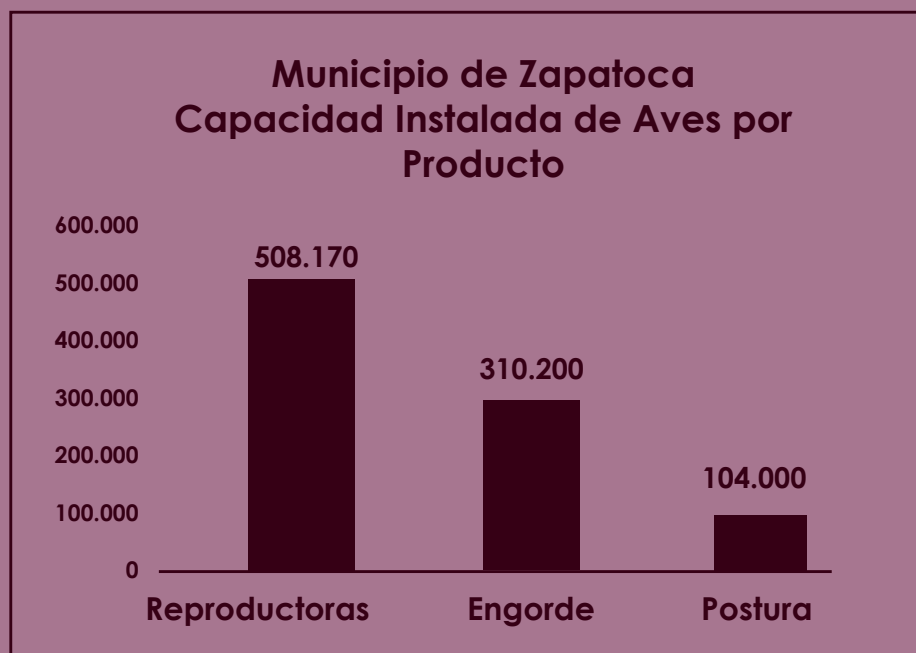
FIGURA 4. PARTICIPACIÓN EN EL NÚMERO DE GRANJAS DE ZAPATOCA EN EL TOTAL DE SANTANDER POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

En cuanto a la capacidad de alojamiento instalada en el municipio, esta se distribuye de manera tal que el 33,6% corresponde a granjas dedicadas a actividades de engorde, el 11,3% corresponde a granjas dedicadas a actividades de postura de huevo y el 55% restante corresponde a granjas dedicadas a la reproducción.

FIGURA 5. CAPACIDAD INSTALADA EN ZAPATOCA POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

La actividad avícola en el municipio de Zapatoca, tiene unos impactos directos en el consumo de alimento balanceado para alimentar las aves en sus 10 granjas, al igual que contrata trabajadores, paga por los servicios de agua y luz, cancela los impuestos y compra una gran cantidad de insumos veterinarios y aquellos que sirven para realizar su labor productiva. La infraestructura física de estas granjas fue construida utilizando mano de obra contratada en el municipio, al igual que en buena parte de la que se empleó para la instalación de

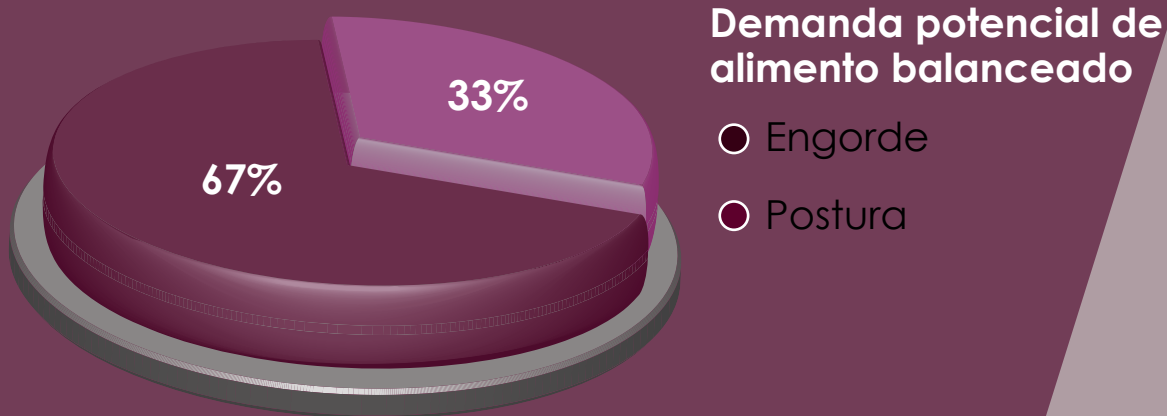
sus equipos y que se encarga cotidianamente tanto de su operación como del cuidado y mantenimiento.

Por otra parte, la actividad avícola también genera una serie de impactos indirectos. Para trasladar las 11.087 toneladas de alimento balanceado que se estima requieren estas granjas, se necesita el concurso de un gran equipo de transporte, al igual que de personal para su descargue. Si sumamos a la anterior cifra, la movilización de los restantes insumos y el gran volumen de producto, representado en pollitos(as) de un día, huevos,

gallinas y pollos, a los puntos de venta y a las plantas de beneficio se observa el gran peso que esta actividad tiene en las cifras del municipio.

Por otro lado, se calcula que la avicultura existente tiene la potencialidad de contratar aproximadamente 267 trabajadores en este municipio, más la contratación de los servicios profesionales, técnicos y de apoyo para labores ocasionales; personal que, junto a sus familias, conforman una fuente muy importante de demanda agregada para sectores como el de comercio existente en el municipio.

FIGURA 6. PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA POTENCIAL DE ALIMENTO BALANCEADO POR LÍNEA DE PRODUCCIÓN



Fuente: FENAVI.

Por último, el PIB avícola estimado para el municipio de Zapatoca en 2014, medido a precios constantes de 2005, fue de aproximadamente 10.452 millones de pesos, equivalente al 2,2% del PIB avícola departamental. Respecto al total de la economía del municipio, la actividad avícola representó el 14,4%.





FENAVI

Federación Nacional de
Avicultores de Colombia

Fondo Nacional Avícola