



## PRÓRROGA No.1 AL CONTRATO DE ADMINISTRACIÓN No. 20090116 CELEBRADO ENTRE EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Y LA FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA - FENAVI

Entre los suscritos, **MARCELA URUEÑA GÓMEZ**, vecina de Bogotá D.C., identificada con la cédula de ciudadanía N° 65.774.977, obrando en nombre y representación del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en su condición de Viceministra de Asuntos Agropecuarios, nombrada mediante Decreto No. 1586 del 21 de agosto de 2018, posesionada como consta en el acta N° 064 del 27 de agosto de 2018 y en ejercicio de las facultades que le confiere la Resolución N° 000210 del 27 de junio de 2019, emanada del Despacho del Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural Ad Hoc para contratar la administración de los recursos del Fondo Nacional Avícola, quien se denomina **EL MINISTERIO**, y por la otra parte **GONZALO ANDRÉS MORENO GÓMEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.717.582 de Bogotá, en su condición de Presidente Ejecutivo y Representante Legal de **LA FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA - FENAVI**, asociación gremial agropecuaria, sin ánimo de lucro, con personería jurídica, reconocida por el Ministerio de Agricultura según Resolución No. 0431 del 28 de septiembre de 1983, inscrita en la Cámara de Comercio de Bogotá el 31 de marzo de 1997 bajo el número 00003607 del Libro I, con NIT. 860.532.584-2, quien en adelante se denominará **FENAVI**, hemos acordado celebrar la presente prórroga al Contrato de Administración No. 20090116, previas las siguientes consideraciones: **1).** Que el día 12 de junio de 2009, se suscribió entre las partes el Contrato de Administración No. 20090116, cuyo objeto es: *"EL MINISTERIO contrata con FENAVI, la administración, recaudo e inversión de la cuota de fomento avícola, de acuerdo con los objetivos previstos en la Ley 117 de 1994, Decreto 823 de 1994, Ley 1255 de 2008, (sic) las demás normas que adicionen, modifiquen o complementen y las cláusulas contenidas en este contrato"*. **2).** Que de conformidad con la Cláusula Décima del citado Contrato, el plazo de duración se pactó por diez (10) años contados a partir del 02 de julio de 2009, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución, por lo tanto el plazo de ejecución del contrato se encuentra vigente. **3).** Que de conformidad con la Cláusula Décima Segunda, el valor inicial del Contrato es indeterminado pero determinable a medida que se recaude la cuota de Fomento Avícola. **4).** Que mediante memorando No. 20195400037453 radicado el 26 de junio de 2019 en el Grupo de Contratación, el Director de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas, solicitó prorrogar el contrato 20090116 hasta el 31 de diciembre de 2019, conforme a los siguientes argumentos que en esencia se relacionan a continuación: *"(...) La Federación Nacional de Avicultores para la inversión de los recursos – de acuerdo con las directrices de la Junta Directiva del Fondo Nacional Avícola, derivadas de los objetivos de la Ley - tiene establecidos cinco programas misionales, como se ha señalado, así: Económico, Técnico, Pollo, Huevo y Gestión Ambiental. A través de estos cinco programas se lleva la política avícola del Fondo a todas las regiones avícolas del país, centrando esfuerzos principalmente en los más importantes enclaves avícolas, donde las actividades de los programas técnico y ambiental en esencia son parte fundamental del quehacer avícola y por lo mismo tienen una gran influencia en el desarrollo económico de las regiones. En particular, la continuidad a las actividades del Programa Técnico que están atadas a un Plan anual (enero/diciembre de 2019), implican un continuo y permanente muestreo de las enfermedades de Influenza, Newcastle y Salmonella, pues de ellos depende la sanidad de la industria avícola colombiana y el mantenimiento del estatus sanitario como país, pues la industria avícola colombiana reconoce los riesgos que puede ocasionar la presencia de enfermedades exóticas y endémicas, motivo por el cual se expidió la Ley 1255 de 2008 por la cual "se declara de interés nacional y como prioridad sanitaria la creación de un programa que preserve el estado sanitario de país libre de Influenza Aviar, así como el control y erradicación de la enfermedad de Newcastle en el territorio nacional". Al respecto, la Enfermedad de Newcastle es una de las patologías que limita el comercio internacional de productos y subproductos avícolas en el mundo (Países del continente Europeo y Estados Unidos son libres del virus de alta patogenicidad, por lo cual mantienen abiertos importantes mercados del mundo). Por otro lado, la Comunidad Andina comparte el estatus con Colombia, por lo que teniendo en cuenta el riesgo sanitario del país con el vecindario, es necesario dar continuidad a actividades para el desarrollo e implementación del programa de control y erradicación de esta enfermedad en el territorio nacional. En concordancia con este propósito, la Federación Nacional de Avicultores de Colombia FENAVI, con recursos del Fondo Nacional Avícola FONAVI, consideró de gran trascendencia priorizar acciones*



## PRÓRROGA No.1 AL CONTRATO DE ADMINISTRACIÓN No. 20090116 CELEBRADO ENTRE EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Y LA FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA - FENAVI

encaminadas al mantenimiento y mejoramiento del estatus sanitario y la disminución de la presencia de enfermedades en las diferentes zonas avícolas del país, por lo cual dio continuidad al programa a partir de enero de 2019 y hasta el 31 de diciembre de 2019. Desde luego, todos los focos positivos de Newcastle, el programa los viene trabajando a través de muestras procesadas en laboratorio y vacunación, para lo cual además actualmente se cuenta con compromisos acordados específicamente con la firma de los convenios con el ICA, amparados con recursos del FONAV. Por su parte, el Programa Gestión Ambiental del FONAV es el encargado de planear, diseñar y ejecutar actividades que promuevan el crecimiento y fortalecimiento del componente ambiental en la industria avícola, a través del apoyo técnico y normativo a los productores, lo cual es concomitante con el desarrollo de los proyectos de ordenamiento territorial, circunstancia crucial para la aprobación de los Planes de Ordenamiento Territorial – POT municipales. En este sentido, el Programa Gestión Ambiental a través de las actividades aprobadas por la Junta Directiva de FONAV, viene desarrollando una estrategia que permite fortalecer las capacidades técnicas de los productores a través de la investigación, asistencia técnica y formación en campo, otorgándoles herramientas en el componente ambiental y ordenamiento territorial que contribuyen a que tengamos una producción más limpia y sostenible en armonía con los grupos de interés y el medio ambiente, por lo que los proyectos involucrados en este componente se vienen desarrollando con los diferentes ejecutores regionales de ahí la importancia de mantener de manera ininterrumpida el programa y el liderazgo que FENAVI desempeña a través de sus cinco regionales. Por su parte, los programas económico, de pollo y huevo, ejecutan proyectos en los que a través de las diferentes actividades proporciona herramientas en gestión empresarial a los productores para incentivar la innovación en todos los ámbitos: desde capacitación para la incorporación de la factura electrónica, la defensa del sector ante los cambios en los términos de los tratados de libre comercio, la promoción en nuevos mercados internacionales, la promoción del consumo interno de carne de pollo y huevo, así como la incorporación y tecnificación de la fuerza laboral a partir de los programas que a través del SENA desarrolla FENAVI, apalancando recursos del FONAV en el componente de Competencias Laborales. Puntualmente para el año 2019 se trabaja en varios frentes, los cuales tienen un horizonte de ejecución de enero a diciembre de 2019 y cuyo modelo involucra para su desarrollo una estrategia por fases: Por ejemplo, El Festival del Pollo en donde ya se realizó la 1ra Fase y se está empezando la 2da en agosto y finalizando en septiembre dando continuidad al origen táctico en donde se apoyan los meses de más baja venta de las empresas del sector (febrero y septiembre). También se desarrolla el Plan de Pollo al Colegio donde se terminó la 1ra fase en junio y se empieza con la 2da en agosto y hasta noviembre para llevar el mensaje de nutrición sana con el pollo a más de 140 mil niños en todo el país cultivando de esta forma los consumidores del futuro. De otra parte se llegará a más de 10 mil profesionales de la salud para darle continuidad al Plan de Pollo y la Salud, en donde principalmente se enseña dicha comunidad, cómo promover en sus pacientes la proteína Pollo en las diferentes etapas de la vida. Igualmente, con respecto al tema de inocuidad, se tienen contratado un Plan que implica más de 350 capacitaciones en plantas, expendios, distribuidoras, entidades gubernamentales y consumidores finales para enseñar acerca de la reglamentación sanitaria y la correcta manipulación de la carne de pollo para que esta no represente ninguna amenaza a la salud de los colombianos, De igual forma se ha estado trabajando por la lucha contra el contrabando y la ilegalidad en mesas conjuntas con las diferentes entidades a cargo del tema. Al igual que un monitoreo continuo de las importaciones de pollo y que las mismas se estén dando en las mismas condiciones de cumplimiento normativo que les es exigido a los avicultores en el país (Decreto 1500). Es fundamental, así mismo, dar continuidad al posicionamiento y fortalecimiento del consumo de huevo, a través de la campaña de consumo y formación a consumidores mostrando los beneficios de huevo, acompañamiento y soporte técnico especializado de más de 12 años de experiencia del programa. Así mismo, dar soporte y acompañamiento a todos los productores de huevo en el país, procurando mantener los niveles de ingresos que permiten que los productores no migren hacia otras actividades, desarrollando ovoproductos. Por las anteriores razones, es clara la necesidad de dar continuidad durante la presente vigencia a cada uno de los programas que componen el accionar del FONAV, habida cuenta que los proyectos y actividades que ellos comportan están estrechamente ligados al quehacer de los avicultores a nivel nacional y por lo mismo tienen directa relación con la sostenibilidad de un sector que como el avícola viene mostrando indicadores de crecimiento sostenido y permanente en los últimos cinco años, lo cual se refleja en el comportamiento de su producción. Este comportamiento del sector permitió que el año 2018 registrara un récord en la producción de huevo y de pollo: 2.500.000 toneladas, lo que significó un crecimiento del agregado avícola del 4,5%, aportando



## PRÓRROGA No.1 AL CONTRATO DE ADMINISTRACIÓN No. 20090116 CELEBRADO ENTRE EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Y LA FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA - FENAVI

así 108.500 toneladas más con respecto a la anterior vigencia, mostrando así un importante dinamismo empresarial por parte de las agroindustrias nacionales, con nuevos enclaves avícolas con perspectivas de mercados internacionales, así como la incursión de importantes compañías multinacionales que ven en Colombia y en el sector avícola una oportunidad para invertir. Particularmente, por parte de Mac Pollo se realizó una gran inversión en la Planta Agroindustrial de Córdoba, en Cereté, con el fin de proyectarse hacia el mercado Centroamericano y de los Estados Unidos; igualmente, la multinacional CARGILL adquirió Pollos Bucanero y Campollo, con lo cual tendrá el 15% del negocio avícola nacional y con presencia así mismo en el litoral Atlántico con la planta de Cartagena, proyectándose hacia los mercados internacionales. Bajo esta perspectiva, en el 2019 la avicultura seguirá consolidándose como un sector agroindustrial de gran desarrollo en el que, sin embargo, será necesario abordar tres temas de suma importancia y que interesan directamente su crecimiento: la lucha contra el contrabando de pollo y huevo; la erradicación de enfermedades como el Newcastle, clave para impulsar la exportación de pollo y huevo a los mercados internacionales y la sostenibilidad y crecimiento en el consumo, lo cuales no deberían sufrir solución de continuidad en su ejecución. Se debe anotar igualmente que de acuerdo con la Ley 117 de 1994 y el clausulado del convenio de administración 20090116, todos los proyectos fueron aprobados por la junta Directiva del Fondo Nacional Avícola – FONAV para una ejecución sin solución de continuidad atendiendo además de las razones técnicas argumentadas, los criterios y principios aplicables a la ejecución de dineros públicos parafiscales, especialmente los que refieren a planificación presupuestal y anualidad del gasto. De manera especial el principio de planificación refiere a que la ejecución del presupuesto debe ser concordante con el Plan Anual de Gastos e Inversiones, que se aprueba año a año para el FONAV, el cual se desagrega y proyecta luego por trimestre, a partir de la obtención de una serie de productos cuidadosamente programados y proyectados para el bienestar del sector Avicultor. El principio de anualidad, observado para la ejecución del presupuesto del FONAV, determina que los recursos deben ser invertidos dentro de cada anualidad fiscal, del 1º de enero al 31 de diciembre. Después de esa fecha no se puede adquirir ningún compromiso con cargo al presupuesto que se cierra, pero tampoco podrían aplazarse actividades que como se señaló se requieren ejecutar en la vigencia, algunas calculables trimestralmente y otras mensualmente, con base en la programación establecida y caracterizada desde el punto de vista de la producción, el censo animal y las características geográficas del país. Al respecto la Escuela Superior de Administración Pública, en su Programa de texto de Presupuesto Público del Programa de Administración Pública Territorial (Rodríguez Tobo, 2008), señala: “La planeación en las actuales condiciones de competitividad es un factor determinante en la definición de cualquier proceso, tener la capacidad de anticipar los acontecimientos y construir escenarios posibles permite disminuir el nivel de incertidumbre, e identificar las variables críticas a controlar para conseguir los resultados propuestos dando el mejor uso alternativo a los recursos escasos de que se dispone. (...) se hace necesaria la priorización y focalización de esfuerzos a las necesidades más significativas de la población; esto, solamente es posible si se realiza previamente a la toma de decisiones un proceso serio de programación de las fuentes y usos de los recursos, en el cuál se establezcan los lineamientos, instrumentos y procedimientos requeridos para la elaboración del presupuesto de las entidades territoriales. Así, la programación presupuestal no es otra cosa que el proceso de planeación en el que se refleja la política presupuestal, y cuyo papel fundamental es orientar las decisiones teniendo en cuenta la mayor cantidad de variables posibles, de tal forma que dichas decisiones en un escenario caracterizado por la complejidad puedan tener los mejores impactos posibles sobre la calidad de vida de la población de la entidad territorial”. Por lo anterior es claro, que no solo debe garantizar la ejecución de los proyectos sin solución de continuidad hasta el 31 de Diciembre de 2019 con el objeto de obtener los resultados y cumplimiento de metas establecidas desde la óptica de lo sanitario, técnico y productivo, sino también desde el acatamiento de los principios propios de ejecución de presupuesto público, como se ha señalado. (...)” “(...) Encontramos necesario desde el punto de vista técnico, presupuestal y legal, proceder a prorrogar el Contrato No. 20090116 hasta el 31 de diciembre del año en curso (...)”; documento que forma parte integral del presente escrito. 5). Que atendiendo la justificación de orden normativo, técnico y financiero, presentado en documento suscrito por el Director de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas, que forma parte integral de esta prórroga y lo consagrado en el artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en virtud del cual las partes están facultadas para celebrar acuerdos que requieran el cumplimiento de los fines estatales, las mismas acuerdan: **CLÁUSULA PRIMERA.- PRÓRROGA.-** Prorrogar el plazo de ejecución del Contrato 20090116 hasta el 31 de diciembre de 2019. **CLÁUSULA SEGUNDA.**



**PRÓRROGA No.1 AL CONTRATO DE ADMINISTRACIÓN No. 20090116  
CELEBRADO ENTRE EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO  
RURAL Y LA FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA -  
FENAVI**

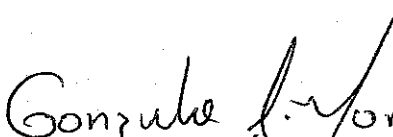
**VIGENCIA DE LOS AMPAROS.-** Una vez perfeccionado el presente documento, FENAVI se compromete con el Ministerio a presentar dentro de los cinco días siguientes a la firma del mismo, la modificación de las vigencias de los amparos de cumplimiento y salarios y prestaciones sociales en los términos aquí acordados, la cual deberá ser aprobada por **EL MINISTERIO. CLÁUSULA TERCERA.- VIGENCIA DEL CONTRATO.-** Los demás términos, condiciones, estipulaciones y cláusulas del Contrato 20090116, permanecen inalterados y conservan todo su vigor y efecto en cuanto no se opongan a lo pactado en el presente documento. **CLÁUSULA CUARTA.- PERFECCIONAMIENTO:** La presente prórroga se entiende perfeccionada con la firma de las partes, y será publicada en el sistema electrónico para la contratación pública – SECOP I. Para constancia se suscribe en Bogotá D.C., a los



28 JUN 2019

**POR EL MINISTERIO,**

  
**MARCELA URUEÑA GÓMEZ**  
Viceministra de Asuntos Agropecuarios

**POR FENAVI,**

  
**GONZALO ANDRÉS MORENO GÓMEZ**  
Representante Legal

Proyectó: Diana Jaller B. - Abogada GC   
Revisó: Martha Consuelo Andrade M. - Coordinadora GC   
Revisó: Giovanni Pérez Ceballos - Jefe OAJ